Vuoden 2027 talousarvio ja taloussuunnitelma vuosille 2027–2029

Aluehallitus 9.11.2026 § 202

Valmistelija

Rahoitusjohtaja Arto Jalkanen puh. 040 359 6841, henkilöstöjohtaja Petri Alaluusua puh. 040 6567232, juristi Aki Rasimus, puh. 040 6567444

Hyvinvointialuelain 115.1 §:n mukaan aluevaltuuston on kunkin vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä hyvinvointialueelle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio, jossa otetaan huomioon hyvinvointialuekonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä aluevaltuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma vähintään kolmeksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Taloussuunnitelma on hyvinvointialuelain 115.2 §:n mukaan laadittava siten, että se on tasapainossa tai ylijäämäinen viimeistään toisen talousarviovuotta seuraavan vuoden päättyessä. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Hyvinvointialueen taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään kahden vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä. Taloussuunnitelmassa hyväksytään hyvinvointialueen ja hyvinvointialuekonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Tavoitteiden on toteutettava hyvinvointialuestrategiaa.

Alijäämien kattamista koskevaa sääntelyä on muutettu 1.6.2026 alkaen siten, että hyvinvointialuelain muutoksen mukaan hyvinvointialueilla on poikkeuksellisesti mahdollisuus kattaa kertyneet alijäämänsä jatketussa määräajassa, jos se on hyvinvointialueelle välttämätöntä lainsäädännön noudattamiseksi. Valtiovarainministeriö voi hyvinvointialueen omasta hakemuksesta myöntää hyvinvointialueelle mahdollisuuden kattaa sille kertyneet alijäämät joko vuoden 2027, 2028 tai 2029 loppuun mennessä ja sääntely on voimassa vuoden 20230 loppuun saakka.

Hyvinvointialuelain 115.3 §:n mukaan talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot. Lisäksi talousarviossa osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Rahoitustarvetta ei saa kattaa pitkäaikaisella lainalla. Investointia varten hyvinvointialue voi kuitenkin ottaa pitkäaikaisen lainan, jos valtioneuvosto on antanut sille lainanottovaltuuden hyvinvointialuelain 15 §:n mukaisesti.

Talousarviossa ja -suunnitelmassa on hyvinvointialuelain 115.4 §:n mukaan käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Investointiosasta on ilmettävä hyvinvointialueen investointien lisäksi hyvinvointialuekonsernin toiminnallisesti ja taloudellisesti merkittävimmät investoinnit ja sen on perustuttava 16 §:ssä tarkoitettuun investointisuunnitelmaan, jonka toimivaltaiset ministeriöt ovat hyväksyneet.

Lähtökohdat talousarviovalmistelulle ovat olleet hyvin vaikeat vaikkakin talouden suunta on kääntynyt vuoden 2025 aikana ja myönteinen talouskehitys on jatkunut myös vuonna 2026 jopa arvioitua parempana. Etelä-Savon hyvinvointialueen vuoden 2025 tilinpäätöksessä kumulatiivista alijäämää on noin 73,9 miljoonaa euroa ja tämän vuoden tilinpäätösennuste osoittaa n. 13,8 miljoonan ylimääräistä tulosta. Tämä huomioiden kumulatiivista alijäämää olisi noin 60 miljoonaa euroa. Huhtikuussa 2026 julkaistuissa rahoituslaskelmissa vuoden 2027 rahoitus pieneni Etelä-Savon hyvinvointialueen osalta 16,3 miljoonaa euroa, ja lisäksi syys- ja lokakuussa päivittyneiden laskelmien lopputulemana vuodelta 2027 leikkautui vielä 4,2 miljoonaa euroa lisää.

Etelä-Savon hyvinvointialueen aluehallitus hyväksyi 23.6.2026 § 136 talousarvioraamin vuodelle 2027, jossa lähtökohtana oli noin 24,3 miljoonan euron ylijäämäinen tulos. Päivittyneiden rahoituslaskelmien sekä taloussimulaatioiden pohjalta myös tarvittavien sopeutusten määrä tarkentui ja vuodelle 2027 määrittyi tarve kohdentaa noin 34 miljoonan euron sopeutukset, jotta alijäämien kattaminen voidaan toteuttaa vuoden 2029 loppuun mennessä. Etelä-Savon hyvinvointialue lähetti kesäkuussa 2026 alijäämien kattamisen lisäaikahakemuksen valtiovarainministeriölle, jossa lisäaikaa haettiin vuoden 2029 loppuun. 8.9.2026 toimitetulla päätöksellä lisäaika myönnettiin hakemuksen mukaisesti vuoden 2029 loppuun. Syksyllä päivittyneiden rahoituslaskelmien vuoksi rahoitus pieneni ensi vuodelta, joten talousarvioesitys päätyy rahoitusleikkauksen vuoksi n. 20,1 miljoonan ylijäämäiseen tulokseen.

Vuoden 2027 talousarvioon sisältyy yhteistoimintaneuvottelujen lopputulemana n. 34,2 miljoonan euron uudet sopeutustavoitteet. Lisäksi siihen sisältyy aiemmin päätettyjä sopeutuksia 3,5 miljoonaa euroa. Sopeuttamistoimien taustalla on talouden tasapainottaminen, jotta alijäämät tulevat katetuksi vuoden 2029 loppuun mennessä. Etelä-Savon hyvinvointialue on laatinut alijäämien kattamissuunnitelman, jossa on kuvattu talouden tasapainottamistoimia. Talouden tasapainottamiseen liittyvä merkittävä epävarmuus liittyy valtion rahoituksen suuruuteen tulevina vuosina, koska päivittyvissä rahoituslaskelmissa rahoitus voi muuttuu lyhyellä aikavälillä merkittävästi kuten kävi vuoden 2025 joulukuun ja huhtikuun 2026 laskelmien välillä.

Osana talousarviovalmisteluprosessia aluehallitus- ja aluevaltuusto pidettiin ajan tasalla valmistelun etenemisestä sekä tulostavoitteen pienenemisestä rahoitusleikkauksen vuoksi.

Etelä-Savon hyvinvointialueelle myönnettiin vuodelle 2027 lainanottovaltuutta 14,2 miljoonaa, ja tämän valtuuden mukaiset investoinnit on sisällytetty talousarvioon sisältyvään investointisuunnitelmaan. Investointisuunnitelma sisältää lisäksi investointeja, joihin käytetään vuosien 2025 ja 2026 lainanottovaltuutta. Ensi vuoden lainanottovaltuuteen liittyen on ilmennyt muutostarpeita, joten hyvinvointialue on käynnistänyt neuvottelut lainanottovaltuuden muuttamiseksi. Talousarviovalmisteluvaiheessa lainanottovaltuusneuvottelut eivät olleet vielä alkaneet, mutta neuvottelujen lopputulemana tulevat investoinnit ja investointeja vastaavat sopimukset tuodaan päätöksentekoon vuoden 2027 puolella, jolloin tehdään talousarviomuutos sekä investointisuunnitelman päivittäminen.

Asiakasmaksuissa sovelletaan lainsäädännön mahdollistamia maksimitasoja, jotka ovat talousarvion laadinnan perustana. Asiakasmaksuhinnasto tuodaan toimielinkäsittelyyn omana erillisenä asianaan. Uusissa palvelujen ostoja koskevissa hankintasopimuksissa hinnankorotusten maksimitasona pidetään edelleen lähtökohtaisesti hyvinvointialueindeksiä, kuten aluehallitus on jo 25.9.2023 § 277 linjannut.

Talousarvion valmistelu- ja laatimisperusteita, hyvinvointialueen taloussuunnittelukauden rahoitusnäkymää ja talousarvioon vaikuttavaa

talouden tasapainottamisen kokonaisuutta käsitellään liitteenä olevan talousarviokirjan kappaleessa 2.

Liitteenä on yhteenveto vuodelle 2027 kohdistuvista sopeutustoimista. Aluevaltuuston vuonna 2025 päättämistä sopeutuksista ensi vuodelle kohdistuu 3,5 miljoonan euron sopeutukset, ja näiden lisäksi yhteenvedosta löytyvät toimialakohtaiset kokonaissummat vuoden 2026 yhteistoimintamenettelyn sopeutuksista.

Vuoden 2027 talousarvioesitys päätyy 20,1 miljoonan euron ylijäämään.

Yhteistoimintaneuvottelut:

Aluehallitus on 26.10.2026 § 183 päättänyt yhteistoimintaneuvottelun koskien vuoden 2027 talousarvioon ja alijäämien kattamiseen liittyen. Päätöksessään aluehallitus on todennut, että työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) mukainen yhteistoimintamenettely on käyty ajalla 3.9.2026–15.10.2026 ja yhteistoimintavelvoite on täytetty, yhteistoimintaneuvottelut ovat päättyneet erimielisinä 15.10.2026 sekä sopeuttamistoimenpiteiden toimeenpano tapahtuu hallintosäännön ja delegointipäätösten osoittaman toimivallan mukaisesti kunkin toimenpiteen osalta erikseen. Asiakirjat ovat ei julkisena oheismateriaalina.

Toimivalta

Hallintosääntö 8.5 §:n 4 kohta, hallintosääntö 58 §, hallintosääntö 9.2 §:n 4 kohta

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus päättää

1. merkitä tiedoksi vuoden 2027 talousarvioesityksen ja vuosien 2027–2029 taloussuunnitelman valmistelutilanteen;
2. jatkaa asian käsittelyä 23.11.2026, jolloin aluehallitus esittää aluevaltuustolle vuoden 2027 talousarvion ja 2027–2029 taloussuunnitelman hyväksymistä. Lisäksi aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se valtuuttaa rahoitusjohtajan tekemään talousarviokirjaan tarvittaessa teknisiä korjauksia.

Käsittely:

Hyvinvointialuejohtaja, toimialajohtajat ja rahoitusjohtaja selostivat asiaa kokouksessa.

Panu Peitsaro palasi kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 11.49. Heli Järvinen poistui kokouksesta klo 12.25. Hänen tilalleen ei saapunut varahenkilöä.

Merkitään, että talousarviokirjan tekstiosan sosiaalipalveluiden kohtaa täydennetään kuvauksella mielenterveys ja riippuvuuspalveluiden sosiaalityön muutoksesta.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Aluehallitus 23.11.2026 § 207

Valmistelija

Rahoitusjohtaja Arto Jalkanen puh. 040 359 6841, henkilöstöjohtaja Petri Alaluusua puh. 040 6567232, juristi Aki Rasimus, puh. 040 6567444

Katso asiaselostus 9.11.2026 § 202.
Täydennyksenä talousarviokäsittelyn asiaselostukseen on tehty muutos siten, että talousarvioon sisältyvien aiemmin päätettyjen sopeutusten summaa on tarkennettu 0,2 miljoonalla eurolla alaspäin, joten päivitetty siirtyvien sopeutusten summa on 3,5 miljoonaa euroa. Muutoksen johdosta on päivitetty myös liitteenä oleva talousarviokirja.

Talousarviokirjaan on tehty aluehallituksen 1. käsittelyn jälkeen teknisinä korjauksina muotoiluun liittyviä parannuksia sekä korjattu kirjoitusvirheitä. Lisäksi asiakirjaan on tehty seuraavat yksityiskohtaiset muutokset:

- Vuosiluvun korjaus sivulla 6: Savonlinnan sairaalan ympärivuorokautinen leikkaustoiminta lakkasi vuonna 2025, ei 2026
- Sosiaalipalvelujen tekstiin on lisätty kappale sivulle 29: Etelä-Savon hyvinvointialueella tehdyn sosiaalityön pooli-selvityksen perusteella linjatun mukaisesti sosiaalihuollon mielenterveys- ja

riippuvuustyön erityiset palvelut yhteensovitetaan terveydenhuollon mielenterveys- ja riippuvuuspalvelujen kanssa 1.1.2027 alkaen.

- Ikääntyneiden palvelujen tekstiä on korjattu sivulta 38: Muutosten jälkeen työntekijöitä on yhteensä noin 350 ja ~~esihenkilöitä on 6, johtava sosiaalityöntekijä ja ylilääkäri vastaa lääkäripalveluista.~~ esihenkilöitä on kuusi. Johtava sosiaalityöntekijä vastaa gerontologisesta sosiaalityöstä ja ylilääkäri lääkäripalveluista.

Palvelulautakunta on käsitellyt kokouksessaan 17.11.2026 § 33 vuoden 2027 talousarvioesitystä sekä taloussuunnitelmaa vuosille 2027–2029 Palvelulautakunnan lausunto aluehallitukselle vuoden 2027 talousarvioesityksestä liitteenä.

Toimivalta

Hallintosääntö 8.5 §:n 4 kohta, hallintosääntö 58 §, hallintosääntö 9.2 §:n 4 kohta

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto hyväksyy vuoden 2027 talousarvion ja 2027–2029 taloussuunnitelman. Lisäksi aluevaltuusto valtuuttaa rahoitusjohtajan tekemään talousarviokirjaan tarvittaessa teknisiä korjauksia.

Käsittely:

Talousarviokirja käsiteltiin sisällysluettelon mukaisessa järjestyksessä, kuitenkin siten, että luku 7.4 (Pelastus- ja turvallisuuspalvelut) käsiteltiin ennen lukua 7.1 (Sosiaalipalvelut).

Merkitään, että puheenjohtaja esitti asiasta käydyn keskustelun aikana, että sosiaalipalvelujen toimialalle lisätään 286 000 euroa, joka vastaa talousarviosta puuttuvaa vammaispalvelujen työosuusrahan määrää. Esityksellä talousarvion ylijäämä pienenee vastaavan summan, mutta lisäys on mahdollinen lokakuun lopun aiemmin arvioitua paremman taloustilanteen vuoksi. Aluehallitus hyväksyi puheenjohtajan esityksen yksimielisesti. Esittelijä jätti asiaan eriävän mielipiteen.

Merkitään, että kokouksessa pidettiin tauko 10.48–11.00. Pelastus- ja turvallisuuspalvelujen toimialajohtaja Seppo Lokka poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 11.05 (palasi klo 12.20).

Merkitään, että asiasta käydyn keskustelun aikana Marjaana Huhtinen teki seuraavan muutosesityksen:
”Esitän, että mielenterveys- ja riippuvuustyön erityisiä palveluja ei yhteensoviteta 1.1.2027 alkaen terveydenhuollon mielenterveys- ja riippuvuuspalvelujen kanssa siirtämällä mielenterveys- ja riippuvuussosiaalityö (myöhemmin tekstissä mieri-sosiaalityö) aikuisten sosiaalipalveluista terveyspalveluihin. Perustelut: Aikataulu on liian tiukka hyvän ja vaikuttavan muutoksen aikaansaamiseksi ja aiheuttaisi todennäköisesti hyvinvointialueelle lisäkustannuksia. 15.10.2026 päättyneissä YT-neuvotteluissa asiaa on käsitelty vain hallinnollisena siirtona, jolla ei olisi talousvaikutuksia. YT-neuvottelujen päättymisen jälkeen on käynyt ilmi, ettei siirto olisi vain hallinnollinen siirto ilman merkittäviä asiakas-, henkilöstö- ja talousvaikutuksia. Ennen päätöstä mieri-sosiaalityön sijoittumisesta hyvinvointialueen organisaatiossa asiasta on tehtävä kattava vaikutustenarviointi ja huomioitava Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 304/2003 23 §. Vaikutustenarvioinnin tulee huomioida asiakas-, henkilöstö- ja talousvaikutukset sekä osallistaa henkilöstö Eloisan strategian ja arvojen mukaisesti.”

Merkitään, että esittelijä muutti asiasta käydyn keskustelun aikana esitystään seuraavasti: *”Talousarviokirjan kohdasta 7. Käyttötalousosa, 7.1. Sosiaalipalvelut, toiminnan kuvaus, poistetaan seuraava kappale: Etelä-Savon hyvinvointialueella tehdyn sosiaalityön pooli - selvityksen perusteella linjatun mukaisesti sosiaalihuollon mielenterveys- ja riippuvuustyön erityiset palvelut yhteensovitetaan terveydenhuollon mielenterveys- ja riippuvuuspalvelujen kanssa 1.1.2027 alkaen. Samalla poistetaan terveyspalveluiden vastaava säästötavoite 50 000 euroa, jolloin kyseinen määräraha palaa terveyspalvelujen talousarvioon. Esitys perustui aluehallituksen lainvoimaisuuden saaneeseen, syksyn 2026 tuotannollistaloudellisiin yhteistoimintaneuvotteluihin. Asia tuodaan tarvittaessa uudelleen valmisteltuna hyvinvointialuejohtajan päätettäväksi vuoden 2026 loppuun mennessä.”*

Merkitään, että puheenjohtaja totesi Huhtisen muutosesityksen rauenneen, koska esittelijä poisti talousarviokirjasta sitä koskeneet kirjaukset.

Merkitään, että asiasta käydyn yksimielisen keskustelun jälkeen esittelijä teki talousarviokirjan kohtaan 7.5. muutosesityksen, että ”*valtuustoryhmien*

toimintaedellytysten tukemiseen lisätään 23 600 euroa, mikä tarkoittaa laskennallisesti 400 euron tukea aluevaltuutettu kohden. Esityksellä talousarvion ylijäämä pienenee vastaavan summan.”. Muutosesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Kokouksessa tehtyjen muutosten vaikutusta ei ole viety talousarviokirjan liitteenä olevaan ”Tasapainotustoimenpiteet TA 2027” taulukkoon.

Päätös:

Aluehallitus

1. päätti, että talousarviokirjaan tehdään seuraavat käsittelytietojen mukaiset muutokset:

- sosiaalipalvelujen toimialalle lisätään 286 000 euroa, joka vastaa talousarviosta puuttuvaa vammaispalvelujen työosuusrahan määrää;

- talousarviokirjan kohdasta 7. Käyttötalousosa, 7.1. Sosiaalipalvelut, toiminnan kuvaus, poistetaan seuraava kappale: ”Etelä-Savon hyvinvointialueella tehdyn sosiaalityön pooli - selvityksen perusteella linjatun mukaisesti sosiaalihuollon mielenterveys- ja riippuvuustyön erityiset palvelut yhteensovitetaan terveydenhuollon mielenterveys- ja riippuvuuspalvelujen kanssa 1.1.2027 alkaen”. Samalla poistetaan terveyspalveluiden vastaava säästötavoite 50 000 euroa, jolloin kyseinen raha palautuu terveyspalvelujen talousarvioon;

- valtuustoryhmien toimintaedellytysten tukemiseksi varataan 23 600 euroa ns. ryhmärahaan. Edellä olevat muutokset pienentävät vastaavan summan talousarvion ylijäämää.

2. esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto hyväksyy vuoden 2027 talousarvion ja 2027–2029 taloussuunnitelman ja valtuuttaa rahoitusjohtajan tekemään talousarviokirjaan tarvittaessa teknisiä korjauksia.

Esittelijä ilmoitti eriävän mielipiteensä siltä osin kuin päätös poikkesi pohjaesityksestä.

Tiedoksi

Aluevaltuusto 30.11.2026

7506/02.02.00/2026

Asiaselostus: Aluehallitus 9.11.2026 § 202 ja Aluehallitus 23.11.2026 § 207 (ks. asian aiemmat käsittelyt).

Toimivalta Hallintosääntö 8.5 §:n 4 kohta, hallintosääntö 58 §, hallintosääntö 9.2 §:n 4 kohta

Aluehallituksen esitys:

Aluevaltuusto hyväksyy vuoden 2027 talousarvion ja 2027–2029 taloussuunnitelman ja valtuuttaa rahoitusjohtajan tekemään talousarviokirjaan tarvittaessa teknisiä korjauksia.

Päätös:

Tiedoksi