

Etelä-Savon hyvinvointialueen tilinpäätös, toimintakertomus ja tilintarkastuskertomus sekä vastuuvapauden myöntäminen tilivelvollisille vuodelta 2025

Aluehallitus 30.03.2026 § 69

Valmistelija

Rahoitusjohtaja Arto Jalkanen puh. 040 359 6841

Hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021, jäljempänä hyvinvointialuelaki) 117 §:n mukaan hyvinvointialueen tilikausi on kalenterivuosi.

Aluehallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajan tarkastettavaksi. Tilintarkastajan on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Aluehallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen aluevaltuuston käsiteltäväksi. Aluevaltuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä. Tilinpäätöksen allekirjoittavat aluehallituksen jäsenet sekä hyvinvointialuejohtaja.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Tilinpäätöksen tulee antaa oikea ja riittävä kuva hyvinvointialueen tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot on ilmoitettava liitetiedoissa. Hyvinvointialuelain 118 §:n mukaan sellaisen hyvinvointialueen, joka tytäryhteisöineen muodostaa konsernin, tulee laatia tilinpäätökseensä myös konsernitiilinpäätös, joka laaditaan samalta päivältä kuin hyvinvointialueen tilinpäätös. Konsernitiilinpäätös laaditaan konserniyhteisöjen taseiden ja tuloslaskelmien sekä niiden liitetietojen yhdistelmänä.

Hyvinvointialuelain 119 §:n mukaan tilinpäätöksessä esitettävässä toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys aluevaltuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta hyvinvointialueella ja hyvinvointialuekonsernissa. Hyvinvointialuelain 115 §:n mukaan hyvinvointialueen toiminnassa ja taloushoidossa on noudatettava talousarviota. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista hyvinvointialueen ja konsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi hyvinvointialueen tai konsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ainakin

arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan, sisäisen tarkastuksen ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä. Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi. Lisäksi on esitettävä selvitys hyvinvointialueen ottamien pitkäaikaisten lainojen lisäyksistä ja investoinneista.

Tilikausi 2025 on Etelä-Savon hyvinvointialueen kolmas tilikausi. Kyseessä on kolmas hyvinvointialueudistuksen toteuttamisen jälkeen laadittava tilinpäätös. Hyvinvointialueen tilikausi 2025 muodostui 2,7 miljoonaa euroa ylijäämäiseksi. Kumulatiivista alijäämää taseessa on tilikauden jälkeen n. 73,9 miljoonaa euroa.

Tulos on noin 17,4 miljoonaa euroa muutetun talousarvion lopputulemaa parempi ja noin 2,3 miljoonaa euroa alkuperäistä talousarviota parempi. Toimintatulot ylittivät n. 7,1 miljoonalla eurolla muutetun talousarvion ja toimintamenot alittivat muutetun talousarvion n. 6,5 miljoonalla eurolla. Poistojen, nettorahoituskulujen sekä poistoeron vähennyksen yhteisvaikutus parempaan tulokseen on n. 3,9 miljoonaa euroa.

Etelä-Savon hyvinvointialueen vuoden 2025 tilinpäätöskirja on liitteenä.

Toimivalta

laki hyvinvointialueesta (611/2021) 117 §

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus hyväksyy Etelä-Savon hyvinvointialueen vuoden 2025 tilinpäätöksen.

Aluehallitus ja hyvinvointialuejohtaja allekirjoittavat Etelä-Savon hyvinvointialueen tilinpäätöksen vuodelta 2025 ja jättävät sen tilintarkastajien tarkastettavaksi sekä tarkastuslautakunnan arvioitavaksi. Allekirjoittaminen toteutetaan 15.4.2026 mennessä sähköisellä allekirjoituksella.

Aluehallitus saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen aluevaltuuston käsiteltäväksi ja esittää, että tilikaudelle 2025 muodostunut 2 704 173,46 euron ylijäämä kirjataan taseen tilille tilikauden yli-/alijäämä.

Lisäksi aluehallitus päättää antaa valmistelijoille oikeuden tehdä tilinpäätökseen tarvittaessa teknisiä korjauksia ja täydennyksiä. Mahdolliset muutokset tuodaan aluehallitukselle tiedoksi ennen aluevaltuuston tilinpäätöskäsittelyä siten, että sähköinen allekirjoituskierrös toteutetaan tarvittaessa uudelleen korjatulla tilinpäätöskirjan versiolla

Käsittely:

Rahoitusjohtaja selosti asiaa kokouksessa (paikalla klo 10.40-10.48).

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Tilintarkastajat, tarkastuslautakunta

Tarkastuslautakunta 12.05.2026 § 34

Laki hyvinvointialueesta 127 §:n mukaan tilintarkastajan on toukokuun loppuun mennessä tarkastettava julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan mukaisesti kunkin tilikauden hallinto, kirjanpito ja tilinpäätös. Tilintarkastajan on tarkastettava:

- 1) onko hyvinvointialueen hallintoa hoidettu lain ja aluevaltuuston päätösten mukaisesti;
- 2) antavatko hyvinvointialueen tilinpäätös ja siihen kuuluva konsernitalinpäätös sekä toimintakertomus tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti oikean ja riittävän kuvan hyvinvointialueen tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta;
- 3) ovatko hyvinvointialueen rahoituksen perusteista annetut tiedot oikeita;
- 4) onko hyvinvointialueen sisäinen valvonta, sisäinen tarkastus ja riskienhallinta sekä konsernivalvonta järjestetty asianmukaisesti.

Tilintarkastaja noudattaa aluevaltuuston ja tarkastuslautakunnan antamia ohjeita, jolleivät ne ole ristiriidassa lain, hallintosäännön tai hyvän tilintarkastustavan kanssa.

Havaitsemistaan olennaisista epäkohdista tilintarkastajan on viipymättä ilmoitettava aluehallitukselle annettavassa tilintarkastuspöytäkirjassa. Tilintarkastuspöytäkirja annetaan tiedoksi tarkastuslautakunnalle.

Lain hyvinvointialueesta 130 §:n mukaan tilintarkastajan on annettava aluevaltuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, voidaanko tilinpäätös hyväksyä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen tilivelvollisille myöntää vastuuvapaus.

Jos tilintarkastaja havaitsee, että hyvinvointialueen hallintoa ja taloutta on hoidettu vastoin lakia tai aluevaltuuston päätöksiä, eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus. Muistutusta ei voida kohdistaa aluevaltuustoon.

Tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä aluehallituksen lausunto. Aluevaltuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehty muistutus antavat aihetta. Hyväksyessään tilinpäätöksen aluevaltuusto päättää vastuuvapauden myöntämisestä tilivelvollisille.

Tilintarkastaja JHT, KHT Ulla-Maija Tuomela esitteli tilintarkastuksen loppuraportin ja tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2025 tarkastuslautakunnalle.

Toimivalta

Laki hyvinvointialueesta 125 §

Puheenjohtajan selostus:

Tarkastuslautakunta päättää

- merkitä tiedoksi tilintarkastuksen loppuraportin vuodelta 2025;
- merkitä tiedoksi Etelä-Savon hyvinvointialueen aluehallituksen 30.3.2026 § 69 hyväksymän ja sähköisesti allekirjoitetun tilinpäätöksen vuodelta 2025;
- merkitä tiedoksi tilintarkastajan 12.5.2026 antaman ja allekirjoittaman tilintarkastuskertomuksen;

- todeta, että tilintarkastajan laatimassa tilintarkastuskertomuksessa on hyvinvointialuejohtajaan ja aluehallitukseen kohdistuva muistutus talousarvion epätasapainon vuoksi (hyvinvointialuelaki 115 §);
- pyytää hyvinvointialuelain 130 §:n mukaisesti tehdystä muistutuksesta selityksen hyvinvointialuejohtajalta sekä lausunnon aluehallitukselta 1.6.2026 mennessä.

Päätös:

Tarkastuslautakunta päätti

- merkitä tiedoksi tilintarkastuksen loppuraportin vuodelta 2025;
- merkitä tiedoksi Etelä-Savon hyvinvointialueen aluehallituksen 30.3.2026 § 69 hyväksymän ja sähköisesti allekirjoitetun tilinpäätöksen vuodelta 2025;
- merkitä tiedoksi tilintarkastajan 12.5.2026 antaman ja allekirjoittaman tilintarkastuskertomuksen;
- todeta, että tilintarkastajan laatimassa tilintarkastuskertomuksessa on hyvinvointialuejohtajaan ja aluehallitukseen kohdistuva muistutus talousarvion epätasapainon vuoksi (hyvinvointialuelaki 115 §);
- pyytää hyvinvointialuelain 130 §:n mukaisesti tehdystä muistutuksesta selityksen hyvinvointialuejohtajalta sekä lausunnon aluehallitukselta 1.6.2026 mennessä.

Tiedoksi

Hyvinvointialuejohtaja, aluehallitus

Aluehallitus 1.6.2026 § 108

Valmistelija

Rahoitusjohtaja Arto Jalkanen puh. 040 359 6841

Hyvinvointialueesta annetun lain 130 §:n mukaan tilintarkastajan on annettava aluevaltuustolle vuosittain kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on arvioitava, voidaanko tilinpäätös hyväksyä ja voidaanko toimielimen jäsenille sekä asianomaisen toimielimen tehtäväalueen tilivelvollisille myöntää vastuuvapaus.

Mikäli tilintarkastaja havaitsee, että hyvinvointialueen hallintoa ja taloutta on hoidettu lain tai aluevaltuuston päätösten vastaisesti, eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä

asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus. Muistutusta ei kuitenkaan voida kohdistaa aluevaltuustoon.

Tilintarkastaja KHT, JHT Ulla-Maija Tuomela (BDO Audiator Oy) on tarkastanut Etelä-Savon hyvinvointialueen hallinnon, kirjanpidon ja tilinpäätöksen tilikaudelta 1.1.–31.12.2025. Tilinpäätös sisältää hyvinvointialueen taseen, tuloslaskelman, rahoituslaskelman ja niiden liitetiedot sekä talousarvion toteutumisvertailun ja toimintakertomuksen. Lisäksi tilinpäätökseen kuuluva konsernitilinpäätös sisältää konsernin taseen, tuloslaskelman, rahoituslaskelman ja niiden liitetiedot.

Tilintarkastaja on tarkastuskertomuksessaan esittänyt muistutuksen, että tilikauden 2026 talousarvio ei ole hyvinvointialuelain 115 §:n mukaisesti tasapainossa, kun otetaan huomioon tilikausien 2023 ja 2024 kertynyt alijäämä, tilikauden 2025 ylijäämä sekä kertynyt poistoero. Tilintarkastuskertomuksessa todetaan, että muilta osin hyvinvointialueen hallintoa on hoidettu lain ja aluevaltuuston päätösten mukaisesti ja esitetään vastuuvapauden myöntämistä aluehallitukselle ja hyvinvointialuejohtajalle, koska kertyneen alijäämän kattamisaikaa on jäljellä.

Muistutuksen johdosta tarkastuslautakunta päätti 12.05.2026 (§ 34) pyytää aluehallitukselta ja hyvinvointialuejohtajalta hyvinvointialuelain 130 §:n mukaiset selvitykset 1.6.2026 mennessä.

Hyvinvointialuelain 130.3 §:ssä todetaan, että ”Tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä aluehallituksen lausunto. Aluevaltuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehty muistutus antavat aihetta. Hyväksyessään tilinpäätöksen aluevaltuusto päättää vastuuvapauden myöntämisestä tilivelvollisille.”

Toimivalta

Hyvinvointialuelaki 130 §

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus

1. antaa tarkastuslautakunnalle liitteenä olevan lausunnon ja
2. merkitsee tiedoksi hyvinvointialuejohtajan tarkastuslautakunnalle

antaman selityksen.

Tämän asian osalta pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Käsittely:

Hyvinvointialuejohtaja ja konsernipalvelujen toimialajohtaja selostivat asiaa kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi tarkastuslautakunta

Tarkastuslautakunta 2.6.2026 § 48

Tarkastuslautakunta päätti tilintarkastuskertomuksen 2025 sisältävän muistutuksen johdosta pyytää 12.05.2026 § 34 aluehallitukselta lausunnon ja hyvinvointialuejohtajalta selvityksen hyvinvointialuelain 130 §:n mukaisesti 1.6.2026 mennessä. Aluehallitus on antanut kokouksessaan 1.6.2026 § 108 tarkastuslautakunnalle lausunnon sekä merkinnyt tiedoksi hyvinvointialuejohtajan antaman selvityksen.

Toimivalta Laki hyvinvointialueesta 125 §

Puheenjohtajan selostus:

Tarkastuslautakunta

- merkitsee muistutuksen takia annetun tilivelvollisten selityksen ja lausunnon tiedoksi sekä saattaa ne edelleen tiedoksi aluevaltuustolle,
- saattaa tilintarkastuskertomuksen 2025 tiedoksi aluevaltuustolle
- esittää aluevaltuustolle, että Etelä-Savon hyvinvointialueen allekirjoitettu tilinpäätös tilikaudelta 1.1. – 31.12.2025 hyväksytään ja
- esittää aluevaltuustolle, että hyvinvointialueen hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja johtaville viranhaltijoille myönnetään vastuuvapaus tilikaudelta 2025.

Tarkastuslautakunta päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Päätös:

Tarkastuslautakunta päätti

- merkitä muistutuksen takia annetun tilivelvollisten selityksen ja lausunnon tiedoksi sekä saattaa ne edelleen tiedoksi aluevaltuustolle,
- saattaa tilintarkastuskertomuksen 2025 tiedoksi aluevaltuustolle
- esitti aluevaltuustolle, että Etelä-Savon hyvinvointialueen allekirjoitettu tilinpäätös tilikaudelta 1.1. – 31.12.2025 hyväksytään ja
- esittää aluevaltuustolle, että hyvinvointialueen hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja johtaville viranhaltijoille myönnetään vastuuvapaus tilikaudelta 2025.

Tarkastuslautakunta tarkasti pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Tiedoksi

Aluevaltuusto

Aluevaltuusto 8.6.2026

2056/02.02.01/2026

Asiaselostus: ks. asian aiemmat käsittelyt.

Toimivalta

Laki hyvinvointialueesta 125 § ja § 117.1

Tarkastuslautakunnan esitys:

Aluevaltuusto

1. merkitsee tiedoksi muistutuksen takia annetun tilivelvollisten selityksen ja lausunnon,
2. merkitsee tiedoksi tilintarkastuskertomuksen 2025;
3. hyväksyy Etelä-Savon hyvinvointialueen allekirjoitetun tilinpäätöksen tilikaudelta 1.1. – 31.12.2025 ja
4. myöntää vastuuvapauden hyvinvointialueen hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja johtaville viranhaltijoille tilikaudelta 2025.

Päätös:

Tiedoksi