

Aluevaltuusto

Aika 08.12.2025 klo 09:00 -

Paikka Kulttuurikeskus Poleeni (Savontie 13, Pieksämäki)

Käsitteltävät asiat

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
51		Aluevaltuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
52		Pöytäkirjantarkastajien valinta	6
53		Työjärjestyksen hyväksyminen	6
54	1	Osavuosisikatsaus 1-9/2025 ja vuoden 2025 talousarvion muuttaminen	7
55	2 - 10	Vuoden 2026 talousarvio ja taloussuunnitelma vuosille 2026-2028	11
56	11	Ensihoidon palvelutasopäätös	30
57	12, 13	Sidonnaisuusilmoitukset	33
58	14	Toimintaohje koskien esteellisyyttä Etelä-Savon hyvinvointialueen toimielimissä	37
59	15, 16	Etelä-Savon hyvinvointialueen asiakasmaksut 1.1.2026 alkaen	39
60	17	Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma 2026-2029	45
61	18, 19	Alueellinen hyvinvointisuunnitelma vuosille 2026-2029	48
62	20	Tiedoksi saatettavat asiat	52
63		Hyvinvointialueen aluevaltuutettujen valtuustoaloitteet	53

Sisällysluettelo

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Mikkonen Anna-Kristiina	puheenjohtaja
	Vehmala Tommi	1. varapuheenjohtaja
	Auvinen Hannu	2. varapuheenjohtaja
	Aho Eero	valtuutettu
	Ahonen Liisa	valtuutettu
	Anunti-Virta Mirja	valtuutettu
	Hartonen Tanja	valtuutettu
	Hassinen Riitta	valtuutettu
	Hokkanen Mikko	valtuutettu
	Honkamaa Tapio	valtuutettu
	Huhtinen Marjaana	valtuutettu
	Hämäläinen Miia	valtuutettu
	Häyrinen Essi	valtuutettu
	Ilmoniemi Mira	valtuutettu
	Immonen Viivi	valtuutettu
	Jaatila Kimmo	valtuutettu
	Juhola Jatta	valtuutettu
	Järvinen Heli	valtuutettu
	Kaihila Eija	valtuutettu
	Kilpeläinen Pekka	valtuutettu
	Korhonen Sanna	valtuutettu
	Kristiansson Olli-Pekka	valtuutettu
	Kähkönen-Valtola Suvi	valtuutettu
	Laamanen Kirsti	valtuutettu
	Laine Heikki	valtuutettu
	Laukkanen Teemu	valtuutettu
	Leppä Jari	valtuutettu
	Liukkonen Saara	valtuutettu
	Liukkonen Tapani	valtuutettu
	Moilanen Soili	valtuutettu
	Mouhu Kari	valtuutettu
	Munck Merja	valtuutettu

Nenonen Henna	valtuutettu
Olkkonen Kirsi	valtuutettu
Peitsaro Panu	valtuutettu
Peni Riikka	valtuutettu
Piisilä Sami	valtuutettu
Pirinen Kaj	valtuutettu
Pulliainen Liisa	valtuutettu
Puntanen Anne	valtuutettu
Pöyry Pekka	valtuutettu
Rasola Nina	valtuutettu
Rouhiainen Risto	valtuutettu
Ruhanen Seppo	valtuutettu
Saari Sanni	valtuutettu
Seppälä Arto	valtuutettu
Sistonen Eero	valtuutettu
Soininen Mali	valtuutettu
Stenberg Eija	valtuutettu
Strandman Jaana	valtuutettu
Suomalainen Tuukka	valtuutettu
Taavitsainen Satu	valtuutettu
Tavi Päivi	valtuutettu
Tiainen Maijaterttu	valtuutettu
Tikkinen Minna	valtuutettu
Tuominen Lotta	valtuutettu
Valtola Oskari	valtuutettu
Valtola Pirkko	valtuutettu
Vironen Jouni	valtuutettu

Aluevaltuusto

08.12.2025

51**Aluevaltuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Aluevaltuusto 08.12.2025

Laki hyvinvointialueesta §:n 99 mukaan: "Kokouskutsu on lähetettävä viimeistään neljä päivää ennen kokousta. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava yleisessä tietoverkossa hyvinvointialueen verkkosivustolla. Kokouskutsu voidaan lähettää sähköisesti, jos hyvinvointialue huolehtii, että tähän tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä."

Voimassa olevan hallintosäännön mukaan kokouskutsu on lähetettävä, mikäli mahdollista vähintään 10 päivää ennen aluevaltuustoon kokousta kuitenkin viimeistään 4 päivää ennen aluevaltuuston kokousta kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava hyvinvointialueen verkkosivuilla.

Kirjallinen kutsu on toimitettu aluevaltuutetuille sähköpostitse 28.11.2025. Kokouksen asialista on julkaistu ja kokouksesta on tiedotettu yleisessä tietoverkossa hyvinvointialueen verkkosivustolla 28.11.2025. Kokouksen esityslista liitteineen on julkaistu 2.12.2025.

Hyvinvointialueesta annetun lain 108 §:n mukaan aluevaltuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä. Läsnä oleviksi katsotaan myös ne toimitelimen jäsenet, jotka osallistuvat kokoukseen sähköisesti. Läsnä olevien valtuutettujen lukumäärä todetaan sähköisestä kokoushallintajärjestelmästä.

Päätös:

Aluevaltuusto

08.12.2025

52

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Aluevaltuusto 08.12.2025

Toimielin valitsee pöytäkirjantarkastajiksi kaksi toimielimen jäsentä ja varalle kaksi jäsentä aakkosjärjestyksessä.

Esitys:

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Mirja Anunti-Virta ja Hannu Auvinen sekä varalle Tanja Hartonen ja Riitta Hassinen. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 11.12.2025 ja se on nähtävänä hyvinvointialueen yleisessä tietoverkossa seuraavana arkipäivänä.

Päätös:

Aluevaltuusto

08.12.2025

Työjärjestyksen hyväksyminen

Aluevaltuusto 08.12.2025

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, ellei työjärjestystä päätetä muuttaa.

Esitys:

Hyväksytään esityslistan mukainen työjärjestys.

Päätös:

Aluehallitus	§ 199	10.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

54**Osavuositarkastus 1-9/2025 ja vuoden 2025 talousarvion muuttaminen**

Aluehallitus 10.11.2025 § 199

Valmistelija Rahoitusjohtaja Arto Jalkanen puh. 040 359 6841

Tammi-syyskuulta 2025 laadittu talouden osavuositarkastus on liitteenä.
Liitteenä myös tammi-syyskuun tiivis taloustarkastus.

Raportti sisältää yleisen talouden tilannekuvauksen, henkilöstökatsauksen, talousarvion toteutumisennusteen tuloslaskelman, investointien ja rahoituslaskelman osalta sekä toimialakohtaiset ennusteet. Lisäksi raportissa on esitetty kooste talouden tasapainotustoimenpiteiden toteutumisennusteista.

Hyvinvointialueen tuloslaskelmamuotoinen ennuste on muodostettu kokoamalla palvelualue- ja toimialakohtaiset talousarvion toteutumisarviot koko organisaation kattavaksi ennusteeksi. Kokonaisuutena osavuositarkastuksen tulosenuste on 14,7 miljoonaa euroa alijäämäinen, eli noin 15,1 miljoonaa euroa aluevaltuuston joulukuussa vahvistamaa talousarviota heikompi. Edelliseen kvartaaliin verrattuna toimintakate on parantunut 1,6 miljoonaa euroa. Toimintatuottojen arvioidaan toteutuvan n. 2,9 miljoonaa euroa talousarviota paremmin. Toimintamenojen ylitys talousarvioon nähden on 21,7 miljoonaa euroa, ja suurimmat ylityspaineet kohdistuvat palvelujen ostoihin.

Vuoden 2025 talousarvio sisältää sopeutustoimia 38,2 miljoonan euron edestä, joista on tämän vuoden aikana toteutumassa 23,6 miljoonaa euroa. Sopeutustoimista n. 8,9 miljoonaa arvioidaan toteutuvan

Aluehallitus	§ 199	10.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

myöhemmin kuin vuonna 2025, ja n. 5,65 miljoonan euron sopeutukset uhkaavat jäädä kokonaan toteutumatta.

Toteutumattomat sopeutustoimet heikentävät tämän vuoden tulosennustetta, mutta ennusteen parantamiseksi on kartoitettu säästötoimenpiteitä, joita voidaan toteuttaa ilman poliittista päätöksentekoa. Näitä toimenpiteitä on tähän mennessä löydetty n. 10,3 miljoonan edestä, jotka olisivat toteutettavissa tämän vuoden aikana. Keinoja ovat esimerkiksi lomaraha- ja säästövapaiden suosittelu henkilöstölle, palveluostojen kriittinen tarkastelu, kuten myös aine-, tarvike- ja tavarahankinnoissa. Lomaraha- ja säästövapaita on tänä vuonna jo pidetty, ja kokonaissäästöpotentiaaliksi arvioidaan niiden osalta n. 2,4 miljoonaa euroa.

Vuoden 2025 tulosennusteessa toimintamenoiksi arvioidaan 914,0 miljoonaa ja vuoden 2024 tilinpäätöksessä vastaava luku oli 897,9 miljoonaa euroa. Kasvuprosentiksi muodostuisi täten 1,8, joka on hyvin maltillinen yleiseen kustannuskehitykseen verrattuna. Tämän vuoden talousarvion ja tilinpäätöksen välinen toimintamenojen muutos on -0,6 %, joten talousarvio on tiukka ja tähän verrattuna 14,7 miljoonan alijäämäistä tulosta voidaan pitää hyvänä.

Vuoden 2025 talousarviota esitetään muutettavaksi tilinpäätösennusteen perusteella. Talousarviomuutokset on esitetty kootusti liitteenä olevan osavuositarkastusraportin kappaleessa 6. Myös rahoituslaskelma esitetään päivitettäväksi.

Toimivalta Hallintosääntö 61 §

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus päättää

1. merkitä tiedoksi osavuositarkastuksen ajalta 1.1.-30.9.2025;

Aluehallitus	§ 199	10.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

2. esittää aluevaltuustolle, että se merkitsee osavuositarkastuksen tiedoksi ja;

3. esittää aluevaltuustolle osavuositarkastuksessa esitettyjen talousarviomuutosten hyväksymistä.

Käsittely:

Merkitään, että konsernipalvelujen toimialajohtaja selosti asiaa kokouksessa.

Merkitään, että Eero Aho poistui 10.47 ja hänen tilalleen saapui Tapani Liukkonen klo 10.47.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi	Aluevaltuusto
----------	---------------

Aluevaltuusto 08.12.2025

2542/02.02.01/2025

Asiaselostus: Aluehallitus 10.11.2025 § 199 (ks. asian aiempi käsittely).
Liitteenä lisäksi talouskatsaus 1-10/2025 (aluehallitus 24.11.2025 § 214)

Toimivalta	Hallintosääntö 61 §
------------	---------------------

Aluehallituksen esitys:

Aluevaltuusto

1. merkitsee tiedoksi osavuositarkastuksen ajalta 1.1.-30.9.2025 ja

2. hyväksyy osavuositarkastuksessa esitetyt muutokset vuoden 2025 talousarvioon.

Päätös:

Aluehallitus	§ 199	10.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

Tiedoksi

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 1 Osavuositarkastus tammi-syyskuu 2025

Oheisaineisto

Otsikko

Talouden kuukausitarkastus tammi-lokakuu 2025

Osavuositarkastus tammi-kesäkuu 2025

Aluehallitus	§ 204	10.11.2025
Aluehallitus	§ 221	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

55**Vuoden 2026 talousarvio ja taloussuunnitelma vuosille 2026-2028**

Aluehallitus 10.11.2025 § 204

Valmistelija Rahoitusjohtaja Arto Jalkanen puh. 040 359 6841, Henkilöstöjohtaja Petri Alaluusua puh. 040 6567232, juristi Aki Rasimus, puh. 040 6567444

Hyvinvointialuelain 115.1 §:n mukaan aluevaltuuston on kunkin vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä hyvinvointialueelle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio, jossa otetaan huomioon hyvinvointialuekonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä aluevaltuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma vähintään kolmeksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Taloussuunnitelma on hyvinvointialuelain 115.2 §:n mukaan laadittava siten, että se on tasapainossa tai ylijäämäinen viimeistään toisen talousarviovuotta seuraavan vuoden päättyessä. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Hyvinvointialueen taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään kahden vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä. Taloussuunnitelmassa hyväksytään hyvinvointialueen ja hyvinvointialuekonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Tavoitteiden on toteutettava hyvinvointialuestrategiaa.

Aluehallitus	§ 204	10.11.2025
Aluehallitus	§ 221	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

Hyvinvointialuelain 115.3 §:n mukaan talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot. Lisäksi talousarviossa osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Rahoitustarvetta ei saa kattaa pitkäaikaisella lainalla. Investointia varten hyvinvointialue voi kuitenkin ottaa pitkäaikaisen lainan, jos valtioneuvosto on antanut sille lainanottovaltuuden hyvinvointialuelain 15 §:n mukaisesti.

Talousarviossa ja -suunnitelmassa on hyvinvointialuelain 115.4 §:n mukaan käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Investointiosasta on ilmentävä hyvinvointialueen investointien lisäksi hyvinvointialuekonsernin toiminnallisesti ja taloudellisesti merkittävimmät investoinnit ja sen on perustuttava 16 §:ssä tarkoitettuun investointisuunnitelmaan, jonka toimivaltaiset ministeriöt ovat hyväksyneet.

Lähtökohdat talousarviovalmistelulle ovat olleet hyvin haastavat, sillä Etelä-Savon hyvinvointialueen taseessa on vuoden 2024 tilinpäätöksessä noin 76,6 miljoonaa euroa kumulatiivista alijäämää. Kolmannen vuosineljänneksen osavuositarkastus ennustaa vuodelle 2025 noin 14,7 miljoonan euron alijäämää, joka toteutuessaan tarkoittaisi noin 81,3 miljoonan euron kumulatiivista alijäämää vuoden 2025 tilinpäätöksessä. Liitteenä oleva talousarvioesitys päättyy vuoden 2026 osalta noin 10 miljoonan euron ylijäämään, ja taloussuunnitelma vuodelle 2027 osoittaa noin 21,8 miljoonan euron ylijäämää. Näin ollen kumulatiiviset alijäämät eivät ennätä tulla katetuiksi hyvinvointialuelain asettamassa määräajassa. Etelä-Savon hyvinvointialue on kuitenkin tehnyt määrätietoisesti töitä talouden tasapainottamiseksi ja kulukasvun hillitsemiseksi. Tämä on vaatinut ja vaatii edelleen määrätietoista, rohkeaa ja johdonmukaista talouden tasapainottamista, mitä myös hyvinvointialueiden ohjaamisesta vastaavat ministeriöt ovat Etelä-Savon hyvinvointialueelta ohjausneuvotteluissa vahvasti edellyttäneet.

Aluehallitus	§ 204	10.11.2025
Aluehallitus	§ 221	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

Aluehallitus hyväksyi vuoden 2026 talousarvioraamin 10.6.2025 § 141. Talousarvioraamissa on huomioitu vuonna 2024 päätetyt sopeutustoimet. Aluevaltuusto teki 7.10.2024 § 70 päätökset vuosien 2025 ja 2026 sopeutustoimista, mutta osa sopeutuksista palautui uudelleen valmisteltaviksi. Näistä aluevaltuusto päätti 11.12.2024 § 77 talousarvion yhteydessä. Vuoden 2026 talousarvioon kohdistuu aiempien päätösten perusteella yhteensä 23,2 miljoonan euron sopeutustavoitteet. Lisäksi vuodelta 2025 siirtyy n. 8,9 miljoonaa toteutumattomia sopeutuksia vuodelle 2026. Näiden lisäksi yt-menettelyn lopputulemana talousarvioon sisällytetään n. 25 miljoonan sopeutustavoitteet.

Osana talousarviovalmisteluprosessia aluehallitukselle ja -valtuustolle pidettiin seminaari talousarviovalmistelun tilanteesta 3.11.2025 ja kerrottiin talousarvioesityksen päätyvän 10 miljoonan euron ylijäämäiseen tulokseen.

Sopeuttamistoimien taustalla on talouden tasapainottaminen, ja lisäksi vuosien 2025 ja 2026 lainanottovaltuuksien ehtona on ollut talouden sopeuttaminen ja lainanhoitokyvyn turvaaminen. Etelä-Savon hyvinvointialue sai 19.3.2025 valtiovarainministeriöltä tiedon, että vuoden 2025 lainanottovaltuuden ehdot ovat täyttyneet toimitettujen taloussimulaation sekä kuvattujen sopeuttamistoimien myötä. Sopeutustoimia esitettiin vuosille 2027-2028, mutta vaikean taloustilanteen vuoksi sopeutustoimiin ryhdyttiin aikaisemmin ja niitä on sisällytetty vuoden 2026 talousarvioon.

Myös vuoden 2026 lainanottovaltuuteen liittyy ehtoja:

- Hyvinvointialueen aiemmin tekemien sopeutuspäätösten toimeenpanoa tulee jatkaa. Alueen palveluverkkoa tulee tiivistää huomioiden alueen vähentävä väestön määrä.

Aluehallitus	§ 204	10.11.2025
Aluehallitus	§ 221	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

- Savonlinnan sairaalaan kohdentuvien tila- ja laiteinvestointien tulee olla tarkoituksenmukaisia ottaen huomioon terveydenhuoltolain mukaisesti päivystys- ja leikkaustoiminnan osalta kaventunut sairaalan palveluvalikoima. Huomioon on otettava sairaala rooli ja sen muutokset osana Etelä-Savon ja itäisen yhteistyöalueen suunnitelmia ja YTA-sopimusta. Tila- ja laiteinvestointien tulee olla toteuttamistavaltaan sellaisia, jotka mahdollistavat toiminnan ja palveluvalikoiman joustavan muuttamisen myös tulevaisuudessa. Esimerkiksi vastaanotto- ja vuodeosastotilojen tulee soveltua muutettavaksi perusterveydenhuollon toimintojen käyttöön.
- Etelä-Savon hyvinvointialueen tulee laatia ja toimittaa valtiovarainministeriölle 30.1.2026 mennessä hyvinvointialueen hallintosäännön mukaisen toimielimen hyväksymä suunnitelma tuottavuus- ja taloudellisuustoimenpiteistä, jotka varmistavat alueen lainanhoitokyvyn pitkälläkin aikavälillä ja turvaavat lakisääteiset palvelut. Suunnitelma tulee käydä läpi hyvinvointialueen aluehallituksessa ja aluevaltuustossa. Suunnitelman tulee sisältää vuosittaiset tuottavuutta parantavat toimenpiteet ja rahamääräiset lainanhoitokykyä kuvaavat tavoitteet, joiden toteutumista on mahdollista seurata.
- Valtiovarainministeriö voi hylätä suunnitelman tai edellyttää sen täydentämistä, jos on ilmeistä, että toimenpiteet eivät ole riittäviä lainanhoitokyvyn varmistamiseksi. Ilmoitus suunnitelman hylkäämisestä tai tarpeesta täydentää suunnitelmaa tulee antaa Etelä-Savon hyvinvointialueelle 17.2.2026 mennessä. Hyvinvointialue voi täydentää suunnitelmaa valtiovarainministeriön käsittelyn perusteella 31.3.2026 mennessä. Valtiovarainministeriö voi pyytää

Aluehallitus	§ 204	10.11.2025
Aluehallitus	§ 221	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

hyvinvointialuetta raportoimaan suunnitelman toteutumisesta puolivuositain

Vuosien 2025 ja 2026 lainanottovaltuuksiin liittyvät valtioneuvoston päätökset löytyvät talousarviokirjan oheismateriaalista.

Asiakasmaksuissa sovelletaan lainsäädännön mahdollistamia maksimitasoja, jotka ovat talousarvion laadinnan perustana. Asiakasmaksuhinnasto tuodaan toimielinkäsittelyyn omana erillisenä asianaan. Uusissa palvelujen ostoja koskevissa hankintasopimuksissa hinnankorotusten maksimitasona pidetään edelleen lähtökohtaisesti hyvinvointialueindeksiä, kuten aluehallitus on jo 25.9.2023 § 277 linjannut. Talousarvion valmistelu- ja laatimisperusteita, hyvinvointialueen taloussuunnittelukauden rahoitusnäkömää ja talousarvioon vaikuttavaa talouden tasapainottamisen kokonaisuutta käsitellään liitteenä olevan talousarviokirjan kappaleessa 2. Liitteenä on yhteenveto aluevaltuuston aiemmin päättämistä vuodelle 2026 kohdistuvista sopeutustoimenpiteistä sekä tiedot vuodelta 2025 siirtyvistä sopeutustoimista. Näiden lisäksi yhteenvedosta löytyy toimialakohtaiset kokonaissummat yt-menettelyn sopeutuksista. Vuoden 2026 talousarvioesitys päättyy 10 miljoonan euron ylijäämään.

Yhteistoimintaneuvottelut:

Aluehallitus on 10.6.2025 §:ssä 141 päättänyt talousarvioraamista vuodelle 2026 ja valtuuttanut henkilöstöjohtajan käynnistämään tarvittaessa edellä työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) 4 §:n mukaiset yhteistoimintaneuvottelut, päättämään neuvottelukutsun laatimisesta, sisällöstä, lähettämisestä ja työnantajan edustajien nimeämisestä yhteistoimintaneuvotteluun sekä vastaamaan yhteistoimintaneuvottelujen

Aluehallitus	§ 204	10.11.2025
Aluehallitus	§ 221	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

käytännön toteutuksesta. Neuvotteluissa tavoiteltiin 25 milj. euron säästövaikutusta. Neuvottelut koskivat lähtökohtaisesti koko Etelä-Savon hyvinvointialueen henkilöstöä joko välittömästi tai välillisesti ja sopeuttamistoimenpiteet tulisivat koskemaan 600 henkilöä koko organisaation laajuisesti.

Työnantaja toimitti yhteistoimintaneuvotteluun liittyvän kutsun ja oheismateriaalin henkilöstöjärjestöjen edustajille 11.9.2025. Yhteistoimintaneuvottelujen asialista, neuvotteluesitys, toimintasuunnitelma ja työllistymistä edistävä toimintasuunnitelma toimitettiin neuvotteluun osallistuville työnantajan ja henkilöstöjärjestöjen edustajille. Neuvotteluesitys ja työllistymistä edistävä toimintasuunnitelma toimitettiin työvoima- ja elinkeinotoimistolle.

Yhteistoimintaneuvotteluja käytiin 17.9.2025 lukien kuuden viikon ajan. Neuvotteluissa käsiteltiin sopeutussuunnitelmia toimialoittain. Yhteistoimintaneuvottelut saatettiin päätökseen 29.10.2025.

Henkilöstöjärjestöjen edustajat ovat neuvotteluissa edustaneet koko henkilöstöä. Yhteistoimintamenettelyllä on pyritty turvaamaan henkilöstön vaikutusmahdollisuudet lain piirissä olevissa työnantajan päätösasioissa. Suunniteltuja muutoksia ja niiden perusteita, vaikutuksia ja mahdollisia vaihtoehtoja työnantajan näkemyksen mukaan on käyty läpi yhteistoimintalain hengen mukaisesti vuoropuhelussa henkilöstöjärjestöjen edustajien kanssa. Neuvottelut ovat päättyneet erimielisinä. Järjestöjen jättämät lausunnot ovat 29.10.2025 pidetyn neuvottelupöytäkirjan liitteinä. Henkilöstöön kohdistuvien sopeutustoimien säästövaikutus on n. seitsemän miljoonaa euroa.

Aluehallitus	§ 204	10.11.2025
Aluehallitus	§ 221	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

Neuvottelujen aikana hyvinvointialueen lakisääteinen palvelutuotanto pyrittiin pitämään niin normaalina kuin mahdollista. Asiakas- ja potilasturvallisuutta ei vaarannettu missään tilanteessa.

Kaikki esitettävät toimenpiteet toteutetaan taloudellisin ja tuotannollisin perustein.

Yhteistoimintaneuvottelujen lopputuloksena irtisanomisuhka kohdistuu 158 tehtävään ja näissä tehtävissä toimiviin henkilöihin. Irtisanomisen välttämiseksi työnantaja selvittää mahdollisuudet sijoittaa henkilöt toisiin tehtäviin.

Hallintosäännön 9.2 §:n 6 kohdan mukaan aluehallitus edustaa hyvinvointialuetta työnantajana ja vastata hyvinvointialueen henkilöstöpolitiikasta. Edellä mainitun mukaisesti aluehallituksella on yksinomainen toimivalta yhteistoimintamenettelyyn liittyvissä asioissa, joka tarkoittaa, että aluevaltuustolla ei ole toimivaltaa asiassa.

Oheismateriaalina oleva 29.10.2025 yhteistoimintaneuvottelun pöytäkirja liitteineen ja toimialojen neuvottelun aikana esittämät yhteenvedot ennakkovaikutusten arvioineineen eivät ole vielä julkisia (Julkisuuslain 6 § 9 k).

Toimivalta Hallintosääntö 9.2 § 6 kohta

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus päättää

1. todeta, että työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) mukaiset yhteistoimintaneuvottelut on käyty ajalla 17.9.2025-29.10.2025 ja saatu

Aluehallitus	§ 204	10.11.2025
Aluehallitus	§ 221	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

päätökseen sekä yhteistoimintaneuvotteluissa esitetyt sopeuttamistoimenpiteet käsitellään osana Etelä-Savon hyvinvointialueen vuoden 2026 talousarviota ja taloussuunnitelmaa;

2. merkitä tiedoksi vuoden 2026 talousarvioesityksen ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelman valmistelutilanteen;

3. jatkaa asian käsittelyä 24.11.2025, jolloin aluehallitus esittää aluevaltuustolle vuoden 2026 talousarvion ja 2026-2028 taloussuunnitelman hyväksymistä. Lisäksi aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se valtuuttaa rahoitusjohtajan tekemään talousarviokirjaan tarvittaessa teknisiä korjauksia.

Käsittely:

Merkitään, että Marjaana Huhtinen (hyvinvointialueen työntekijä, palvelussuhdejäävi, HL 28.1 §:n 4 kohta), Liisa Pulliainen (hyvinvointialueen työntekijä; intressijäävi, HL 28.1 §:n 3 kohta), Sanni Saari (hyvinvointialueen työntekijä; palvelussuhdejäävi, HL 28.1 §:n 4 kohta), Pirkko Valtola (läheinen henkilö Mikkelin kaupunginhallituksen jäsen; yhteisöjäävi, HL 28.1 §:n 5 kohta), Jouni Vironen (hyvinvointialueen työntekijä; palvelussuhdejäävi, HL 28.1 §:n 4 kohta) ja Tommi Vehmala (Kangasnimien kunnanvaltuuston puheenjohtaja; yleislausekejäävi, HL 28.1 §:n 7 kohta ja hyvinvointialueen työntekijä; palvelussuhdejäävi, HL 28.1 §:n 4 kohta) ilmoittivat olevansa esteellisiä. Ilmoitukset hyväksyttiin ja esteelliset poistuivat kokouksesta.

Esteellisenä poistuneiden tilalle saapuivat Anne Matilainen (Marjaana Huhtisen henkilökohtainen varajäsen), Petri Lappi (Liisa Pulliaisen henkilökohtainen varajäsen) ja Ari Hänninen (Pirkko Valtolan henkilökohtainen varajäsen).

Aluehallitus	§ 204	10.11.2025
Aluehallitus	§ 221	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

Merkitään myös, että kokouksesta jo aiemmin olivat poistuneet aluehallituksen jäsenet Arto Seppälä, Eero Aho, Panu Peitsaro, Oskari Valtola ja Heli Järvinen. Heidän tilalleen kokoukseen saapuivat Soile Kuitunen (Arto Seppälän henkilökohtainen varajäsen), Tapani Liukkonen (Eero Ahon henkilökohtainen varajäsen), Lotta Tuominen (Heli Järvisen henkilökohtainen varajäsen), Maijaterthu Tiainen (Panu Peitsaron henkilökohtainen varajäsen) ja Mira Ilmoniemi (Oskari Valtolan henkilökohtainen varajäsen).

Merkitään, että hyvinvointialuejohtaja sekä sosiaalipalvelujen terveystalvelujen, ikääntyneiden palvelujen, pelastus- ja turvallisuustalvelujen sekä konsernitalvelujen toimialajohtajat selostivat asiaa kokouksessa ja vastasivat aluehallituksen jäsenten kysymyksiin.

Merkitään, että Jarkko Wuorinen kokouksesta 11.23. ja hänen tilalleen varapöytäkirjan tarkastajaksi valittiin Petri Lappi.

Merkitään, että kokouksessa pidettiin tauko klo 11.25–11.31.

Merkitään, että Tapani Liukkonen ja Lotta Tuominen poistuivat kokouksesta klo 11.51.

Merkitään, että Hannu Auvinen poistui kokouksesta 13.53.

Merkitään, että Maijaterthu Tiainen poistui kokouksesta klo 13.53.

Merkitään, että kokouksessa pidettiin tauko ja klo 14.01–14.08.

Päätös:

Aluehallitus	§ 204	10.11.2025
Aluehallitus	§ 221	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

Aluehallitus päätti

1. todeta, että työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) mukaiset yhteistoimintaneuvottelut on käyty ajalla 17.9.2025-29.10.2025 ja saatu päätökseen sekä yhteistoimintaneuvotteluissa esitetyt sopeuttamistoimenpiteet käsitellään osana Etelä-Savon hyvinvointialueen vuoden 2026 talousarviota ja taloussuunnitelmaa;
2. merkitä tiedoksi vuoden 2026 talousarvioesityksen ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelman valmistelutilanteen;
3. jatkaa asian käsittelyä 24.11.2025, jolloin aluehallitus esittää aluevaltuustolle vuoden 2026 talousarvion ja 2026-2028 taloussuunnitelman hyväksymistä. Lisäksi aluehallitus esitti aluevaltuustolle, että se valtuuttaa rahoitusjohtajan tekemään talousarviokirjaan tarvittaessa teknisiä korjauksia.

Tiedoksi

Aluehallitus 24.11.2025 § 221

Valmistelija

Rahoitusjohtaja Arto Jalkanen puh. 040 359 6841

Aluehallituksen 10.11.2025 § 204 käsittely jatkuu. Hyviliin 24.1.2024 antaman lausunnon mukaan mukaan on katsottava, että esteellisyyden tapauskohtainen harkinta koskee itse asiaa kokonaisuutena, mukaan lukien valmistelu, kokouskäsittelyt ja täytäntöönpano. Näin ollen tapauskohtaista harkintaa ei ole rajoitettu vain yhden kokousasian

Aluehallitus	§ 204	10.11.2025
Aluehallitus	§ 221	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

käsittelyyn, vaan se koskee esimerkiksi myös saman asian jatkokäsittelyä. Mikäli ko. asiaa koskevasta esteellisyydestä toimitella on jo päättänyt, eikä kokousasiassa tai esteellisyysperusteissa ole tapahtunut muutoksia, esteellisyys ja sen syy todetaan asian jatkokäsittelyn yhteydessä ja merkitään pöytäkirjaan.

Talousarvion tulostavoitetta on pienennettävä 7,1 miljoonaan euroon alentuneen valtion rahoituksen vuoksi aiemman 10 miljoonan tulostavoitteen sijaan.

Aluehallitus on 10.11.2025 §:ssä 204 päättänyt yhteistoimintaneuvottelujen päättämisestä ja neuvottelujen lopputuloksesta. Päätöksen mukaan yhteistoimintaneuvottelujen osalta asia on loppuun käsitelty. Lisäksi asiassa tulee huomioda, että hallintosäännön 9.2 §:n 6 kohdan mukaan aluehallitus edustaa hyvinvointialuetta työnantajana ja vastata hyvinvointialueen henkilöstöpolitiikasta. Edellä mainitun perusteella aluehallituksella on yksinomainen toimivalta yhteistoimintamenettelyyn liittyvissä asioissa, mikä tarkoittaa, että aluevaltuustolla ei ole toimivaltaa asiassa.

Aluehallituksen esitys vuoden 2026 talousarvio ja taloussuunnitelma vuosille 2026–28 on käsitelty yhteistyötoimikunnassa 18.11.2025.

Palvelulautakunta antaa 25.11.2025 lausunnon aluehallituksen esityksestä vuoden 2026 talousarviosta ja taloussuunnitelmasta vuosille 2026–2028. Lisäksi talousarviota on käsitelty hyvinvointialueen vammais- ja vanhusneuvoston kokouksissa 12.11.2025 (vammaisneuvoston kannanotto liitteenä).

Aluehallitus	§ 204	10.11.2025
Aluehallitus	§ 221	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus

1) päättää esittää aluevaltuustolle vuoden 2026 talousarvion ja 2026-2028 taloussuunnitelman hyväksymistä. Lisäksi aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se valtuuttaa rahoitusjohtajan tekemään talousarviokirjaan tarvittaessa teknisiä korjauksia;

2) mikäli aluevaltuuston päätös vuoden 2026 talousarviosta ja taloussuunnitelmasta vuosille 2026-2028 tai valtiovarainministeriön ratkaisu lainanottovaltuuden ehdoista edellyttävät lisää sopeutustoimenpiteitä jo päätettyjen lisäksi aluehallitus päättää valtuuttaa henkilöstöjohtajan käynnistämään tarvittaessa työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) lain mukaiset yhteistoimintaneuvottelut, päättämään neuvottelukutsun laatimisesta, sisällöstä, lähettämisestä ja työnantajan edustajien nimeämisestä yhteistoimintaneuvotteluun sekä vastaamaan yhteistoimintaneuvottelujen käytännön toteutuksesta.

Käsittely:

Todettiin, että asian aiemman käsittelyn alkaessa ilmoitetut esteellisyydet ovat asiaselostuksessa mainituin perustein voimassa. Merkitään, että kokouksesta esteellisinä poistuivat Marjaana Huhtinen, Liisa Pulliainen, Jouni Vironen ja Tommi Vehmala. Heidän tilalleen kokoukseen saapuivat Anne Moisio (Marjaana Huhtisen henkilökohtainen varajäsen) ja Maijaterä Tiainen (Liisa Pulliaisen henkilökohtainen varajäsen).

Merkitään asian käsittelyn alkaessa paikalla olleet aluehallituksen jäsenet ja varajäsenet:

- Leppä, Jari
- Liukkonen, Tapani (Eero Ahon henkilökohtainen varajäsen)

Aluehallitus	§ 204	10.11.2025
Aluehallitus	§ 221	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

- Moisio, Anne (Marjaana Huhtisen henkilökohtainen varajäsen)
- Tuominen, Lotta (Heli Järvisen henkilökohtainen varajäsen)
- Tiainen Maijaterttu (Panu Peitsaron henkilökohtainen varajäsen)
- Lappi, Petri (Liisa Pulliaisen henkilökohtainen varajäsen)
- Kuitunen, Soile (Arto Seppälän henkilökohtainen varajäsen)
- Silvennoinen, Eija
- Ilmoniemi, Mira (Oskari Valtolan henkilökohtainen varajäsen)
- Hänninen, Ari (Pirkko Valtolan henkilökohtainen varajäsen)
- Wuorinen, Jarkko

Käsittely kohdassa Sosiaalipalvelut, vammaispalvelut ja Vaalijala

Asiasta käydyn keskustelun aikana Mira Ilmoniemi teki Ari Hännisen kannattamana seuraavan muutosesityksen: ” *Kohtaan Sosiaalipalvelut, vammaispalvelut ja Vaalijala, teen muutosehdotuksen. Keskustelu Vaalijalan erityisaseman turvaamiseksi on valtion kanssa jatkettava, sen erityinen rooli pitää tunnistaa ja huomioida rahoituksessa. Vaalijalan yksiköiden supistumista ei tule tehdä, ennakoivasti, vaan todellisen asiakaspoistuman mukaisesti. Eloisan on käynnistettävä markkinavuoropuhelu, yksityisten palveluntuottajien, yhdistyksien ja säätiöiden kanssa, olisiko heillä mahdollisuutta alkaa tuottamaan Nenonpellon ulkopuolisia, Koivu 3 ja Koivu 4 yksiköiden toimintaa muutoin kuin laitoshoitona, ennenkuin yksiköiden toimintaa päättyy.*”

Kokouksessa pidettiin tauko klo 13.47-13.53.

Mira Ilmoniemen vastaesityksestä käydyn keskustelun aikana esittelijä muutti päätösesitystään seuraavasti: ”*Vaalijalan osaamis- ja tukikeskuksen laitostuntoutuspaikkojen vähennykset toteutetaan talousarviovalmistelun mukaisesti. Tämän lisäksi käydään markkinavuoropuhelu Koivu3 ja Koivu4*

Aluehallitus	§ 204	10.11.2025
Aluehallitus	§ 221	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

yksikköjen mahdollisen muun kuin laitostuntoutus-palvelun osalta. Kyseeseen voisi tulla esimerkiksi perhehoito. Selvitetään lastensuojelun laitospalvelun mahdollisuus tulevaisuudessa Nenonpellossa. Nenonpellon laitosalueen tulevaisuus halutaan turvata ja vahvistaa edunvalvontaa valtion suuntaan.”

Puheenjohtaja tiedusteli voidaanko esittelijän muuttama päätösesitys hyväksyä. Esittelijän muutettu päätösesitys hyväksyttiin yksimielisesti ja vastaesitys ja kannatukset peruttiin. Puheenjohtaja totesi esittelijän muutetun päätösesityksen tulleen tältä osin aluehallituksen päätökseksi.

Käsittely kohdassa Terveyspalvelut, sairaalapalvelut

Asiasta käydyn keskustelun aikana Jarkko Wuorinen teki Eija Silvennoisen kannattamana seuraavan muutosesityksen: *”Säilytetään palliatiivinen osasto itsenäisenä. Yhdistetään kirurginen ja konservatiivinen osasto, säästö 1.200.000”.*

Edelleen asiasta käydyn keskustelun aikana Maijaterstu Tiainen teki Lotta Tuomisen ja Eija Silvennoisen kannattamana seuraavan muutosesityksen: *”Palliatiivinen osasto jatkaa entisissä tiloissaan (2B-käytävällä) itsenäisenä osastona, mahdollisesti hieman supistetulla sairaansijamäärällä ja kirurginen osasto 2A ja sisätautien osasto 4A yhdistetään yhdeksi toiminnalliseksi kokonaisuudeksi.”*

Perustelut: *”Esitetyssä mallissa, palliatiivinen ja sisätautien yhdistelmäosasto, kärsivät sekä palliatiiviset potilaat ja heidän läheisensä että sisätautien potilaat, koska osaston tilat eivät sovellu samanaikaisesti sekä eristystä vaativien infektiopotilaiden hoitoon että elämän loppuvaiheen potilaiden vaativaan hoitoon ja heidän ja heidän läheistensä yksityisyyden turvaamiseen. Kysymys on arvovalinnasta, sallitaanko kuolevalle ihmiselle arvokas kuolema yksikössä, jossa tiloja ja toimintaa on kehitetty ja palkittu ja jossa on palliatiiviseen hoitoon koulutettu osaava*

Aluehallitus	§ 204	10.11.2025
Aluehallitus	§ 221	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

henkilökunta vai halutaanko kuolema siirtää akuuttiosaston hälyyn, jossa huoneratkaisut eivät voi taata yksityisyyttä tai esim. mahdollisuutta läheisen ihmisen yöpymiseen kuolevan luona. Lisäksi palliatiivisen hoidon tarve on kasvava alueemme väestön ikärakenne huomioon ottaen. Nytkin palliatiivinen osasto on tukiosastona noin 40 ihmiselle. Kuoleman läheisyyden ennakoimattomuuden vuoksi osaston kuormitus ei ole tasainen, yhtenä päivänä voi olla 3 potilasta, mutta seuraavana jo 13. Lisäksi kehittämisen tarvetta on oikea-aikaisessa ohjautumisessa palliatiiviseen hoitoon; nykykäytännössä pth-osastoilla on potilaita, joille olisi hyötyä palliatiivisesta arvioinnista, johon osaston sairaansijoja voisi hyödyntää ja samalla vähentää em. osastojen kuormitusta. Savonlinnassa Liikkuva sairaala on toteuttanut kotisaattohoitoa jo vuosien ajan. Jos sairaansijoja on tarve vähentää palliatiiviselta osastolta, niin yhteistyön ja kotisaattohoidon edelleen kehittäminen, henkilökuntaresurssien, yhteisen lääkevaraston, kipupumppujen, happirikastimien ja hoitotarvikkeiden yhteiskäyttö sekä niistä aikaansaadut säästöt olisivat perusteita palliatiivisen osaston säilyttämiseen ja Liikkuvan sairaalan toimistotilojen siirtämiseen palliatiivisen osaston yhteyteen. Sisätautien 4A ja kirurgian 2A osastot tarjoavat molemmat akuuttia erikoissairaanhoidoa ja jatkohoidoa muista sairaaloista siirtyville potilaille. Näiden osastojen hoidon samankaltaisempi luonne olisi perustellumpaa yhdistää kuin sisätautien ja palliatiivisen osaston. Edellä esitettyjen ratkaisujen toteutuksen valmistelussa, sekä keskusteluissa mukana olleiden HERKO -potilaiden hoidon järjestelyssä, ovat parhaita asiantuntijoita näiden potilasryhmien hoitoon osallistuva monialainen henkilökunta, joiden kokemus ja ehdotukset tulee ottaa huomioon taloudellisten argumenttien lisäksi lopullisia ratkaisuja tehtäessä.”

Kokouksessa pidettiin tauko klo 14.30-14.41.

Aluehallitus	§ 204	10.11.2025
Aluehallitus	§ 221	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

Jarkko Wuorisen ja Maijaterthu Tiaisen vastaesityksistä käydyn keskustelun aikana esittelijä muutti päätösesitystään Maijaterthu Tiaisen vastaesityksen mukaisesti: ” *Palliativinen osasto jatkaa entisissä tiloissaan (2B-käytävällä) itsenäisenä osastona, mahdollisesti hieman supistetulla sairaansijamäärällä ja kirurginen osasto 2A ja sisätautien osasto 4A yhdistetään yhdeksi toiminnalliseksi kokonaisuudeksi.*”

Koska tehdyt vastaesitykset koskivat samaa asiaa, puheenjohtaja tiedusteli voidaanko esittelijän muuttama päätösesitys hyväksyä. Esittelijän muutettu päätösesitys hyväksyttiin yksimielisesti ja vastaesitys ja kannatukset peruttiin. Puheenjohtaja totesi esittelijän muutetun päätösesityksen tulleen tältä osin aluehallituksen päätökseksi.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 15.00-15.03.

Merkitään, että Mira Ilmoniemi poistui kokouksesta klo 15.03.

Käsittely kohdassa Terveyspalvelut, akuuttipalvelut / Pelastuspalvelut

Asiasta käydyn keskustelun aikana Jarkko Wuorinen teki Petri Lapin ja Eija Silvennoisen kannattamana seuraavan muutosesityksen: ”*Ensihoidossa säilytetään kaksi 24/7 moniammatillista ensihoitoyksikköä nyt käsiteltävillä Punkaharjun, Sulkavan ja Puumalan alueilla.*”

Jarkko Wuorisen vastaesityksestä käydyn keskustelun aikana esittelijä muutti päätösesitystään seuraavasti: ”*Akuuttipalvelut: Punkaharjulta operoiva yksikkö muuttuu 12h/7 päiväyksiköksi kahdella ensihoitajalla. Akuuttipalvelut: Puumalassa ja Sulkavalla jatkavat moniammatilliset yksiköt. Pelastustoimesta etsitään sisäisesti korvaavat sopeutukset.*”

Aluehallitus	§ 204	10.11.2025
Aluehallitus	§ 221	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

Puheenjohtaja tiedusteli voidaanko esittelijän muuttama päätösesitys hyväksyä. Esittelijän muutettu päätösesitys hyväksyttiin yksimielisesti ja puheenjohtaja totesi esittelijän muutetun päätösesityksen tulleen tältä osin aluehallituksen päätökseksi.

Päätös:

Aluehallitus

1) päätti esittää aluevaltuustolle vuoden 2026 talousarvion ja 2026-2028 taloussuunnitelman hyväksymistä käsitteletiedoissa mainituin muutoksin.

Lisäksi aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se valtuuttaa rahoitusjohtajan tekemään talousarviokirjaan tarvittaessa teknisiä korjauksia;

2) mikäli aluevaltuuston päätös vuoden 2026 talousarviosta ja taloussuunnitelmasta vuosille 2026-2028 tai valtiovarainministeriön ratkaisu lainanottovaltuuden ehdoista edellyttävät lisää sopeutustoimenpiteitä jo päätettyjen lisäksi aluehallitus päättää valtuuttaa henkilöstöjohtajan käynnistämään tarvittaessa työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) lain mukaiset yhteistoimintaneuvottelut, päättämään neuvottelukutsun laatimisesta, sisällöstä, lähettämisestä ja työnantajan edustajien nimeämisestä yhteistoimintaneuvotteluun sekä vastaamaan yhteistoimintaneuvottelujen käytännön toteutuksesta.

Tiedoksi

Aluehallitus	§ 204	10.11.2025
Aluehallitus	§ 221	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

Aluevaltuusto 08.12.2025

7077/02.02.00/2025

Asiaselostus: Aluehallitus 10.11.2025 § 204 ja Aluehallitus 24.11.2025 § 221

Toimivalta Hallintosääntö 8.5 §:n 1 ja 4 kohta

Aluehallituksen esitys:

Aluevaltuusto hyväksyy vuoden 2026 talousarvion ja 2026-2028 taloussuunnitelman. Lisäksi aluevaltuusto valtuuttaa rahoitusjohtajan tekemään talousarviokirjaan tarvittaessa teknisiä korjauksia.

Päätös:

Tiedoksi

Liitteet

Numero	Otsikko
Liite 2	Talousarviokirja 2026
Liite 3	Sopeutustoimet (24_11_2025)
Liite 4	Sopeutustoimet, aluehallituksen muutokset 24_11_2025
Liite 5	Yhteenvedo tasapainotustoimenpiteistä vuodelle 2026
Liite 6	Sopeutustoimien vaikutusten arviointi
Liite 7	Valtioneuvoston päätös 9.10.2025 VN/18866/2025, Etelä-Savon hyvinvointialueen vuoden 2026 lainanottovaltuuden muuttaminen
Liite 8	Strategialuonnos 1.3

Aluehallitus	§ 204	10.11.2025
Aluehallitus	§ 221	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

Numero Otsikko

Liite 9 Yhteenvedo yhteistoimintaneuvotteluissa työntäjän esityksistä ja vaikutusten arviointi, Ei julkinen_

Liite 10 Valtioneuvoston julkaisu_Hyvinvointialueiden strategiset tavoitteet vuosille 2025-2029

Oheisaineisto

Otsikko

Ei-julkinen asiakirja

Valtiovarainministeriön kirje 19.3.2025 Etelä-Savon hyvinvointialueen talouden tasapainottamisohjelmasta, VN/24837/2024

Valtioneuvoston päätös Etelä-Savon hyvinvointialueen vuoden 2025 lainanottovaltuuden muuttamisesta

Sulkavan kunnan kannanotto 7.11.2025 Eloisan talousarvioesitykseen

Vaatus ja kannanotto Vaalijalan erillisrahoitus

Kuntien yhteinen kannanotto Eloisan esitykseen vammaisten päivä- ja työtoiminnan yksiköiden lakkauttamisesta

Alueellisen vammaisneuvoston kannanotto, Savonet ja Vaalijala

Pöytäkirjanote, vanhusneuvosto §40 - Vuoden 2026 talousarvioesityksen kommentointi

Eläkeliiton Punkaharjun yhdistys, kannanotto - Punkaharjun ambulanssin yöpäivystys

Palvelulautakunnan lausunto talousarvioesityksestä (Pöytäkirjanote §15)

Savonrannan Kehittämissäätiön kannanotto Savonrannan sote

Aluehallitus	§ 220	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

56**Ensihoidon palvelutasopäätös**

Aluehallitus 24.11.2025 § 220

Valmistelijat ensihoidon ylilääkäri Janne Kuusela, p. 044 351 9608
tulosaluepäällikkö Marko Pylkkänen, p. 040 359 6742

Hyvinvointialueen tehtävänä on järjestää alueensa ensihoitopalvelu ja laatia palvelutasopäätös. Säädöspäätökset on määritelty terveydenhuoltolaissa (1326/2010) ja yksityiskohtaisemmin Sosiaali- ja terveysministeriön ensihoitopalvelusta antamassa asetuksessa (585/2017). Palvelutasopäätöksen laadinta perustuu Sosiaali- ja terveysministeriön ohjeeseen (2025:3) ensihoitopalvelujen palvelutasopäätöksen laatimiseksi. Ensihoitopalvelun palvelutasopäätös valmistellaan osana hyvinvointialueen toiminnallista ja taloudellista suunnittelua vuosittain hallintosäännön kuvaamalla tavalla. Ensihoitopalvelun suunnittelun lähtökohtana tulee olla samantasoisten palvelujen tarjoaminen riskeiltään ja palvelutarpeiltaan samanlaisilla alueilla. Tavoitteena on tuottaa ensihoitopalvelua kulloinkin käytettävissä olevilla resursseilla tehokkaasti ja tarkoituksenmukaisesti. Palvelutasopäätöksessä määritellään ensihoitopalvelun järjestämistapa, palvelun sisältö, ensihoitopalveluun osallistuvilta edellytetty koulutus, yhteistyöalueen ensihoitokeskuksen valmistelemat tavoitteet ajasta, jossa väestö tavoitetaan, ja muut alueen ensihoitopalvelun järjestämisen kannalta tarpeelliset asiat.

Hyvinvointialueen hallintosäännön 22 §:n mukaisesti terveyspalvelujen toimialajohtaja hyväksyy erillisen toimialakohtaisen operatiivisen resurssiohjeen, jonka perusteella konkreettinen ensihoidon palvelutuotanto

Aluehallitus	§ 220	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

toteutetaan palvelutasopäätöksen ja vahvistetun talousarvion mukaisesti. Ohjeessa määritellään ensihoidon tavoite- ja toimintaresurssit. Ensihoitopalvelun suorituskykyyn liittyvät tiedot ovat salassa pidettäviä (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8). Johtajaylilääkäri on tutustunut palvelutasopäätös luonnokseen, ei muutosehdotuksia.

Toimivalta Hallintosääntö 9.2 §:n 34 kohta

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus hyväksyy liitteenä olevan ensihoidon palvelutasopäätöksen vuodelle 2026 ja vie päätöksen tiedoksi aluevaltuustolle.

Käsittely:

Merkittään, että pelastuspalvelujen toimialajohtaja Seppo Lokka palasi kokoukseen tämän asian käsittelyn alkaessa.

Merkittään, että hyvinvointialuejohtaja ja terveystalouden toimialajohtaja selostivat asiaa kokouksessa ja vastasivat aluehallituksen jäsenten esittämiin kysymyksiin.

Merkittään, että kokouksessa pidettiin tauko tämän asian käsittelyn jälkeen klo 12.14-13.00.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi Aluevaltuusto, Itä-Suomen aluehallintovirasto

Aluevaltuusto 08.12.2025
7493/00.01.02.02/2025

Aluehallitus	§ 220	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

Asiaselostus: Aluehallitus 24.11.2025 § 220 (ks. asian aiempi käsittely).

Toimivalta Hallintosääntö 9.2 §:n 34 kohta

Aluehallituksen esitys:

Aluevaltuusto merkitsee tiedoksi liitteenä olevan ensihoidon palvelutasopäätöksen vuodelle 2026.

Päätös:

Tiedoksi

Liitteet

Numero	Otsikko
--------	---------

Liite 11	ESHVA ensihoitopalvelun palvelutasopäätös 2026_LUONNOS
----------	--

Tarkastuslautakunta	§ 61	23.09.2025
Tarkastuslautakunta	§ 67	28.10.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

57**Sidonnaisuusilmoitukset**

Tarkastuslautakunta 23.09.2025 § 61

Etelä-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 69 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on valvoa sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista, saattaa sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi aluevaltuustolle kerran vuodessa ja huolehtii sidonnaisuusrekisterin julkisten tietojen julkaisemisesta hyvinvointialueen verkkosivuilla.

Hyvinvointialuelain 89 §:n mukaan hyvinvointialueen luottamushenkilön ja viranhaltijan on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään ja luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muistakin sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Velvollisuus ilmoittaa sidonnaisuuksista koskee aluehallituksen jäseniä, aluevaltuuston ja lautakunnan puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajia, hyvinvointialuejohtajaa sekä aluehallituksen ja lautakunnan esittelijää. Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on tehtäväänsä valittu. Henkilön on myös viivytyksettä ilmoitettava sidonnaisuuksissa tapahtuneet muutokset.

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset aluevaltuuston

Tarkastuslautakunta	§ 61	23.09.2025
Tarkastuslautakunta	§ 67	28.10.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

tiedoksi. Tarkastuslautakunta voi tarvittaessa kehottaa ilmoitusvelvollista tekemään uuden ilmoituksen tai täydentämään jo tehtyä ilmoitusta.

Hyvinvointialueen on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa hyvinvointialueen verkkosivustolla, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Tietoja rekisteristä voi hakea ainoastaan yksittäisinä hakuina. Ilmoitusvelvollisuuden piiriin kuuluvan luottamustoimen tai tehtävän päättyessä henkilöä koskevat tiedot on poistettava rekisteristä ja tietoverkosta.

Tarkastuslautakunta katselmoi annetut ja päivitetyt sidonnaisuusilmoitukset kokouksessa.

Toimivalta Laki hyvinvointialueesta 89 §

Puheenjohtajan selostus:

Tarkastuslautakunta päättää:

1. merkitä saadut sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi,
2. että tarkastetut ilmoitukset julkaistaan Eloisan verkkosivuilla,
3. että ilmoitukset viedään tiedoksi valtuustolle.

Päätös:

Tarkastuslautakunta päätti:

1. merkitä saadut sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi,
2. että tarkastetut ilmoitukset julkaistaan Eloisan verkkosivuilla,
3. että ilmoitukset viedään tiedoksi valtuustolle.

Tiedoksi aluevaltuusto

Tarkastuslautakunta 28.10.2025 § 67

Tarkastuslautakunta	§ 61	23.09.2025
Tarkastuslautakunta	§ 67	28.10.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

Tarkastuslautakunta katselmoi 23.9.2025 jälkeen annetut ja päivitetyt sidonnaisuusilmoitukset kokouksessa.

Toimivalta Laki hyvinvointialueesta 89 §

Puheenjohtajan selostus:

Tarkastuslautakunta päättää:

1. merkitä saadut sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi,
2. että tarkastetut ilmoitukset julkaistaan Eloisan verkkosivuilla,
3. että ilmoitukset viedään tiedoksi valtuustolle.

Päätös:

Tarkastuslautakunta päätti:

1. merkitä saadut sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi,
2. että tarkastetut ilmoitukset julkaistaan Eloisan verkkosivuilla,
3. että ilmoitukset viedään tiedoksi valtuustolle.

Tiedoksi aluevaltuusto

Aluevaltuusto 08.12.2025

5863/00.01.02.02/2025

Asiaselostus: Tarkastuslautakunta 23.09.2025 § 61 ja 28.10.2025 § 67 (ks. asian aiemmat käsittelyt).

Toimivalta Hallintosääntö 8.4 §
Hallintosääntö 69.2 §:n 5 kohta

Tarkastuslautakunta	§ 61	23.09.2025
Tarkastuslautakunta	§ 67	28.10.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

Tarkastuslautakunnan esitys:

Aluevaltuusto merkitsee sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi.

Päätös:

Tiedoksi

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 12 Sdonnaisuusilmoitusraportti

Liite 13 Sidonnaisuusilmoitusraportti 3.11.2025

Aluehallitus	§ 188	29.09.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

58**Toimintaohje koskien esteellisyyttä Etelä-Savon hyvinvointialueen toimielimissä**

Aluehallitus 29.09.2025 § 188

Valmistelija Juristi Aki Rasimus puh. 040 6567444

Aluehallitus on 29.4.2024 §:ssä 104 päättänyt toimintaohjeesta esteellisyydestä hyvinvointialueen toimielimessä. Toimintaohje on perustunut Etelä-Savon hyvinvointialueen käytössä oleviin asiantuntijalausuntoihin.

Hyvinvointialueen oikeudelliset palvelut on täydentänyt edellä mainittua hyväksyttyä toimintaohjetta.

Asiantuntijalausunnot on liitetty oheismateriaalina CloudMeeting järjestelmään.

Täydennetty toimintaohje liitteenä.

Toimivalta hallintosääntö 9 §

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus hyväksyy liitteenä olevan toimintaohjeen esteellisyyksistä Etelä-Savon hyvinvointialueen toimielimissä ja vie päätöksen tiedoksi aluevaltuustolle.

Käsittely: Merkitään, että juristi Aki Rasimus selosti asiaa kokouksessa.**Päätös:**

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Aluehallitus	§ 188	29.09.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

Tiedoksi Aluevaltuusto

Aluevaltuusto 08.12.2025

5552/00.01.02.02/2025

Asiaselostus: Aluehallitus 29.09.2025 § 188 (ks. asian aiempi käsittely).

Toimivalta Hallintosääntö 8.4 §

Aluehallituksen esitys:

Aluevaltuusto merkitsee tiedoksi toimintaohjeen esteellisyyksistä Etelä-Savon hyvinvointialueen toimielimissä.

Päätös:

Tiedoksi

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 14 Toimintaohje esteellisyydestä hyvinvointialueen toimielimissä

Aluehallitus	§ 211	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

59**Etelä-Savon hyvinvointialueen asiakasmaksut 1.1.2026 alkaen**

Aluehallitus 24.11.2025 § 211

Valmistelija

Rahoitusjohtaja Arto Jalkanen, puh. 040 359 6841

Talouspalvelupäällikkö Pia Hyttinen, puh. 040 359 6582

Etelä-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 69 §:n mukaan aluevaltuusto päättää hyvinvointialueen palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä periaatteista. Maksujen tarkemmista perusteista ja euromääristä päättää hallintosäännön mukaan aluehallitus. Aluehallitus voi myös siirtää maksuista päättämiseen liittyvää toimivaltaansa alaiselleen viranomaiselle.

Aluevaltuusto on päättänyt hyvinvointialueen palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä periaatteista 19.12.2022 § 118 seuraavasti:

1. Etelä-Savon hyvinvointialueen asiakasmaksujen valmistelun yleisenä lähtökohtana on huomioida hyvinvointialueen taloudellinen kestävyys;
2. asiakasmaksut peritään enimmäismääräisinä asiakasmaksulain ja -asetuksen mukaisesti;
3. harkinnanvaraisia asiakasmaksuja korotetaan kustannustason mukaisesti; ja
4. aluehallituksella on tarvittaessa mahdollisuus päättää perustellusti lainsäädäntöä matalammista asiakasmaksuista.

Aluehallitus

§ 211

24.11.2025

Aluevaltuusto

08.12.2025

Sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista säädetään asiakasmaksulaissa (734/1992) ja asiakasmaksuasetuksessa (912/1992). Asiakasmaksulain 1 §:n mukaisesti hyvinvointialueen sosiaali- ja terveystalvetaista voidaan periä maksu palvelun käyttäjältä, jollei lailla toisin säädetä. Asiakasmaksulakia sovelletaan myös hyvinvointialueen ostopalveluna järjestämään palveluun. Palvelusta perittävän maksun suuruutta rajoittaa asiakasmaksulain 2 §, jonka mukaan palvelusta perittävä maksu saa olla enintään palvelun tuottamisesta aiheutuvien kustannusten suuruinen. Tarkemmat säännökset lain täytäntöönpanosta on annettu asiakasmaksuasetuksessa. Asiakasmaksulaissa ja -asetuksessa on määritelty tietyille palveluille enimmäismaksu, tai maksu on säädetty perittäväksi asiakkaan maksukyvyn mukaan. Hyvinvointialueen sisällä, asiakkaan asuinkunnasta riippumatta, sovelletaan yhdenmukaisia asiakasmaksuja.

Sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista annetun asetuksen 33 a §:ssä on säädetty asetuksessa määriteltyjen sosiaali- ja terveystalvetaisten enimmäismaksujen euromäärien indeksitarkistuksista. Asiakasmaksuasetusta ehdotetaan muutettavaksi indeksisäätelyssä määritellyn indeksitarkistusmenettelyn mukaisesti.

Valtioneuvoston 13.11.2025 asetuksen (VN/31407/2025) perusteella asiakasmaksut nousevat ensi vuoden alusta. Sosiaali- ja terveystalvetaisten asiakasmaksuasetuksen mukaisiin asiakasmaksuihin on tehty lakisäätiset indeksitarkistukset, minkä seurauksena maksujen enimmäismäärät nousevat vuoden 2026 alusta. Maksujen tarkastusindeksinä käytetään kansaneläkeindeksiä, jonka seurauksena asiakasmaksut nousevat n. 6,93 prosenttia 1.1.2026 alkaen. Asiakasta suojaa jatkossakin muun muassa asiakasmaksulain mukainen maksukatto (joka nousee 762 eurosta 815 euroon kalenterivuodessa), joka rajoittaa maksujen perimistä kalenterivuoden aikana.

Aluehallitus	§ 211	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

Asetuksessa säädettyjen maksujen indeksitarkistusten lisäksi samanaikaisesti tehdään indeksitarkistukset myös asiakasmaksulaissa säädettyihin tulosisidonnaisia asiakasmaksuja koskeviin vähimmäiskäyttövaroihin ja tulorajoihin. Vähimmäiskäyttövaralla tarkoitetaan asiakkaalle minimissään kuukausittain hänen omaan käyttöönsä jätettävää rahaa, joka koskee pitkäaikaista laitoshoidon ja perhehoitoa sekä ympärivuorokautista palveluasumista. Tulorajat määrittelevät rajat, jota pienemmistä tuloista maksua ei peritä jatkuvaa ja säännöllistä kotona annettavaa palvelua saavalta (kuten esimerkiksi kotihoidon asiakkaalta). Näiden indeksitarkistusten vaikutus on n. 6,5–6,9 %.

Asiakasmaksujen indeksitarkistusten seurauksena asiakasmaksuasetuksessa säädettyjen, pääasiassa terveydenhuollon tasasuuruisten asiakasmaksujen enimmäiseuromäärät nousevat maksun nykyisestä määrästä riippuen 0,80–21,10 euroa pois lukien tietyistä lastensuojelulain mukaisista palveluista lapsen tai nuoren tuloista perittävä enimmäismaksu, joka nousee 141,90 euroa. Asiakasta suojaa asiakasmaksulain mukainen maksukatto, joka rajoittaa tasasuuruisten terveydenhuollon maksujen sekä lyhytaikaisen laitospalvelun maksujen perimistä kalenterivuoden aikana. Asiakasmaksulain mukainen maksukatto kasvaa samanaikaisesti tehtävän indeksitarkistuksen seurauksena 53 euroa ja on 815 euroa vuonna 2026. Maksukaton enimmäiseuromäärästä ei kuitenkaan säädetä asiakasmaksuasetuksessa, vaan asiakasmaksulaissa.

Hallitus on syyskuussa 2025 esittänyt käyttämättä ja peruuttamatta jätetyistä palveluista perittävän enimmäismaksun korottamista. Tämä esitys on eduskunnan käsittelyssä parhaillaan, mutta lain on tarkoitus tulla voimaan vuoden 2026 alusta. Tällä hetkellä käyttämättä jätetyn palvelun enimmäismaksu on 56,70 euroa, ja indeksitarkistuksen jälkeen se olisi 60,60 euroa. Jos lakimuutos tulee voimaan, maksu on kuitenkin 73,70

Aluehallitus	§ 211	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

euroa ja mahdollisen lakimuutoksen mukainen korotus tulee voimaan myös Etelä-Savon hyvinvointialueella. Muussa tapauksessa peritään indeksitarkistettu maksu.

Asiakasmaksulain 11 §:ssä (221/2003) säädetään asiakasmaksun perimättä jättämisestä ja alentamisesta. Pykälän 1 momentin mukaan sosiaalihuollon palveluista määrätty maksu ja terveydenhuollon palveluista henkilön maksukyvyn mukaan määrätty maksu on jätettävä perimättä tai sitä on alennettava siltä osin kuin maksun periminen vaarantaa henkilön tai perheen toimeentulon edellytyksiä tai henkilön lakisääteisen elatusvelvollisuuden toteuttamista. Aluehallitus on linjannut 21.12.2022 § 344 osana vuoden 2023 asiakasmaksuja koskevaa päätöstään, että tasasuuruisiin asiakasmaksuihin myönnetään vapautus ainoastaan velkajärjestelyssä oleville henkilöille maksujärjestelyn voimassaoloon saakka tai korkeintaan 8 kuukaudeksi eteenpäin. Vastaava linjaus sisältyy myös vuoden 2025 asiakasmaksuihin (liite 1, kohta 1.3). Aluehallitus on päättänyt asiakasmaksujen perimättä jättämistä, alentamista ja saatavien poistamista koskevan toimivallan siirtämisestä nimetyille viranhaltijoille päätöksellään 9.3.2023 § 79.

Asiakasmaksujen hinnasto on valmisteltu toimialojen asiantuntijoiden kanssa. Esitettävät asiakasmaksut noudattelevat pääsääntöisesti lainsäädännön mahdollistamia maksimitasoja. Esitys Etelä-Savon hyvinvointialueen sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuiksi 1.1.2026 alkaen on liitteenä 1. Sosiaali- ja terveysministeriön koostama taulukko asiakasmaksulain ja -asetuksen indeksitarkistetuista euromääristä on liitteenä 2.

Toimivalta Laki hyvinvointialueesta 22.2 § 8 kohta

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan esityksen Etelä-Savon hyvinvointialueen sosiaali- ja terveydenhuollon

Aluehallitus	§ 211	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

asiaksmaksuiksi 1.1.2026 alkaen ja valtuuttaa rahoitusjohtajan tekemään siihen vähäisiä teknisiä muutoksia ja korjauksia.

Käsittely:

Merkitään, että terveyspalvelujen toimialajohtaja selosti asiaa kokouksessa ja vastasi aluehallituksen jäsenten esittämiin kysymyksiin.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Aluevaltuusto 08.12.2025
7513/02.05.00.00/2025

Asiaselostus: Aluehallitus 24.11.2025 § 211 (ks. asian aiempi käsittely).

Toimivalta Laki hyvinvointialueesta 22.2 § 8 kohta

Aluehallituksen esitys:

Aluevaltuusto hyväksyy liitteenä olevan esityksen Etelä-Savon hyvinvointialueen sosiaali- ja terveydenhuollon asiaksmaksuiksi 1.1.2026 alkaen ja valtuuttaa rahoitusjohtajan tekemään siihen vähäisiä teknisiä muutoksia ja korjauksia.

Päätös:

Tiedoksi
Liitteet

Aluehallitus § 211 24.11.2025

Aluevaltuusto 08.12.2025

Numero Otsikko

Liite 15 Asiakasmaksut_2026

Liite 16 Taulukko asiakasmaksujen indeksitarkistetuista euromääristä 1.1.2026 alkaen

Aluehallitus	§ 213	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

60**Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma 2026-2029**

Aluehallitus 24.11.2025 § 213

Valmistelija sosiaali- ja integraatiojohtaja Marika Huupponen, puh. 040 359 7659 ja lastensuojelun palvelualuepäällikkö Johanna Will-Orava, puh. 044 794 2393

Etelä-Savon hyvinvointialueen lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma on syntynyt eri toimijoiden yhteistyönä vuosille 2026-2029. Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma on lakisääteinen suunnitelma, joka Etelä-Savossa on tehty ensimmäisen kerran maakuntatason suunnitelmana vuosille 2019-2021 ja edelleen vuosille 2022-2023 ja 2024-2025. Suunnitelma koskee 0-29 -vuotiaita lapsia ja nuoria sekä heidän perheitään.

Lastensuojelulain 12.1 §:n mukaan kunnan tai useamman kunnan yhdessä on laadittava lasten ja nuorten hyvinvoinnin edistämiseksi ja lastensuojelun järjestämiseksi ja kehittämiseksi suunnitelma, joka hyväksytään valtuustossa ja tarkistetaan vähintään kerran neljässä vuodessa.

Lastensuojelulain 12.3 §:n mukaan hyvinvointialueen on laadittava lastensuojelun järjestämiseksi ja kehittämiseksi hyvinvointialueen toimintaa koskeva alueellinen lasten- ja nuorten hyvinvointisuunnitelma, joka hyväksytään hyvinvointialueen aluevaltuustossa ja tarkistetaan vähintään kerran neljässä vuodessa. Suunnitelma on otettava huomioon hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 115 §:n mukaista talousarviota ja suunnitelmaa sekä mainitun lain 41 §:n mukaista palvelustrategiaa laadittaessa. Suunnitelma on osa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain 7 §:ssä tarkoitettua hyvinvointialueen hyvinvointisuunnitelmaa.

Aluehallitus	§ 213	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

Suunnitelma on valmisteltu työryhmässä, jossa on ollut edustajia Etelä-Savon hyvinvointialueelta, kunnista, järjestöstä ja seurakunnasta. Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmaan on kirjattu lapsia, nuoria ja perheitä koskevien kuntien, sosiaali- ja terveystalvelujen, järjestöjen, seurakuntien lapsi- ja perhemyönteisen yhteistyön ja sitä käytännössä toteuttavan perhekeskustoiminnan keskeiset tavoitteet ja keskeiset toimenpiteet. Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmaan on nostettu esille lasten, nuorten ja perheiden hyvinvointia kuvaavia mittareita sekä perheiden kyselystä kerättyjä kokemuksia.

Tavoitteena on palveluiden integrointi siten, että niillä pystytään vastaamaan paremmin asiakkaiden yksilöllisiin tarpeisiin. Toimintaa integroitaessa keskeistä on tarkastella avointa toimintaa, varhaista tukea ja sen palveluita kokonaisuutena, ei yksittäisinä palveluina. Tavoitteet, suunnitelmat ja päätöksenteko toimenpidevalmisteluineen tehdään yhdessä. Etelä-Savon hyvinvointialueen hyvinvointisuunnitelman lisäksi jokaisessa kunnassa kootaan tarvittaessa omat kuntakohtaiset tavoitteet ja keinot huomioiden maakunnallisessa yhteistyössä sovitut painopistealueet.

Toimivalta Lastensuojelulaki 12.3 §, Hallintosääntö 9 § 2, 3, 7 kohta

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus päättää esittää hyvinvointialueen aluevaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan Etelä-Savon hyvinvointialueen lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman ja se liitetään osaksi alueellista hyvinvointisuunnitelmaa.

Käsittely:

Merkitään, että hyvinvointialuejohtaja selosti asiaa kokouksessa ja vastasi aluehallituksen jäsenten esittämiin kysymyksiin.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Aluehallitus	§ 213	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

Tiedoksi

Liite: Etelä-Savon lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma 2026-2029

Aluevaltuusto 08.12.2025
7193/00.01.02.02/2025

Asiaselostus: Aluehallitus 24.11.2025 § 213 (ks. asian aiempi käsittely).

Toimivalta Lastensuojelulaki 12.3 §

Aluehallituksen esitys:

Aluevaltuusto hyväksyy liitteenä olevan Etelä-Savon hyvinvointialueen lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman ja se liitetään osaksi alueellista hyvinvointisuunnitelmaa.

Päätös:

Tiedoksi

Liitteet

Numero	Otsikko
--------	---------

Liite 17	Etelä-Savon lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma 2026-2029
----------	--

Aluehallitus	§ 218	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

61**Alueellinen hyvinvointisuunnitelma vuosille 2026-2029**

Aluehallitus 24.11.2025 § 218

Valmistelija Tieto- ja kehittämispäällikkö Mari Teittinen puh. 044 417 3981,
hyvinvointikoordinaattori Terho Korhonen puh. 040 137 2269

Hyvinvointialueen on valmisteltava aluevaltuustolle valtuustokausittain alueellinen hyvinvointikertomus ja -suunnitelma yhteistyössä alueensa kuntien kanssa (Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä 7§). Etelä-Savon hyvinvointialueen alueellisessa hyvinvointisuunnitelmassa kuvataan keskeisimmät tavoitteet, toimenpiteet ja mittarit, joiden kautta asukkaiden hyvinvointia, terveyttä ja arjen turvallisuutta edistetään Eloisan toimialoilla vuosina 2026–2029. Hyvinvointisuunnitelma on yksi keino edistää asukkaiden hyvinvointia sekä pyrkiä vaikuttamaan myönteisesti Etelä-Savon laajassa alueellisessa hyvinvointikertomuksessa 2023–2025 (hyväksytty aluevaltuustossa 26.5.2025) tunnistettuihin alueellisiin hyvinvoinnin haasteisiin. Suunnitelma tukee hyvinvointialueen strategian ja Etelä-Savon kumppanuusstrategian toimeenpanoa.

Hyvinvointisuunnitelman valmistelussa osallisina ovat olleet Eloisan kaikki toimialat (Eloisan hyte-ryhmä), nuorisovaltuusto, vanhusneuvosto, vammaisneuvosto, Eloisan henkilöstö sekä alueen järjestö-, oppilaitos-, maakuntaliitto-, seurakunta- ja yritysedustus (Etelä-Savon laaja-alainen hyte-verkosto). Useiden hyvinvointisuunnitelman toimenpiteiden toteuttamisessa on yhteistyötahoina alueen tärkeitä hyte-toimijoita, kuten kuntia ja järjestöjä. Etelä-Savon kuntien kanssa on myös sovittu, että kunnat huomioivat alueellisen hyvinvointisuunnitelman hyte-painopisteet soveltuvien osien osana kuntien hyvinvointisuunnitelmatyötä. Näin alueellisiin

Aluehallitus	§ 218	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

hyte-painopisteisiin vaikutetaan positiivisesti yhteistyössä sekä kuntien, että hyvinvointialueen hyte-työn kautta.

Alueellinen hyvinvointisuunnitelma 2026–2029 sisältää myös ikääntyneen väestön hyvinvointisuunnitelman sekä lähisuhdeväkivallan vastaisen työn, ehkäisevän päihdetyön ja osallisuuden edistämisen tavoitteet, toimenpiteet ja mittarit.

Palvelulautakunta on sähköisellä päätöksentekomenettelyllä (ennakkopäätös 20.11.2025) osaltaan hyväksynyt alueellisen hyvinvointisuunnitelman vuosille 2026–2029 ja päättänyt esittää sen aluehallituksen ja edelleen aluevaltuuston hyväksyttäväksi (Palvelulautakunta 12 § / 2025).

Toimivalta	Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä 7.3 §, Hallintosääntö 8.5 §:n 1a kohta
------------	---

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy alueellisen hyvinvointisuunnitelman vuosille 2026–2029 liitteen mukaan.

Käsittely:

Merkitään, että hyvinvointialuejohtaja ja konsernipalvelujen toimialajohtaja selostivat asiaa kokouksessa ja vastasivat aluehallituksen jäsenten esittämiin kysymyksiin.

Merkitään, että Oskari Valtola poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 11.17 ja kokoukseen liittyi hänen henkilökohtainen varajäsenensä Mira Ilmoniemi.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Aluehallitus	§ 218	24.11.2025
Aluevaltuusto		08.12.2025

Tiedoksi

Aluevaltuusto 08.12.2025
5177/00.01.02.02/2025

Asiaselostus: Aluehallitus 24.11.2025 § 218 (ks. asian aiempi käsittely).

Hyvinvointisuunnitelman valmistelussa osallisina ovat olleet Eloisan kaikki toimialat (Eloisan hyte-ryhmä), nuorisovaltuusto, vanhusneuvosto, vammaisneuvosto, Eloisan henkilöstö, kuntien hyvinvointikoordinaattorit sekä alueen järjestö-, oppilaitos-, maakuntaliitto-, seurakunta- ja yritysedustus (Etelä-Savon laaja-alainen hyte-verkosto).

Toimivalta	Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä 7.3 §, Hallintosääntö 8.5 §:n 1a kohta
------------	---

Aluehallituksen esitys:

Aluevaltuusto hyväksyy alueellisen hyvinvointisuunnitelman vuosille 2026–2029 liitteen mukaan.

Päätös:

Tiedoksi	Etelä-Savon kunnat, maakuntaliitto
----------	------------------------------------

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 18 Etelä-Savon alueellinen hyvinvointisuunnitelma 2026-2029

Liite 19 LIITE_Eloisa_Asumispalveluselvitys_4_2025_DIGI-julkaisu

Oheisaineisto

Aluehallitus § 218

24.11.2025

Aluevaltuusto

08.12.2025

Otsikko

Pöytäkirjanote: §12

Palvelulautakunta_aanestystulosraportti

Aluevaltuusto

08.12.2025

Tiedoksi saatettavat asiat

Aluevaltuusto 08.12.2025

Tuodaan tiedoksi ilmoitusluonteiset asiat:

- Pelastustoimen tehtävien ja palvelujen omavalvonta 2025, [aluehallitus 25.8.2025 163 §](#)
- Aluevaltuuston alustavat kokouspäivät keväällä 2026 ovat 24.3. ja 8.6.

Esitys:

Aluevaltuusto merkitsee asiat tiedoksi.

Päätös:

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 20 pela_omavalvonta_2025

Aluevaltuusto

08.12.2025

Hyvinvointialueen aluevaltuutettujen valtuustoaloitteet

Aluevaltuusto 08.12.2025

Hallintosäännön 121 § mukaan "Kokouskutsussa mainittujen asioiden käsittelyn jälkeen valtuustoryhmällä ja valtuutetulla on oikeus tehdä kirjallisia aloitteita hyvinvointialueen toimintaa ja hallintoa koskevissa asioissa. Aloite annetaan puheenjohtajalle kirjallisesti tai sähköisesti. Sähköisessä kokouksessa aloite lähetetään sähköisesti kokouksen puheenjohtajan ilmoittamalla tavalla.

Aloite on sitä enempää käsittelemättä lähetettävä aluehallituksen valmisteltavaksi. Aluevaltuusto voi päättää, että aloitteessa tarkoitetun asian valmistelusta käydään lähetekeskustelu.

Esitys:

Merkitään tiedoksi mahdolliset aluevaltuustoaloitteet.

Päätös: