

Aluehallituksen päätöksen kumoaminen: 25.8.2025 § 161 Etelä-Savon hyvinvointialueen sosiaali- ja terveysalan henkilöstövuokrauspalvelut DPS

Aluehallitus 26.10.2026

5299/00.01.02.02/2025

Valmistelija

Juristi Tarja Poikolainen puh. 040 359 9483

Asian tausta:

Aluehallitus on päätöksellään 25.8.2025 § 161 päättänyt, että hyvinvointialue perustaa sosiaali- ja terveysalan henkilöstövuokrauspalvelujen dynaamisen hankintajärjestelmän (DPS) omana hankintanaan. Hankintaa ei ole valmisteltu eikä hankintayksikköä sitovaa hankintailmoitusta ole julkaistu. Hankinnan valmistelun yhteydessä on tunnistettu seikkoja, jotka edellyttävät aiemman päätöksen muuttamista.

Perustelut:

1. Palvelutarve

Hyvinvointialueella on tunnistettu tarve sosiaali- ja terveysalan henkilöstövuokrauspalveluille terveystyöpalvelujen toimialan lisäksi myös sosiaalipalveluissa ja ikääntyneiden palveluissa. Tarve on siten alkuperäistä laaja-alaisempi ja koskee hyvinvointialueen palvelutuotantoa kokonaisuudessaan.

2. Voimassa oleva yhteishankinta

Hankintayksikkö on sitoutunut "Sote-alan henkilöstövuokraus 2021–2026 DPS" -yhteishankintaan, joka on voimassa 31.12.2026 saakka. Hankintayksiköllä ei voi samanaikaisesti olla voimassa kahta päällekkäistä dynaamista hankintajärjestelmää samalle hankintakohteelle – omana hankintana ja yhteishankintana – ilman, että se johtaisi hankintalain (1397/2016) avoimuus- ja tasapuolisuusperiaatteiden vastaiseen tilanteeseen.

3. Hanselin DPS ja hyvinvointialueiden yhteishankinta

Hansel Oy on hankintalain 4 §:n 12 kohdassa tarkoitettu yhteishankintayksikkö, jonka asiakaspiiriin hyvinvointialueet kuuluvat. Hansel Oy valmistelee yhteistyössä Hyvil Oy:n kanssa sosiaali- ja terveysalan henkilöstövuokrauspalveluja koskevaa dynaamista hankintajärjestelmää, johon ovat lähtökohtaisesti liittymässä kaikki hyvinvointialueet. Hankintalain 20 §:n mukaan hankintayksikkö voi käyttää yhteishankintayksikön kilpailuttamia hankintasopimuksia, puitejärjestelyjä ja dynaamisia hankintajärjestelmiä ja täyttää näin hankintalain kilpailuttamisvelvoitteen.

Hanselin DPS:ään liittyminen on hyvinvointialueen kannalta tarkoituksenmukaista seuraavista syistä:

- Yhteishankinta kokoaa kaikkien hyvinvointialueiden hankintavolyymit, mikä parantaa neuvotteluasemaa ja mahdollistaa kustannussäästöjä verrattuna hajautettuun hankintatoimeen.
- Oman DPS:n perustaminen, ylläpito ja hallinnointi edellyttäisi merkittäviä henkilöstöresursseja, joita hankintayksiköllä ei ole käytettävissä.
- Yhteishankintayksikön käyttäminen vähentää päällekkäistä kilpailuttamistyötä ja hallinnollisia kustannuksia.
- Hanselin DPS kattaa hyvinvointialueen tunnistetun palvelutarpeen kaikilla toimialoilla: terveyspalveluissa, sosiaalipalveluissa ja ikääntyneiden palveluissa.

4. Toimivalta Hanselin DPS:ään liittymisestä

Hallintosäännön 65.2 §:n mukaan toimivalta Hanselin yhteishankintaan liittymisestä on rahoitusjohtajalla. Hanselin DPS:ään liittyminen ei siten edellytä aluehallituksen erillistä päätöstä, vaan se kuuluu rahoitusjohtajan toimivaltaan.

Toimivalta tehdä Hanselin DPS:n sisäisistä kilpailutuksista hankintapäätöksiä määräytyy kyseisen sisäisen kilpailutuksen arvon mukaan hallintosäännön 64 §:n mukaisesti.

5. Aiemman päätöksen muuttaminen

Aluehallituksen päätös 25.8.2025 § 161 on lainvoimainen hallintopäätös, joka velvoittaa hankintayksikköä. Koska hankintaa ei ole valmisteltu eikä hankintailmoitusta ole julkaistu, päätöksestä ei ole syntynyt ulkopuolisia oikeuksia tai velvoitteita, joiden suojaamiseksi päätöksen voimassaoloa tulisi jatkaa. Aluehallituksella on toimivalta muuttaa omaa aiempaa päätöstään uudella hankintastrategisella linjauksella. Oikeustilan selkeyttämiseksi on perusteltua, että aluehallitus tekee asiasta nimenomaisen uuden päätöksen, jolla se muuttaa aiempaa linjaustaan ja päättää hyvinvointialueen hankintastrategiasta sosiaali- ja terveysalan henkilöstövuokrauspalvelujen osalta.

Toimivalta

Hallintolaki 50 §

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus päättää:

1. muuttaa päätöstään 25.8.2025 § 161 siten, että hyvinvointialue ei perusta omaa sosiaali- ja terveysalan henkilöstövuokrauspalvelujen dynaamista hankintajärjestelmää;
2. todeta, että hyvinvointialueen sosiaali- ja terveysalan henkilöstövuokrauspalveluita voidaan hankkia esimerkiksi Hansel Oy:n dynaamisen hankintajärjestelmän kautta, johon liittymisestä päättää rahoitusjohtaja hallintosäännön 65.2 §:n nojalla. Sosiaali- ja terveysalan henkilöstövuokrauspalveluita voidaan hankkia myös muuten kuin yhteishankintayksikön DPS:n kautta silloin, kun se on hankinnan kohteen vuoksi tarkoituksenmukaista.

Tämän asian osalta pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Päätös:

Tiedoksi