

Hyvinvointialuejohtaja

3296/02.08.00.00.01/2024

Vammaisten yhteisöllisen asumisen hankinta Etelä-Savon hyvinvointialueelle, sopimusmuutos

Asiaselostus:

Etelä-Savon hyvinvointialue on pyytänyt tarjouksia vammaispalvelujen tarvitsemasta yhteisöllisen asumisen palvelusta sopimuskaudelle 1.6.2024-31.12.2026. Hankinnasta on tehty hankintapäätös 3296/02.08.00.00.01/24 § 17.5.2024, joka on saanut lainvoiman.

Etelä-Savon hyvinvointialueen yhteisöllisen asumisen hankinta koskee kehitysvamma- ja vammaispalvelulain nojalla järjestettyä yhteisöllistä asumista sekä hankintakaudella voimaan tulevan uudistetun vammaispalvelulain mukaista asumisen tuen palvelua.

Hankinnan ennakoitu kokonaisarvo 5 600 000 eur (alv 0%) ylittää kansallisen kynnysarvon. Ennakoitu kokonaisarvo on laskettu sopimuskauden ajalle 31 kk.

Hankinta on toteutettu omana toimintana sähköistä Clouidia -kilpailutusjärjestelmää käyttäen. Hankintailmoitus on julkaistu 19.1.2024 julkisten hankintojen ilmoituskanavalla Hilmassa ja Etelä-Savon hyvinvointialueen Tarjouspalvelu.fi -portaalissa.

Hankintamenettelynä on käytetty hankintalain (1397/2016) 32 §:n mukaista avointa menettelyä. Osatarjoukset ja vaihtoehtoiset tarjoukset ovat olleet sallittuja. Hankintamallina on puitejärjestely, joka on kestopäätöksen ajan avoin kaikille tarjouspyynnön vaatimukset täyttävälle palveluntuottajille. Puitejärjestelyyn liittyy osittainen uudelleen kilpailuttaminen.

Hankinta on hankintalain (1397/2016) liitteen E (1) mukainen sosiaali- ja terveystyöpalveluja koskeva hankinta (CPV-koodi; 85000000-9 Terveystyöpalvelut- ja sosiaalityöpalvelut), joten hankinnassa noudatetaan hankintalain 107 §:n mukaisia säännöksiä.

Tarjoukset tuli jättää 22.2.2024 klo 12:00 mennessä. Määräaikaan mennessä saapui yhteensä seitsemän (7) tarjousta:

- Kuntoutus-, koulutus- ja asuntosäätio sr
- Mehiläinen Hoivapalvelut Oy, Onnikoti Kastanja
- Savas-Säätio, Lemmenmäen palvelukoti
- Savas-Säätio, Lehtolan kodit
- Savas-Säätio, Rahkapuiston asunnot
- Savas-Säätio, Maahisentaipaleen asunnot
- Validia Oy

Hankintayksikkö on kohdellut kaikkia hankintamenettelyyn osallistuneita ja muita toimittajia tasapuolisesti ja syrjimättömästi sekä toiminut suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen.

Kaikki tarjoajat tulivat valituksi ja etusijajärjestys määräytyy kokonaistaloudellisesta edullisimman perusteella.

Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisa

Mikkeli: Porrassalmenkatu 35-37, 50100 Mikkeli

Savonlinna: Keskussairaalantie 6, 57120 Savonlinna

Pieksämäki: Tapparakatu 1-3, 76100 Pieksämäki

Vaihde 015 411 4100 | kirjaamo@etelasavonha.fi | www.etelasavonha.fi

Hyvinvointialuejohtaja

Tarjoajat ovat vakuuttaneet, ettei niitä rasita mikään hankintalain mukainen poissulkemisperuste, ja että ne täyttävät tarjoajille tarjouspyynnössä asetetut soveltuvuusvaatimukset. Valituilta tarjoajilta on saatu asiakirjat, joista on tarkistettu paikkansa pitävyys, joten tarjoajia ei ole hylätty.

Hankintayksikkö on saanut hankintapäätöksen jälkeen lisätietoa.

Hankinnan lisätietokysymyksissä on ohjattu tekemään kaikista tarjottavista yksiköistä oma tarjous eli niin sanottu rinnakkaistarjous, mikäli tarjoaja haluaa tarjota useampaa eri asumisyksikköä. Tarjoajia on pyydetty liittämään muutoshakemus sekä valvontaviranomaisen kuittausviesti hakemuksen saapumisesta valvontaviranomaisen käsittelyyn, mikäli tarjoajalla on muutoslupaprosessi tai -rekisteröinti vielä kesken.

Tarjouksen jättänyt ja palveluntuottajaksi valittu Mehiläinen Hoivapalvelut Oy, Onni Kastanja, on vastannut hyvinvointialueen 6.3.2024 sähköpostitse lähettämään täsmennyspyyntöön. Vastauksesta ilmenee, että toimilupamuutos on haettu yrityksen Ykkös- ja Onnikoti Oy:n nimissä. Jälkikäteen saaduista selvityksistä ilmenee, että Onnikoti Kastanjan palvelujohtaja on tiedustellut toimiluvan muutoksesta etukäteen 4.1.2024 lähetetyllä sähköpostiviestillä. Tiedustelussa on ilmoitettu Onnikoti Kastanjan juridisen yrityksen olevan Mehiläinen Hoivapalvelut Oy ja muutos tulisi koskemaan yhtiömuutosta Ykkös- ja Onnikodit Oy:lle siinä vaiheessa, kun toimilupa astuu voimaan. Etelä-Savon hyvinvointialueen strateginen hankintapäällikkö on antanut 30.1.2024 lähettämällään sähköpostilla suostumuksen, jonka mukaan tarjouksen jättämisen jälkeen riittää selvitys asiasta.

Hankintalain 136 §:n mukaisesti hankintasopimukseen tai puitejärjestelyyn voidaan tehdä muutos ilman uutta hankintamenettelyä, mikäli alkuperäinen sopimuskumppani korvataan uudella sopimuskumppanilla, joka täyttää alun perin vahvistetut laadulliset soveltuvuusvaatimukset edellyttäen, ettei tästä aiheudu muita olennaisia muutoksia sopimukseen eikä tällä pyritä kiertämään tämän lain soveltamista.

Hankintayksikkö soveltaa hankintalain 136 § hankintasopimuksen muuttamista sopimuskauden aikana. Ykkös- ja Onnikodit Oy on toimittanut hyvinvointialueelle selvityksen ja asiakirjat, joiden perusteella on tarkastettu, että tarjouspyynnössä asetetut kelpoisuusvaatimukset ja soveltuvuusvaatimukset täyttyvät. Toimilupa astuu voimaan 1.8.2024 lukien. Näin ollen strategisen hankintapäällikön 30.1.2024 sähköpostitse antaman luvan ja saatujen selvitysten perusteella Mehiläinen Hoivapalvelut Oy korvataan 1.8.2024 lukien Ykkös- ja Onnikodit Oy:llä.

Päätös:

Päätän, että vammaisten yhteisöllinen asuminen hankitaan sopimuskaudelle 1.6.2024 - 31.12.2026 seuraavilta puitejärjestelyyn valituilta palveluntuottajilta, joiden kanssa laaditaan erilliset hankintasopimukset:

- Kuntoutus-, koulutus- ja asuntosäätiö sr
- Mehiläinen Hoivapalvelut Oy, Onnikoti Kastanja 1.6.2024-31.7.2024, Ykkös- ja Onnikodit Oy, Onnikoti Kastanja 1.8.2024-31.12.2026
- Savas-Säätiö, Lemmenmäen palvelukoti
- Savas-Säätiö, Lehtolan kodit
- Savas-Säätiö, Rahkapuiston asunnot
- Savas-Säätiö, Maahisentaipaleen asunnot

Hyvinvointialuejohtaja

- Validia Oy

Sopimusmuutos hankintalain 136 § mukaisesti koskee Mehiläinen Hoivapalvelut Oy:n saamaa kirjallista lupaa ja suostumusta Etelä-Savon hyvinvointialueen strategiselta hankintapäälliköltä sähköpostitse 30.1.2024, jonka perusteella sopimuskumppaniksi muutetaan juridinen yhtiö Ykkös- ja Onnikodit Oy, Onnikoti Kastanja.

Hankinnan ennakoitu kokonaisarvo 5 600 000 eur (alv 0%) ylittää kansallisen kynnyksarvon. Ennakoitu kokonaisarvon on laskettu sopimuskauden ajalle 31 kk.

Etelä-Savon hyvinvointialueella on riittävä resurssi huolehtia järjestämisvastuunsa toteutumisesta vammaisten yhteisöllisen asumisen osalta järjestämislain 8 §:n mukaisesti. Hyvinvointialue on ottanut huomioon palveluhankinnassa ja hankintasopimuksessa järjestämislain 15 §:n asettamat velvoitteet ja edellytykset palvelujen hankkimisesta lain 12-13 §:n mukaisesti sekä huomionut lain asettamat vaatimukset. Hankittavan palvelun tarkemmat ehdot sovitaan erikseen tehtävässä kirjallisessa hankintasopimuksessa hankintapäätöksen saatua lainvoiman.

Hankinnasta tehdään julkisten hankintojen ilmoituskanavaan, Hilmaan, jälki-ilmoitus 30 päivän kuluessa hankintasopimuksen tekemisestä

Toimivalta:

Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (612/2021) 8 §, 12§, 13§, 15§, 16§
Laki julkisista hankinnoista (1397/2016) 25 §, 32 - 34§, 107 §, 136 §
Etelä-Savon hyvinvointialueen hallintosääntö 66 §
Etelä-Savon hyvinvointialueen hankintaohje /Aluevaltuusto 21.12.2022

Muutoksenhaku:

Hankintaoikaisu- ja oikaisuvaatimusohje liitteenä.

Seppo Lokka

vs. Hyvinvointialuejohtaja

Lisätietoja:

Etelä-Savon hyvinvointialueen viranhaltijapäätökset on sähköisesti allekirjoitettu. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamoista.

Lisätietoja päätökseen liittyen Satu Jaatinen p. 040 656 7755

Jakelu

Asianosaiset
hankinnat@etelasavonha.fi

Tiedoksianto

Satu Jaatinen

Päätös on viety nähtäväksi 26.7.2024 Eloisan verkkosivuille (päätöksen liitteet ja tarjousasiakirjat liitteineen tulevat julkisiksi vasta kun hankintasopimus on allekirjoitettu, L621/1999 6 §).

Hyvinvointialuejohtaja

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty
26.7.2024

Hyvinvointialuejohtaja

Oikaisuohje ja valitusosoitus hankinta-asioissa

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (hankintalaki) mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (hankinto-oikaisu). Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi, mikäli hankinnan arvo ylittää hankintalain 25 §:n mukaisen kynnysarvon.

Kansallisen kynnysarvon suuruus on:

- 60.000 € tavarat ja palvelut ja suunnittelukilpailut
- 400.000 € sosiaali- ja terveyspalvelut liitteen E 1-4 mukaisesti
- 300.000 € muut erityiset palvelut liitteen E 5-15 mukaisesti
- 150.000 € rakennusurakat
- 500.000 € käyttöoikeusurakat

I Oikaisuohje

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 133 §:n mukaan hankinto-oikaisua. Hankinto-oikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Asianosaisen on vaadittava hankinto-oikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta.

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä hankintapäätös oheisasiakirjoineen katsotaan saaduksi tiedoksi sinä päivänä, jolloin päätöksen oheisasiakirjoineen sisältävä sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedoksiannon näytetä tapahtuneen myöhemmin. Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Hyvinvointialuejohtaja

Hankintaoikaisua koskevan vaatimuksen sisältö:

Hankintaoikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Vaatimuksesta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Vaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, jolleivät ne jo ole hankintayksikön hallussa.

Hankintaoikaisuviranomainen

Viranomainen, jolle hankintaoikaisu tehdään, on Etelä-Savon hyvinvointialueen päätöksen tehnyt viranhaltija, perusteluna Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) 132 §. Hankintaoikaisu lähetetään Etelä-Savon hyvinvointialueen kirjaamoon.

Kirjaamojen yhteystiedot

Käynti- ja postiosoitteet sekä puhelinnumerot:

Mikkeli: Porrassalmenkatu 35-37, 50100 Mikkeli, p. 0401676743

Savonlinna: Keskussairaalantie 6, 57120 Savonlinna, p. 040 6602093

Pieksämäki: Tapparakatu 1-3, 76100 Pieksämäki, p. 044 368 6714

Sähköpostiosoite: kirjaamo@etelasavonha.fi

Kirjaamojen aukioloaika: ma-pe klo 8-14 puhelimella, käynnit vain ajanvarauksella

Hankintaoikaisuvaatimuksen vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

II Valitusosoitus markkinaoikeuteen

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Julkisista hankinnoista annetun lain 146 §:n mukaan puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea valittamalla muutosta, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa. Lupa on myönnettävä, jos:

- 1) asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää; tai
- 2) siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Jollei toisin säädetä, valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen.

Hyvinvointialuejohtaja

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintasopimuksen hankintalain 130 §:n 1 ja 3-kohtien nojalla noudattamatta odotusaikaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä hankintapäätös oheisasiakirjoineen katsotaan saaduksi tiedoksi sinä päivänä, jolloin päätöksen oheisasiakirjoineen sisältävä sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedoksiannon näytetä tapahtuneen myöhemmin. Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Valituksen sisältö:

Valituksessa on ilmoitettava hankinta-asia, jota valitus koskee, sekä valittajan vaatimukset ja niiden perusteet. Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatija on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valitukseen on liitettävä alkuperäisenä tai jäljennöksenä päätös, johon haetaan muutosta, sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valitukseen on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi. Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään.

Valituksen toimittaminen:

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden virka-ajan päättymistä. Itse tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan.

Hyvinvointialuejohtaja

Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten laissa sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) säädetään. Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensiksi seuraavana arkipäivänä.

Valituskielto:

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta hyvinvointialueesta annetun lain eikä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain perusteella.

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle:

Hankintalain 148 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun osoitteeseen.

Markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot:

Markkinaoikeus

29.5.2023 asti:

Sörnäistenkatu 1

00580 Helsinki

puh. 029 56 43300

fax 029 56 43314

markkinaoikeus@oikeus.fi

29.5.2023 jälkeen:

Radanrakentajantie 5

00520 Helsinki

puh. 029 56 43300

fax 029 56 43314

markkinaoikeus@oikeus.fi