



**Vastaanottaja**

Etelä-Savon hyvinvointialueen aluehallitus

**Muutoksenhaunallinen päätös**

Etelä-Savon hyvinvointialueen aluehallitus, 31.3.2025, 67

**Valittaja**

Hirvensalmen kunta

**LAUSUNTO- JA ASIAKIRJAPYYNTÖ**

Vastaanottajaa kehoitetaan oheisen valituksen johdosta:

1. antamaan lausuntonsa asiassa.
2. vastaamaan valittajan esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin, mukaan lukien täytäntöönpanon keskeyttämistä koskevaan vaatimukseen, sekä lausumaan esitetystä selvityksestä.
3. toimittamaan kaikki valituksenalaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat ja muu tarvittava selvitys.

Lausuntoon pyydetään myös laatimaan numeroitu luettelo sen liitteenä olevista asiakirjoista, jotta asianosainen saa myöhemmän vastaselityspyynnön yhteydessä tietoonsa hallinto-oikeudessa olevan oikeudenkäyntiaineiston.

Viranomaista pyydetään ilmoittamaan se osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoitte). Prosessiosoitteen muutoksesta on viipymättä ilmoitettava hallinto-oikeudelle. Mikäli prosessiosoitetta ei ole ilmoitettu, tiedoksianto toimitetaan viranomaisen yleiseen asiointiosoitteeseen.

Lausunto ja pyydetty asiakirjat on toimitettava hallinto-oikeudelle viimeistään 2.6.2025. Mikäli mahdollista, lausunto ja asiakirjat pyydetään toimittamaan sähköpostitse [ita-suomi.hao@oikeus.fi](mailto:ita-suomi.hao@oikeus.fi). Salassa pidettäviä tietoja sisältävät asiakirjat tulee lähettää salattuna sähköpostina tai turvaviestinä.

Lausunnon liitteenä lähetettävät mahdolliset liitetiedostot tulee yksilöidä nimeämällä ne tarkasti asiakirjan sisällön mukaisesti. Liitetiedoston nimestä tulee myös selvittää kyseisen asiakirjan laatimispäivämäärä.

Lisätietoja sähköisten asiakirjojen nimeämisestä on osoitteessa  
<https://oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijulkisuus/sahkoinenasiointipalvelu/hallinto-jaerityistuomioistuintenasiointipalvelu.html>

Lausunnon toimittamisen yhteydessä on mainittava asian diaarinumero 962/2025

#### LIITTEET

Valitus liitteineen 24.4.2025

Pirita Hänninen  
lainkäyttösihteeri

# ITÄ-SUOMEN HALLINTO-OIKEUDELLE

## VALITUS ETELÄ-SAVON ALUEHALLITUKSEN PÄÄTÖKSESTÄ MUUTTA A HIRVENSALMEN SOTE-ASEMA AJANVARAUKSELLA TOIMIVAKSI

### 1. VALITUKSEN KOHTEENA OLEVAT PÄÄTÖKSET

- 1.1 Etelä-Savon hyvinvointialueen aluehallituksen päätös 31.3.2025 § 67, 1397/00.01.02,02/2025, jäljempänä "AHP"
- 1.2 Etelä-Savon hyvinvointialueen terveystalvelujen toimialajohtajan viranhaltijapäätös, 21.02.2025 § 36/2025, diaarinumero 1397/00.01.02.02/2025 koskien sosiaali- ja terveysasemien aukioloaikojen muutosta 3.3.2025 alkaen sekä kesän 2025 sulkuaikoja, jäljempänä "Päätös".

### 2. OSAPUOLET

#### 2.1 Valittaja

**Hirvensalmen kunta**  
0164384-1  
Keskustie 2  
52550 Hirvensalmi  
hirvensalmi@hirvensalmi.fi

jäljempänä "Hirvensalmi"

edustaja ja yhteyshenkilö:  
Kunnanjohtaja Vesa Ellonen  
vesa.ellonen@hirvensalmi.fi  
p. 050 46 888 93

#### 2.1.1 Prosessiosoite

vesa.ellonen@hirvensalmi.fi

#### 2.2 Päätöksentekijä

Etelä-Savon hyvinvointialueen aluehallitus  
kirjaamo@etelasavonha.fi

jäljempänä "Aluehallitus"

### 3. VAATIMUKSET

Hirvensalmen kunta vaatii, että

- 1) AHP kumotaan,
- 2) Päätöksen toimeenpano keskeytetään Hirvensalmen sote-asemaa koskevalta osalta kiireellisesti, ja
- 3) Päätös kumotaan Hirvensalmen sote-aseman ajanvarauksella toimivaksi muuttamista koskevalta osalta.

Hirvensalmen oikaisuvaatimuksessa 5.3.2025 (jäljempänä "**Oikaisuvaatimus**") vaaditusta Hirvensalmen Sote-aseman kesäsulun peruuttamista tai vähintään lyhentämistä koskevasta vaatimuksesta luovutaan.

Selvyyden vuoksi todetaan, että Hirvensalmen kunta ei vaadi Päätökseen muuttamista mitään muilta osin, joten Hirvensalmen puolesta Mikkelin ja Savonlinnan sotekeskusten sivutoimipisteiden (sote-asemien tai sote-pisteiden) muuttamista ainoastaan ajanvarauksella toimivaksi voidaan jatkaa.

### 4. ASIAESITTELY

Hirvensalmi on yksi Etelä-Savon hyvinvointialueen (jäljempänä "**Eloisa**") 11 kunnasta. Hyvinvointialueen sotekeskukset sijaitsevat sen kolmessa kaupungissa, Mikkelissä, Savonlinnassa ja Pieksämäellä. Hirvensalmella on sote-asema, joka oli aikaisemmin rajoitetusti neljänä (4) päivänä auki. Noin vuosi sitten sote-asemalta sai vielä myös suun terveydenhuollon palveluita, jotka ovat nyt olleet keskeytyneenä Eloisan ilmoittaman hammaslääkärin rekrytointiongelman vuoksi. Hirvensalmen sote-asemalta on matkaa Mikkelin sotekeskukseen 35,4 kilometriä.

Eloisa pyrkii tasapainottamaan talouttaan. Vuoden 2025 talousarvioehdotuksessa esitettiin muun ohella Hirvensalmen ja muutaman muun soteaseman suun terveydenhuoltopalveluiden lakkauttamista. Aluevaltuusto ei hyväksynyt kyseistä leikkausta, ja velvoitti viranhaltijoita etsimään säästökohteet muualta. Tämä johti AHP:ssa mainittuihin lisäsopeutuksiin, joista yksi toimenpide on Hirvensalmen soteaseman muuttaminen ajanvarauksella toimivaksi. Päätös on toimeenpantu, ja soteaseman ovet ovat nyt sen mukaisesti lukossa. Samalla Hirvensalmen soteasema on Eloisan ainoa itsenäisen kunnan ainoa sote-asema, joka muutettiin ajanvarauksella toimivaksi.

Asiassa on kysymys siitä, onko Hirvensalmen sote-aseman olennaisen palvelutasoheikennyksen sisältävä Päätös tehty oikeassa menettelyssä, onko se lakisääteisessä demokraattisessa menettelyssä riittävän harkiten päätetty ja kohtelee se hirvensalmelaisia ja Hirvensalmella kesäaikaan vapaa-aikaansa viettäviä tuhansia vapaa-ajan asukkaita yhdenvertaisesti ja tasapuolisesti muiden Eloisan alueen asukkaiden kanssa.

Jos Päätös on tehty virheellisessä menettelyssä ja/tai se on perusteiltaan virheellinen, hyvinvointialueista annetun lain säännösten tai hallinnon yleisten periaatteiden vastainen, tulisi sen voimassa pitänyt AHP ja samalla Päätös kumota.

## 5. PERUSTELUT

### Menettelyvirhe – toimivallan ylitys

1. Hirvensalmi on edelleen Oikaisuvaatimuksen kohdissa 4.1–4.1.2 esitetyillä perusteilla eri mieltä aluehallituksen kanssa siitä, että aluevaltuuston lakisääteisiin tehtäviin ja yksinomaiseen toimivaltaan kuuluva palvelutasopäätös, sote-aseman muuttaminen ajanvarauksella toimivaksi, olisi tehtävissä AHP:ssä edelleen virheellisesti väitetyllä tavalla toimialajohtajan viranhaltijapäätöksellä.
2. Hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 4 luvun 22.1 §:n perusteella Hyvinvointialueella on aluevaltuusto, joka vastaa hyvinvointialueen toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää hyvinvointialueen päätösvaltaa.
- 2.1 Kyseistä lainkohtaa koskevan hallituksen esityksen (HE 241/2020 vp) yksityiskohtaisten perusteluiden mukaan:

”Pykälässä säädettäisiin aluevaltuuston tärkeimmistä tehtävistä. Hyvinvointialueen alueen asukkaiden itsehallinto toteutuu heidän aluevaltuustoon valitsemiensa edustajien kautta. Aluevaltuusto olisi siten hyvinvointialueen ylintä päätöksentekovaltaa käyttävä toimielin ja sen tulisi tehdä hyvinvointialuetta ja sen toimintaa koskevat tärkeimmät päätökset. Pykälä perustuisi aluevaltuuston päätösvaltan yleisyydelle. *Päätösvalta kuuluisi aluevaltuustolle, jollei asiasta olisi erikseen toisin säädetty tai jollei valtuusto olisi itse siirtänyt toimivaltaansa hyvinvointialueen muille viranomaisille.*”

Pykälän 1 momentin mukaan aluevaltuusto vastaisi hyvinvointialueen toiminnasta ja taloudesta sekä käyttäisi hyvinvointialueen päätösvaltaa. Momentissa säädettäisiin aluevaltuustolle kuuluvasta hyvinvointialueen toiminnan ja talouden kokonaisvastuusta, joka aluevaltuustolla olisi riippumatta siitä, miten toiminnan hoitaminen olisi hyvinvointialueella organisoitu. Aluevaltuusto voisi itse päättää siitä, miten se jakaisi sille kuuluvaa päätösvaltaa alaisilleen viranomaisille. *Eriyisesti säännöksen 2 momentissa tarkoitetuissa keskeisissä asioissa hyvinvointialueen päätösvaltan tulisi kuitenkin aina säilyä aluevaltuustolla.*”

3. Hyvinvointialueesta annetun lain 4 luvun 22.2 §:n 1 kohdan perusteella aluevaltuusto päättää hyvinvointialuestrategiasta.
- 3.1 Kyseistä lainkohtaa koskevan hallituksen esityksen yksityiskohtaisten perusteluiden mukaan:

”Momentin 1 kohdassa korostettaisiin aluevaltuuston asemaa hyvinvointialueen toiminnan keskeisten tavoitteiden asettajana ja strategisten päätösten tekijänä. Aluevaltuusto asettaisi hyvinvointialueen ja sen toiminnan keskeiset tavoitteet hyvinvointialuestrategiassa. Hyvinvointialuestrategian sisällöstä säädettäisiin tarkemmin lain 41 §:ssä. Hyvinvointialuestrategiassa olisi otettava huomioon hyvinvointialueen tehtäväaloja koskevat muut strategisen tason suunnitteluasiakirjat. Tällainen on esimerkiksi sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetussa laissa tarkoitettu palvelustrategia.”

- 3.1.1 Hyvinvointialueesta annetun lain 41.1 §:n perusteella hyvinvointialueella on oltava strategia, jossa aluevaltuusto päättää hyvinvointialueen toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Hyvinvointialueen strategiassa tulee ottaa huomioon: --- 2) palvelujen järjestämistä ja tuottamista koskevat strategiset linjaukset.

- 3.1.1.1 Eloisan aluevaltuusto on 21.08.2023 § 43 päättänyt palveluista tai niiden järjestämisen periaatteista ja *palvelutuotantosuunnitelmasta*.
- 3.1.1.2 Hyvinvointialuestrategiaa eikä palvelutuotantosuunnitelmaa ei ole Päätöksen eikä AHP:n perusteluiden mukaan muutettu, vaan Päätöksen väitetään perustuvan virheellisesti aluevaltuuston talousarvion yhteydessä määrällisesti päätettyjen, mutta kohdentamattomien lisäsopeutusten toimeenpanoon.
- 3.1.1.3 Toisin sanoen Eloisan johtavat viranhaltijat ovat ”oikaisseet” Päätöstä tehdessään aluevaltuuston yksinomaisessa toimivallassa olevan strategian ja palvelutuotantosuunnitelman muuttamisen ohi.
4. Hyvinvointialueesta annetun lain 22.2 §:n 8 kohdan perusteella aluevaltuusto päättää palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista sekä hyvinvointialueen järjestämistä varten kuuluvista palveluista perittävistä asiakasmaksuista.
- 4.1 Kyseistä lainkohtaa koskevan hallituksen esityksen yksityiskohtaisten perusteluiden mukaan:  
”Momentin 8 kohdan aluevaltuusto päättäisi palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista sekä hyvinvointialueen järjestämistä varten kuuluvista palveluista perittävistä asiakasmaksuista. Säännöksen sanamuoto antaisi aluevaltuustolle mahdollisuuden siirtää toimivaltaansa maksujen yksityiskohtaisemmassa hinnoittelussa ja määräämisessä alaisilleen viranomaisille. Maksujen yleisistä perusteista aluevaltuusto voisi päättää esimerkiksi talousarvion yhteydessä. Asiakasmaksuista aluevaltuuston tulisi antaa erillinen maksupäätös. Aluevaltuuston olisi myös syytä ottaa kantaa siihen, mitkä palvelut olisivat kokonaan maksuttomia.”
5. Hyvinvointialueesta annetun lain 4:22. 1 §:n (aluevaltuuston tehtävät), 4:22.2 §:n 1 kohdan (hyvinvointialuestrategia) ja 7:41.1 §:n (hyvinvointialuestrategia) perusteella aluevaltuuston tehtävänä on päättää palveluista tai vähintään niiden järjestämisen yleisistä perusteista.
- 5.1 Selvyyden vuoksi todetaan, että sote-aseman muuttaminen ajanvarauksella toimivaksi ei Hirvensalmen käsityksen mukaan ole hyvinvointialueesta annetun lain 4:22.2 §:n 8 kohdassa ja sitä koskevan hallituksen esityksen yksityiskohtaisissa perusteluissa tarkoitettua maksujen yksityiskohtaisempaa hinnoittelua eikä maksujen yleisistä perusteiden päättämistä, jotka aluevaltuusto voisi hallintosäännössä delegoida alaisilleen viranomaisille tai päättää talousarvion yhteydessä saman lain 12:96.1 §:n 1 lauseen mukaisesti, vaan sote-aseman muuttaminen ainoastaan ajanvarauksella toimivaksi on lain 12:96.1 §:n 2 lauseessa tarkoitettu palvelujen järjestämistä koskeva toimenpide, jossa aluevaltuuston toimivaltaa ei saa saman lain 4:22 §:n ja 7:41 §:n säännösten vuoksi siirtää.
- 5.1.1 Hallituksen esityksen mukaan valtuusto voisi hallintosäännöllä siirtää toimivaltaansa *vain maksujen osalta, ei palveluiden järjestämisen osalta*.
6. AHP:n otteen pöytäkirjasta 3. sivun 4 kappaleen tulkinta Hyvil Oy:n lausunnosta on Hirvensalmen käsityksen mukaan virheellinen.
- 6.1 Ensinnäkin Hyvil Oy:n lausunnossa on tulkittu vain Eloisan hallintosääntöä, eikä siinä oteta lainkaan kantaa Perustuslain eikä hyvinvointialueista annetun lain edellä käsiteltyihin säädöksiin.
- 6.2 Toisekseen Hyvil Oy:n lausunto ei koske käsillä olevaa Oikaisuvaatimusta, vaan AHP:n perusteluidenkin mukaan aluehallituksessa 18.3.2024 § 74 käsiteltyä toimintaohjetta.
- 6.3 Hirvensalmi on samaa mieltä Hyvil Oy:n kanssa siitä, että sote-asemien aukioloaikojen yhtenäistäminen ja palvelujen supistaminen voivat olla palveluvalikoimaan kuuluvia asioita.

- 6.3.1 Kuten jo Oikaisuvaatimuksessa on kohdissa 4.1 – 4.1.2 perusteltu, sote-aseman muuttaminen ajanvarauksella toimivaksi ei ole vain palveluvalikoimaa koskeva päätös, vaan se on *palvelujen järjestämistä* koskeva päätös, joka hyvinvointialuestrategian ja palvelutuotantosuunnitelman muuttamisena kuuluu aluevaltuuston yksinomaiseen toimivaltaan.
- 6.3.2 Hyvil Oy:n lausunnon/johtopäätöksen käyttäminen AHP:n perusteluna on vähintään harhaanjohtavaa.
- 6.3.2.1 Lausunto ja johtopäätös on Hirvensalmen käsityksen mukaan annettu eri asiasta; esimerkiksi sote-asemien aukioloaikojen yhtenäistämistä ja palvelujen supistamisesta loma-aikoina. Ne eivät vertaudu yhden jäsenkunnan ainoan sote-aseman muuttamisesta vain ajanvarauksella toimivaksi ja ulko-ovien lukitsemista koskevaan Päätökseen, jonka perusteluja on AHP:ssä tarkennettu. Päätös ja sen voimassa pitänyt AHP ovat selvästi ja erottuvasti palvelujen järjestämiseen sote-aseamalla sen aukioloaikoja ja loma-aikojen supistuksia merkittävästi enemmän puuttuvia päätöksiä, kuin mihin niitä on Hyvilin lausuntoon viitaten verrattu.
- 6.3.2.2 Hyvil Oy:n AHP:ssa viitattulla ja siihen oheistetulla lausunnolla, että  
”Hallintosäännössä ei ole erikseen määrätty sote-keskusten tai -asemien tehtävien päättämisestä. Tällöin hyvinvointialuejohtajan toimintavaltaan kuuluu tulkintamme mukaan sote-asemien *palveluvalikoimasta* päättäminen”  
ei tarkoitettane, kuten AHP:ssa virheellisesti vaikutetaan tulkitsevan, että koska hallintosäännössä on palveluvalikoimista päättämistä koskeva aukko, hyvinvointialueista annettua lakia ei tarvitsisi noudattaa nyt käsillä olevassa palvelujen järjestämistä, kunnan ainoan sote-aseman ajanvarauksella toimivaksi muuttamista, koskevassa asiassa.
- 6.3.2.3 Kuten edellä kohdassa 2.1 on selvitetty, aluevaltuusto ei voi delegoida tärkeimpiä, toiminnan järjestämistä koskevia lakisääteisiä tehtäviään hallintosäännöllä muille viranomaisille. Eikä kyseistä toimivaltaa voida ainakaan kohdassa 6.3.2.2 perustellulla tavalla Hyvil Oy:n lausunnon mukaisesti delegoida jättämällä asiasta erikseen määräämättä hallintosäännössä, jolloin asian päättäminen kuuluisi Hyvil Oy:n lausunnon perusteella jonkinlaisena ”piilotoimivaltana” yleistoimivaltaiselle hyvinvointialuejohtajalle.
7. Hirvensalmen kantaa asiassa tukee myös Perustuslakivaliokunnan hyvinvointialueesta annetusta laista koskeva lausunto PeVL 17/2021 vp.

Sen osion esityksen perusratkaisut, 9. kohdan perusteella”

”Perustuslain 121 §:n 4 momentin mukaan itsehallinnosta kuntia suuremmilla hallintoalueilla säädetään lailla. Perustuslakivaliokunta on viime vaalikaudella arvioinut laajasti tuolloin ehdotettua maakuntaitsehallintoa (PeVL 26/2017 vp, s. 18—30). Valiokunta korosti maakuntaitsehallinnon välttämättöminä peruselementteinä *itsehallinnon kansanvaltaista perustaa ja siihen nojautuvaa demokraattista päätöksentekoa* sekä maakunnan tehtävien ja hallinnon lakiperustaa”

ja

Kansanvaltaisuus ja valtion ohjaus, 22 kohdan perusteella

”Hyvinvointialueella on hyvinvointialueesta annettavaksi ehdotetun lain 22 §:n mukaan *aluevaltuusto*, joka vastaa hyvinvointialueen *toiminnasta* ja taloudesta sekä käyttää hyvinvointialueen päätösvaltaa. *Aluevaltuuston päätösvallasta säädetään laissa* lisäksi tarkemmin.”

- 7.1 Hirvensalmen kunta pitää hyvin epätodennäköisenä, että Perustuslakivaliokunta olisi tarkoittanut lain hyvinvointialueesta 22 §:ää ja 96 §:ää tulkittavaksi siten, että kunnan ainoa sote-asema voitaisiin päättää ainoastaan ajanvarauksella

toimivaksi delegoimalla päätös neljänteen päätöstasoon (aluevaltuusto – aluehallitus – hyvinvointialuejohtaja – palvelualuejohtaja) vain sillä perusteella, että tätä lakisääteistä tehtävää ei ole erikseen Eloisan hallintosäännössä määritelty aluevaltuuston tehtäväksi.

- 7.1.1 Mikäli AHP:ssa esitetty kanta, että neljännen polven delegoinnilla palvelualuejohtaja voisi viranhaltijapäätöksellä samalla kun päättää kesäsuoluista, ohimennen viranhaltijapäätöksellä päättää, katsottaisiin vastoin Hirvensalmen käsitystä oikeaksi päätösmenettelyksi, on todettava, että varsin kauas on lyhyessä ajassa Sipilän hallituksen maakuntamallin soteratkaisun osin kaataneesta demokraattisen päätöksenteon vaatimuksesta tultu.

#### *Päätöksen toimeenpano on keskeytettävä*

8. Koska Päätös AHP:n virheellisistä perusteluista huolimatta on tehty väärässä menettelyssä ja terveystalouden toimialajohtaja on siten ylittänyt toimivaltansa, on Päätöksen toimeenpano kiireellisesti keskeytettävä, kunnes asia saadaan lainvoimaisesti ratkaistuksi.
- 8.1 Hirvensalmen sote-asema menettää jatkuvasti asiakkaita, joita ei mahdollisesti enää saada takaisin, mikäli sote-aseman ovet ovat lukittuina pitkään. Samalla murenee myös kuntalaisille tärkeä turvallisuuden tunne ja luottamus esimerkiksi ensiavun saamiseen sitä välttämättä tarvittaessa.

#### *Asiaperustelut*

9. Todetaan, että AHP:n yhteydessä on saatu Oikaisuvaatimuksen kohdassa 4.2 tarkoitettu selvitys.
- 9.1 Selvityksen perusteella on aikaisempaa selvempää, että jos ajanvarauksella toimivaan malliin siirrytään, on päätöksen perustuttava aluehallituksen riittävään valmisteluun ja aluevaltuuston tästä valmistelusta tekemään palvelujen järjestämistä koskevaan päätökseen (hyvinvointialuestrategian (osa) muutos tai vähintään palvelutasopäätöksen muutos).
10. Hirvensalmen sote-aseman erilaista kohtelua verrattuna muihin itsenäisten kuntien sote-asemiin ei AHP:ssa edelleenkään riittävästi perustella. Perusteluiksi väitetään ainoastaan käyntimääriä, mutta ei esitetä esimerkiksi sitä, kuinka ne vertautuvat esimerkiksi Enonkosken, Puumalan ja Rantasalmen käyntimääriin.
11. Muilta osin Oikaisuvaatimuksen perustelut uudistetaan ja ne pyydetään huomioimaan jos/kun asia siirretään lakisääteisesti aluehallituksen kautta aluevaltuustoon ratkaistavaksi.

#### *Kesäsulku koskevan vaatimuksen peruuttamisesta*

12. Oikaisuvaatimuksessa oli sulkuaikaa koskeva virhe, joka johtui siitä, että Hirvensalmen sulkuajaksi oli virheellisesti katsottu Anttolan sulkuaika.
13. Vaatimus peruutetaan, koska se ei olisi enää ajankulumisen ja lomien järjestämisen vuoksi sote-aseman henkilökunnan näkökulmasta kohtuullinen.
14. Sote-aseman palveluiden järjestäminen ja riskiarviointi on lakisääteisesti Eloisan vastuulla.
- 14.1 Hirvensalmi on kuitenkin AHP:n perustelujen kanssa erimieltä siitä, että Hirvensalmella ei olisi asiassa oikeussuojan tarvetta. Lähes koko kesäkuun kestävä kesäsulku on tuhansien kesäasukkaiden lomaillessa kunnan alueella erittäin huono palvelutasoratkaisu.



Lopuksi

15. Jos asiasta "riisutaan" juridiikka ja asiaa tarkastellaan puhtaasti asiaperusteisesti, on helposti havaittavissa, että kunnan ainoan sote-aseman ajanvarauksella toimimaan neljänä päivänä viikossa ja ovet lukittuina siirtäminen on sosiaali- ja terveyspalveluja koskevana olennainen, hyvinvointialueen ja sen yhden jäsenkunnan palvelutasoa olennaisesti heikentävä ratkaisu. Tällainen päätös tulisi aluevaltuuston päättää lakisääteisesti, sekä Eloisan arvojen ja strategian mukaisesti, sekä yhdenvertaisesti alueensa asukkaita kohdellen. Varsin todennäköisesti pysyviä seurauksia (vrt. sote-aseman sulkeminen nyt vedottujen käyntimäärien luonnollisesti laskiessa) koskevaa asiaa ei tulisi voida päättää demokratista päätöksentekoa alentaen täysin riittämättömän asian käsittelyn ja harkinnan jälkeen pikaisella viranhaltijapäätöksellä taloudellisella lisäsopeutusperusteella.

#### LIITTEET

1. Etelä-Savon hyvinvointialueen aluehallituksen päätös 31.3.2025 § 67, 1397/00.01.02,02/2025 liitteinen.

#### ALLEKIRJOITUS

Hirvensalmella, 24.4.2025



Vesa Ellonen  
kunnanjohtaja

Etelä-Savon hyvinvointialue

Ote pöytäkirjasta

Aluehallitus

§ 67

31.03.2025

**Hirvensalmen kunnan oikaisuvaatimus terveystalvelujen toimialajohtajan viranhaltijapäätökseen 21.02.2025 § 36**

Aluehallitus 31.03.2025 § 67

1397/00.01.02.02/2025

Valmistelija

Henkilöstölakimies Aki Rasimus, puh. 040 656 7444

Lakimies Tarja Poikolainen, puh. 040 359 9483

**Oikaisuvaatimuksen keskeinen sisältö**

Hirvensalmen kunta on jättänyt 5.3.2025 oikaisuvaatimuksen (liite 1) Etelä-Savon hyvinvointialueen terveystalvelujen toimialajohtajan viranhaltijapäätöksestä, 21.02.2025 § 36/2025, diaarinumero 1397/00.01.02.02/2025 koskien sosiaali- ja terveystasemien aukioloaikojen muutosta 3.3.2025 alkaen sekä kesän 2025 sulkuaikoja (liite 2).

Oikaisuvaatimuksen mukaan

1. päätös tulee kumota Hirvensalmen sote-asemaa koskevalta osalta sekä
2. Hirvensalmen sote-aseman kesäsulku 2.6.2025 – 3.8.2025 poistettavaksi, lyhennettäväksi tai siirrettäväksi.

Vaatimusten perusteena on, että terveystalvelujen toimialajohtaja on ylittänyt toimivaltansa tehdessään tosiasiallisesti palvelutasopäätöksen muuttamalla Hirvensalmen sote-aseman ainoastaan ajanvarauksella toimivaksi sote-asemaksi. Päätöksessä on siten menettelyvirhe ja se on Hirvensalmen sote-asemaa koskevalta osalta kumottava.

**Vastine oikaisuvaatimukseen****Hirvensalmen sote-aseman aukioloaikojen muuttaminen**

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet			
Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	

Terveyspalvelujen toimialajohtajan viranhaltijapäätös asiakaspalvelun aukioloaikojen muutoksiin 3.3.2025 alkaen pohjautuu Etelä-Savon hyvinvointialueen aluevaltuuston päätökseen vuoden 2025 talousarviosta (11.12.2024 § 72) ja Etelä-Savon hyvinvointialueen aluehallitukseen päätökseen vuoden 2025 lisäsopeutuksista (3.2.2025 § 29). Aluevaltuuston hyväksymän 2025 talousarvion yhteydessä päätettiin muuttaa pienemmät soteasemat pelkästään ajanvarauksella toimiviksi.

Toimialajohtajan tekemässä viranhaltijapäätöksessä on kyse aluevaltuuston ja -hallituksen päätösten toimeenpanosta, jossa aukioloaikoja muutetaan yhdeksällä soteasemalla 3.3.2025 alkaen. Ainoastaan yksiköiden julkisia aukioloaikoja muutetaan. Niissä on kuitenkin edelleen saatavilla ajanvarauksellisia vastaanottoaikoja myös varsinaisten aukioloaikojen ulkopuolella.

Ajanvarauksella toimivilla asemilla potilaalle voidaan varata puhelimen tai chatin kautta paikan päällä tapahtuva vastaanottoaika ammattilaiselle.

- Tavoitteena on erityisesti palvella riskissä olevia, joiden hoidon toteutumisen kannalta on olennaista asioida lähellä. Puhelinasiointin aukioloajat säilyvät ennallaan.

Ajanvarauksella toimivat jatkossa mm. Hirvensalmen, Anttolan ja Pertunmaan sote-asemat. Rajaukset eivät perustu kuntarajoihin vaan käyntimääriin. Hirvensalmen asiakkuuksista jopa 70 % hoidetaan digitaalisesti ja merkittävä osa asiakkaista käyttää Mikkelin sotekeskuksen palveluja. Asiakkaita palvellaan Hirvensalmella vain ajanvarauksella eikä henkilöstöä ole antamassa yleistä neuvontaa tai ajanvarauksia. Tämä mahdollistaa henkilöstön työpanoksen kohdentamisen vastaanottoihin lähipalveluna soteasemilla.

Etelä-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön mukaan:

- aluevaltuusto päättää palveluverkosta (hallintosäännön 8 § kohta 3)
- aluehallitus päättää toimialojen tehtävien järjestämisestä ja tehtäväjaosta (hallintosäännön 9 § kohta 28)
- hyvinvointialuejohtaja päättää palvelualueiden tehtävien järjestämisestä ja tehtäväjaosta siltä osin kuin siitä ei ole erikseen määrätty

hallintosäännössä (hallintosäännön 24 § kohta 8).

Aluehallitus on 18.3.2024 §:ssä 74 merkinnyt tiedoksi toimintaohjeen (liite 3), jonka mukaan hyvinvointialuejohtaja päättää palvelualueiden tehtävien järjestämisestä ja tehtäväjaosta siltä osin kuin siitä ei ole erikseen määrätty hallintosäännössä (hallintosäännön 24 § kohta 8). Lisäksi aluehallitus on todennut, että hallintosäännön 24 §:n 8 kohdan mukaan soteasemien palveluvalikoimasta päättäminen kuuluu hyvinvointialuejohtajan toimivaltaan. Hyvinvointialuejohtaja voi hallintosäännön 31 §:n perusteella siirtää toimivaltaa edelleen alaiselleen viranomaiselle.

Edellä mainittu toimintaohje on perustunut Hyvil Oy:n kannanottoon (liite 4), jonka mukaan palveluvalikoimalla tarkoitetaan yleensä julkisin varoin rahoitettuja palveluita. Hyvinvointialueen talousarviossa todetaan, että perustason palveluiden palveluverkko rakentuu sote-keskuksiin ja -asemiin ja, että yksiköiden palveluvalikoima rakentuu asiakkaiden tarpeiden mukaisesti. Hyvinvointialueen palvelustrategiassa on sote-keskuspalvelujen osalta todettu, että palveluverkko rakentuu sote-keskuksiin, -asemiin [ja -pisteisiin] ja, että yksiköiden palveluvalikoima rakentuu asiakkaiden tarpeiden mukaisesti. Palvelustrategiassa todetaan myös, että soteasemien [ja -pisteiden] aukioloajat ovat sotekeskuksia suppeammat. Suppeammalla palveluvalikoimalla ja aukiololla turvataan asukkaiden yhdenvertaisuutta ja lähipalveluita. Näin ollen talousarvion sisältämien soteasemia koskevien toimenpiteiden, kuten aukiolojen yhtenäistämien ja palvelujen supistaminen loma-aikoina, voidaan Hyvil Oy:n tulkinnan mukaan katsoa olevan palveluvalikoimaan kuuluvia asioita.

Hyvinvointialueen hallintosäännön 24 §:n 8 kohdan mukaan hyvinvointialuejohtajan toimivaltaan kuuluu palvelualueiden tehtävien järjestämisestä ja tehtäväjaosta päättäminen siltä osin kuin siitä ei ole erikseen määrätty hallintosäännössä. Hallintosäännössä ei ole erikseen määrätty sote-keskusten tai -asemien tehtävien päättämisestä. Tällöin hyvinvointialuejohtajan toimivaltaan kuuluu Hyvil Oy:n tulkinnan mukaan soteasemien palveluvalikoimasta päättäminen.

Edellä mainitulla perusteella terveyspalvelujen toimialajohtaja ei ole

ylittänyt toimivaltaansa päättäessään Hirvensalmen sote-aseman aukioloajoista.

### **Hirvensalmen sote-aseman kesäsulku**

Oikaisuvaatimuksessa on virheellisesti kirjattu Hirvensalmen sote-asemaa koskeva kesäsulun pituuden kesto 3.8.2025 saakka. Viranhaltijapäätöksen mukaan kesäsulku koskee ajanjaksoa 2.-29.6.2025. Näin ollen kesäkuun loppuun rajoittuvan kesäsulun voidaan katsoa jo täyttävän oikaisuvaatimuksessa esitettyyn vaatimuksen kesäsulun lyhentämisestä. Tästä syystä vaatimus kesäsulkuun koskevan vaatimuksen osalta voidaan jättää tutkimatta, koska vaatimuksen esittäjällä ei ole asiassa enää oikeussuojan tarvetta.

### **Vaatimusten asiaperustelut ja vastineet**

Ovien lukitseminen ja tiedottaminen - ”Kunnanjohtajan selvityspyyntöön 24.2.2025 siitä, mitä Päätöksen muutokset tosiasiallisesti tarkoittavat, toimitettiin osavastauksena Päätös. Sen vuoksi tätä oikaisuvaatimusta laadittaessa ei ole esimerkiksi käytössä päätöksen tehneen viranhaltijan esittämää tietoa siitä, ovatko sote-aseman ovet lukossa ja avataanko ne vain ajanvaranneille, tuleeko sote-aseman ovella lukemaan, että asema on auki vain ajanvarauksella, ja miten muutoksesta on tarkoitus tiedottaa kuntalaisia.”

Sote-aseman ovet pidetään lukittuina ja asiakaspalvelua tarjotaan vain ajan varanneille. Oviin on kiinnitetty tiedotteet ja ohjeet.

Chat- ja puhelinpalvelut - ”Vanhusvoittoisessa kunnassa on paljon asiakkaita, jotka eivät kykene käyttämään chat-palveluita ajanvaraukseen tai automatisoituja, näppäinvalintoihin perustuvia puhelinpalveluita tai jonottamaan niissä pitkiä aikoja. Muiden vaihtoehtojen poistuessa he kulkenevat omalla kustannuksellaan Mikkeliin sote-keskukseen (päivystykseen) myös pelkästään varaamaan palveluaikoja Hirvensalmen sote-asemalle tai muihin palvelupisteisiin. Tällainen ei liene tarkoituksenmukaista, eikä myöskään menosiirtona hirvensalmelaisille kohtuullista.”

Ajan vastaanotolle voi varata puhelimitse, joten chat-taitoja ei tarvita.

Terveysneuvon puhelinpalvelu on suunniteltu käyttäjäystävälliseksi.

Kiireettömän puhelinpalvelun, eli Terveysneuvon osalta Hirvensalmi on ollut liitettynä laajempaan puhelinpalveluun jo ennen hyvinvointialueen muodostumista. Puhelinpalvelussa on suora linja arkisin kello 8–15, jolloin

näppäinvalintoja ei tarvitse tehdä. Lisäksi takaisinsoittopyynnön jättämisen mahdollisuus on arkisin kello 8–12. Tulossa on myös mahdollisuus valita takaisinsoiton ajankohta. Kiireellisissä asioissa palvelee päivystysapu 116 117. Terveysneuvon puhelinpalveluun soittaneista 65–74-vuotiaiden osuus on noin 29 %, 75–84-vuotiaiden osuus 23 % ja yli 85-vuotiaiden 7 %. Puhelinpalveluissa huomioidaan helppokäyttöisyys ja saavutettavuus. Chat- ja digilääkäripalvelua on myös käytetty hyvinvointialueen jokaisesta kunnasta.

Yhä useampia asioita voi hoitaa itsenäisesti digitaalisissa palvelukanavissa. Etelä-Savon hyvinvointialueella otetaan maaliskuussa käyttöön avustettu valtuuttaminen, joka helpottaa digitaalisten palvelujen käyttöä. Uuden palvelumallin avulla Suomi.fi -valtuuttamista voidaan tarjota myös niille, joilla ei ole tunnistautumisvälineitä, digilaitteita tai digiosaamista. Avustetun valtuuttamisen avulla henkilöt voivat valtuuttaa luottohenkilöitään asioimaan puolestaan sähköisesti terveys-, sosiaali- ja apteekkiasioissa. Tarjoamme tarvittaessa myös ohjausta ja neuvontaa digitaalisten palvelujen käyttöön.

Vaikutus palvelujen käyttöön muilla palvelupisteillä – ”Sote-aseman palvelutasoheikennys tulee näkymään Mikkelin sote-keskuksen (päivystys)palvelujen käytön kasvuna. Onko tämä tarkoitus ja onko siihen varauduttu, kun supistuksia tehdään myös alueen muilta sote-asemilta. Onko tällainen toimenpide todellisuudessa taloutta tasapainottava?”

Tilannetta seurataan tarkasti. Ohjeistus ottaa ensisijaisesti yhteyttä puhelimitse tai chatin kautta toteutuu jo nyt hyvin.

Sulkuaika – ”Sulkuaika osuu kesäaikaan, jolloin Hirvensalmella on vapaa-ajanasunto voittoisena (yli 3000 vapaa-ajan asuntoa) suurin palvelun tarve. Ymmärrämme, että tilanne on sama tai samankaltainen suurimmassa osassa Etelä-Savon kuntia. Sulkuajasta ei tulisi kuitenkaan näkemyksemme mukaan Hirvensalmen soteaseman osalta päättää säästöperusteisti, vaan palvelun tarpeeseen ja riskiarviointiin perustuen.”

Valtuuston päätöksen mukaisesti suun terveydenhuollon suunniteltua säästöjä tavoittelevaa palveluverkon tiivistystä ei toteutettu. Tämä päätös on johtanut tarpeeseen löytää lisäsäästöjä. Lisäsopeutustoimet on hyväksytty aluehallituksessa 03.02.2025 (§ 29).

Päätöksen perustuminen asiakasmääriin – ”Jos Päätös perustuu asiakasvirtoihin, vääristyvät ne Hirvensalmella pitkän kesäsulun ja jo

*ennestään hyvin rajoitetun sote-aseman aukioloajan vuoksi sekä suun hyvinvointipalveluiden ollessa ”tauolla”.*

Päätös perustuu toteutuneisiin asiakaskäynteihin. Pienemmät sote-asetat ovat olleet jo pidempään kiinni kesäaikoina.

Yhdenvertaisuuden toteutuminen – *”Päätös ei kohtele yhdenvertaisesti hirvensalmelaisia verrattuna esimerkiksi samankokoisiin Enonkoskeen, Rantasalmeen ja Puumalaan. Eriarvoista kohtelua ei Päätöksessä perustella mitenkään.”*

Päätöksissä huomioidaan myös etäisyydet muille asemille sekä potentiaalinen säästö. Hyvinvointialueen palveluja arvioidaan koko hyvinvointialue huomioon ottaen, eikä kuntarajojen mukaisesti.

Suun terveydenhuolto – *”Hirvensalmella ei ole havaittu mitään hyvinvointialueen toimenpiteitä valtuuston päättämän suun terveydenhuollon järjestämiseksi Hirvensalmen soteasemalla, jolloin Hirvensalmi on sen, ja Päätöksessä tarkoitettujen suun terveydenhuollon säätökompensatioiden vuoksi kokonaisuutena arvioituna selvästi ja erottuvasti suurin palveluiden menettäjä.”*

Hirvensalmella ei ole ollut suun terveydenhuoltoa yli vuoteen. Palvelun puutteesta ei ole tullut palautteita tai valituksia. Ennen sulkemista hammaslääkärin palveluita tarjottiin 3–4 päivänä kuukaudessa ja suuhygienistin palveluita 1–2 kertaa viikossa. Rekrytoinnissa oli jatkuvia ongelmia, samoin tekniikan ja tarveaineiden suhteen. Vähäisen käytön vuoksi tavarat vanhentuivat ja laitteet eivät pysyneet kunnossa. Vastaanoton avaaminen vaatisi noin 20 000 euron investoinnin, henkilökuntaa ja toiminnan uudelleen suunnittelun. Eloisa jatkaa rekrytointeja suun terveydenhuollon tilanteen parantamiseksi. Lisäksi on sovittu Hirvensalmen kunnan mahdollisuudesta tukea rekrytointia.

Toimivalta

Laki hyvinvointialueesta 139.2 §

### Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus

1. hylkää vaatimuksen Hirvensalmen sote-aseman aukioloaikoja koskevalta osalta;

Etelä-Savon hyvinvointialue

Ote pöytäkirjasta

Aluehallitus

§ 67

31.03.2025

2. jättää tutkimatta vaatimuksen Hirvensalmen sote-aseman kesän 2025 sulkuaikaa koskevalta osalta.

**Käsittely:**

Terveyspalvelujen toimialajohtaja Kimmo Kuosmanen selosti asiaa kokouksessa.

**Päätös:**

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Hirvensalmen kunta

Otteen oikeaksi todistaa

02.04.2025

Christian Juhola

Johdon assistentti



**Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 67**

**VALITUSOSOITUS**

Tähän päätökseen haetaan muutosta aluevalituksella.

**Valitusoikeus**

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- hyvinvointialueen jäsen.

**Valitusaika**

Aluevalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Hyvinvointialueen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Valitusperusteet**

Aluevalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomaisena on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

### Valitusviranomaisen

Aluevalitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 17744, 70101 Kuopio

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio

Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao(at)oikeus.fi

Puhelinnumero: 029 564 2500

Hallinto-oikeuden asiakaspalvelu on avoinna arkisin 8:00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

### Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

#### **Oikeudenkäyntimaksu**

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

#### **Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Etelä-Savon hyvinvointialueen kirjaamosta.

Käyntiosoite: Porrassalmenkatu 35-37

Sähköpostiosoite: kirjaamo@etelasavonha.fi

Puhelinnumero: 044 351 2874

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 8 - 15.

Pöytäkirja on 2.4.2025 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

*Asianosaiselle lähetettävään valitusosoitukseen merkitään lähettämispäivä:*

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty 2.4.2025



Terveyspalvelujen toimialajohtaja  
1397/00.01.02.02/2025

### Sosiaali- ja terveysasemien aukioloaikojen muutos 3.3.2025 alkaen sekä kesän 2025 sulkuajat

#### Asiaselostus:

Etelä-Savon hyvinvointialueella on kolme sosiaali- ja terveyskeskusta (Mikkelissä, Pieksämäellä ja Savonlinnassa) sekä 15 sosiaali- ja terveysasemaa. Talouden tasapainottamisen toimenpiteenä aukioloaikoja muutetaan yhdeksällä soteasemalla 3.3.2025 alkaen. Ainoastaan yksiköiden julkisia aukioloaikoja muutetaan.

Anttolan, Haukivuoren, Hirvensalmen, Pertunmaan ja Savonrannan sote- asemilla ei maaliskuusta lähtien ole lainkaan asiakaspalvelullisia aukioloaikoja, mutta niillä on saatavilla ajanvarauksellisia vastaanottoja. Enonkosken, Punkaharjun, Puumalan ja Ristiinan sote- asemien aukioloaikoihin tulee kavennuksia. Ajanvarauksellista vastaanottotoimintaa on näilläkin asemilla myös aukioloaikojen ulkopuolella. Ajanvarauksella toimivilla asemilla potilaalle voidaan varata puhelimen tai chatin kautta paikan päällä tapahtuva vastaanottoaika ammattilaiselle. Tavoitteena on erityisesti palvella riskissä olevia, joiden hoidon toteutumisen kannalta on olennaista asioida lähellä.

Puhelinasiointin aukioloajat säilyvät ennallaan. Väestöä ohjataan ennen sote-keskuksiin tai -asemille hakeutumista asioimaan chat-palvelussa tai Terveysneuvon puhelinpalvelussa. Aukioloaikana turvataan paikan päällä tapahtuva asiointi ja paikan päällä tapahtuva hoidon tarpeen arvio sitä erityisesti tarvitseville. Äkillisissä muutoksissa esim. henkilöstön poissaolot, aukioloja voidaan joutua muuttamaan tilapäisesti.

Lomakaudelle 2.6.-3.8. sote-asemia on osittain sulussa alla kuvatun mukaisesti.

Asiakkaat ohjataan sulkuaikoina tarpeen mukaan lähimmälle auki olevalle sotekeskukselle tai - asemalle sekä heitä palvelee kattavat etäpalvelut.

Tämä päätös ei koske Pieksämäen kiirevastaanoton aukioloaikoja.

#### Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisa

Mikkeli: Porrassalmenkatu 35–37, 50100 Mikkeli

Savonlinna: Keskussairaalanatie 6, 57120 Savonlinna

Pieksämäki: Tapparakatu 1–3, 76100 Pieksämäki

Vaihe 015 411 4100 | kirjaamo@etelasavonha.fi | www.etelasavonha.fi

Terveyspalvelujen toimialajohtaja

### **Sote-keskusten ja -asemien aukioloajat 3.3.2025 alkaen**

#### **Mikkeli**

Mikkeli, sote-keskus, avoinna arkisin ma–pe klo 8–15

Mikkeli, Anttolan sote-asema, avoinna vain ajanvarauksella

Mikkeli, Haukivuoren sote-asema, avoinna vain ajanvarauksella

Mikkeli, Ristiinan sote-asema, avoinna arkisin ma–pe klo 8–12

#### **Pieksämäki**

Pieksämäki, sote-keskus, avoinna arkisin ma–pe klo 8–15

Pieksämäki, Kiirevastaanotto arkisin klo 8-19, viikonloppuisin ja arkipyhinä  
klo 10-16

#### **Savonlinna**

Savonlinna, sote-keskus, avoinna arkisin ma–pe klo 8–15

Savonlinna, Kerimäen sote-asema, avoinna arkisin ma–pe klo 8–13

Savonlinna, Punkaharjun sote-asema, avoinna tiistaisin ja torstaisin klo 8–  
11

Savonlinna, Savonrannan sote-asema, avoinna vain ajanvarauksella

#### **Sote-asemat**

Enonkoski, sote-asema, avoinna maanantaisin ja keskiviikkoisin klo 8–11

Hirvensalmi, sote-asema, avoinna vain ajanvarauksella

Juva, sote-asema, avoinna arkisin ma–pe klo 8–15

Kangasniemi, sote-asema, avoinna arkisin ma–pe klo 8–15

Mäntyharju, sote-asema, avoinna arkisin ma–pe klo 8–15

Mäntyharju, Pertunmaan sote-asema, avoinna vain ajanvarauksella

Puumala, sote-asema, avoinna maanantaisin, keskiviikkoisin ja perjantaisin  
klo 8–12

Rantasalmi, sote-asema, avoinna arkisin ma–pe klo 8–13

Sulkava, avoinna arkisin ma–pe klo 8–15

#### **Kesäsulut**

<b>Asema</b>	<b>sulkuaika</b>
Anttola	2.6.-3.8.
Pertunmaa	30.6.-27.7.
Hirvensalmi	2.-29.6.

Terveyspalvelujen toimialajohtaja

Haukivuori	2.6.-27.7.
Savonranta	2.6.-27.7.
Enonkoski	2.6.-27.7.
Punkaharju	23.6.27.7.

**Perustelut:**

Soteasemien aukioloaikojen kaventaminen, osassa asemista siirtyminen pelkästään ajanvaraukselliseen toimintaan sekä kesäajan sulut ovat osa Eloisan talouden sopeuttamistoimia, joilla pyritään toiminnan tehokkuuteen ja vastaanottoressurssien riittämiseen alueen väestölle.

Pienelläkin asemalla määritelty aukioloaika sitoisi yhden henkilön aukioloajaksi asiointipisteelle, jolloin vastaanotoille jäisi vähemmän aikaa.

Etelä-Savon hyvinvointialueen aluevaltuusto on 11.12.2024 (§ 72) päättänyt hyväksyä vuoden 2025 talousarvion ja 2025–2027 taloussuunnitelman liitteineen asian käsittelyssä hyväksytyin muutoksin ja lisäyksin.

Talousarvion lisäselvityksessä kuvataan yhtenä toimenä aukioloaikojen supistukset soteasemilla. Valtuusto hyväksyi pohjaesitykseen nähden muutosesityksen, jonka mukaan suunterveydenhuollon hammashoitolat jatkavat toimintaansa kaikilla niillä soteasemilla, joilla palvelu on tällä hetkellä. Säästöt hyväksyttiin otettavaksi konsernin sisältä.

Suun terveydenhuollon laajempi järjestäminen aiheuttaa tarvittavine investointeineen noin 2 miljoonan euron lisäkustannukset, joihin viranhaltijoiden valmistelemassa talousarvioesityksessä ei ollut varauduttu. Näin ollen lisäsopeutustoimena vuodelle 2025, jotta talousarvion mukaisesti ylijäämäinen tulos on mahdollinen, yhtenä toimenä toteutetaan tämän viranhaltijapäätöksen mukaiset Sote-asemien lomakausien aukioloaikojen normaalia laajemmat rajoitukset. Näistä toimenpiteistä päättäminen kuuluu toimialajohtajille oman toimialansa osalta hyvinvointialuejohtajan delegointipäätöksen 16.5.2024 § 23 perusteella.

**Päätös:**

Päätän, että Etelä-Savon hyvinvointialueen sosiaali- ja terveysasemien aukioloaikoja muutetaan 3.3.2025 alkaen ja kesäsulut toteutetaan edellä mainitusti.

**Toimivalta:**

Hyvinvointialuejohtajan viranhaltijapäätös 16.5.2024 § 23.

**Muutoksenhaku:**

Oikaisuvaatimusohje liitteenä.

Terveyspalvelujen toimialajohtaja

**Päättäjä:** Kimmo Kuosmanen  
Terveyspalvelujen toimialajohtaja

**Lisätietoja:** Etelä-Savon hyvinvointialueen viranhaltijapäätökset on sähköisesti allekirjoitettu. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamoista.

Lisätietoja päätökseen liittyen palvelualuejohtaja Marjo Numminen p. 040 141 6807 tai marjo.numminen(at)etelasavonha.fi.

**Jakelu:** Marjo Numminen  
Anna-Sofia Simula  
Etelä-Savon hyvinvointialueen viestintä

**Tiedoksianto:** Päätös on viety nähtäväksi 24.2.2025 Eloisan verkkosivuille.

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty 24.2.2025.

Terveyspalvelujen toimialajohtaja

## OIKAISUVAATIMUSOHJE

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

### Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*) ja
- hyvinvointialueen jäsen
- sekä hyvinvointialueen jäsenkunta.

Ohje muutoksenhausta työsuhteisten valinnoissa

Työsuhteeseen ottamista koskevasta päätöksestä ei voi tehdä oikaisuvaatimusta.

Oikaisuvaatimuksella voidaan hakea muutosta työsuhteisen tehtävän täyttämiseen liittyen ainoastaan, jos päätöksentekijä on ylittänyt toimivaltansa, päätöksenteko on tapahtunut virheellisessä järjestyksessä tai päätös on ollut muuten lainvastainen.

### Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Etelä-Savon hyvinvointialueen kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

*Hyvinvointialueen jäsenen ja jäsenkunnan* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.



Terveyspalvelujen toimialajohtaja

### **Oikaisuvaatimusviranomainen**

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Etelä-Savon hyvinvointialueen aluehallitus, hakemus osoitetaan kirjaamoon.

### **Kirjaamojen yhteystiedot**

Käynti- ja postiosoitteet sekä puhelinnumerot:

Mikkeli: Porrassalmenkatu 35-37, 50100 Mikkeli, p. 0401676743

Savonlinna: Keskussairaalantie 6, 57120 Savonlinna, p. 040 6602093

Pieksämäki: Tapparakatu 1-3, 76100 Pieksämäki, p. 044 368 6714

Sähköpostiosoite: kirjaamo@etelasavonha.fi

Kirjaamojen aukioloaika: ma-pe klo 8-14 puhelimella, käynnit vain ajanvarauksella

### **Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

### **Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Etelä-Savon hyvinvointialueen kirjaamoista.

### **Kirjaamojen yhteystiedot**

Käynti- ja postiosoitteet sekä puhelinnumerot:

Mikkeli: Porrassalmenkatu 35-37, 50100 Mikkeli, p. 0401676743

Savonlinna: Keskussairaalantie 6, 57120 Savonlinna, p. 040 6602093

Pieksämäki: Tapparakatu 1-3, 76100 Pieksämäki, p. 044 368 6714

Sähköpostiosoite: kirjaamo@etelasavonha.fi

Kirjaamojen aukioloaika: ma-pe klo 8-14 puhelimella, käynnit vain ajanvarauksella

## ETELÄ-SAVON HYVINVOINTIALUEEN ALUEHALLITUKSELLE

kirjaamo@etelasavonha.fi

### OIKAISUVAATIMUS

#### 1. OIKAISUVAATIMUKSEN KOHTEENA OLEVA PÄÄTÖS

Etelä-Savon hyvinvointialueen terveystalvelujen toimialajohtajan viranhaltijapäätös, 21.02.2025 § 36/2025, diaarinumero 1397/00.01.02.02/2025 koskien sosiaali- ja terveystasemien aukioloaikojen muutosta 3.3.2025 alkaen sekä kesän 2025 sulkuaikoja, jäljempänä ”Päätös”.

#### 2. VALITTAJA

Hirvensalmen kunta  
0164384-1  
Keskustie 2  
52550 Hirvensalmi  
[hirvensalmi@hirvensalmi.fi](mailto:hirvensalmi@hirvensalmi.fi)

edustaja ja yhteyshenkilö:

Kunnanjohtaja Vesa Ellonen  
[vesa.ellonen@hirvensalmi.fi](mailto:vesa.ellonen@hirvensalmi.fi)  
p. 050 46 888 93

#### 3. OIKAISUVAATIMUS

Hirvensalmen kunta vaati päätöstä kumottavaksi Hirvensalmen sote-asemaa koskevalta osalta.

Hirvensalmen sote-aseman kesäsulku 2.6.2025 – 3.8.2025 vaaditaan poistettavaksi, lyhennettäväksi tai siirrettäväksi.

Selvyyden vuoksi todetaan, että Hirvensalmen kunta ei vaadi Päätökseen oikaisua miltään muilta osin.

#### 4. PERUSTELUT

*Menettelyvirhe – toimivallan ylitys*

- 4.1 Terveystalvelujen toimialajohtaja on ylittänyt toimivaltansa tehdessään tosiasiallisesti palvelutasopäätöksen muuttamalla Hirvensalmen sote-aseman ainoastaan ajanvarauksella toimivaksi sote-asemaksi. Päätöksessä on siten menettelyvirhe ja se on Hirvensalmen sote-asemaa koskevalta osalta kumottava.
- 4.1.1 Hirvensalmen kunnan käsityksen mukaan sen ainoan aikaisemmin rajoitetusti avoinna olleen sote-aseman muuttaminen ajanvarauksella toimivaksi ei sisälly hyvinvointialueen hallintosäännön 24.1 §:n 8. kohdan mukaiseen hyvinvointialuejohtajan toimivaltaan, eli oikeuteen päättää palvelualueiden tehtävien järjestämisestä ja tehtäväjaosta siltä osin kuin siitä ei ole erikseen määrätty hallintosäännössä. Hyvinvointialuejohtaja ei siten voi delegoida alaiselleen

terveyspalvelujen toimialajohtajalle toimivaltaa, jota hänellä ei hallintosäännön perusteella itsellään ole. Hirvensalmen kunnan käsityksen mukaan ko. toimivalta on aluevaltuustolla hallintosäännön 8.5 §:n 1 kohdan tarkoittaman hyvinvointialuestrategian alakohtien a – e perusteella. Mikäli Hirvensalmen soteaseman palvelutasoa tahdotaan muuttaa, tulisi se tehdä aluevaltuuston päätöksellä.

- 4.1.2 Kyse ei ole myöskään hyvinvointialuejohtajan delegointipäätöksessä 16.5.2024 § 23/2024 tarkoitetusta sote-asemien aukioloaikojen yhtenäistämisestä, koska Päätöksellä päätetty toimenpide on päinvastainen. Hirvensalmen kunnan sote-asema muuttuisi ainoana itsenäisen kunnan sote-asemana ajanvarausperiaatteella toimivaksi, jonka jälkeen sen palvelutaso olisi enintään samalla tasolla kuin Mikkelin kaupungin ja Savonlinnan kaupungin sivutoimipisteiden palvelutaso.

#### *Asiaperustelut*

- 4.2 Kunnanjohtajan selvityspyyntöön 24.2.2025 siitä, mitä Päätöksen muutokset tosiasiassa tarkoittavat, toimitettiin osavastauksena Päätös. Sen vuoksi tätä oikaisuvaatimusta laadittaessa ei ole esimerkiksi käytössä päätöksen tehneen viranhaltijan esittämää tietoa siitä, ovatko sote-aseman ovet lukossa ja avataanko ne vain ajanvaranneille, tuleeko sote-aseman ovella lukemaan, että asema on auki vain ajanvarauksella, ja miten muutoksesta on tarkoitus tiedottaa kuntalaisia.
- 4.3 Vanhusvoittoisessa kunnassa on paljon asiakkaita, jotka eivät kykene käyttämään chat-palveluita ajanvaraukseen tai automatisoituja, näppäinvalintoihin perustuvia puhelinpalveluita tai jonottamaan niissä pitkiä aikoja. Muiden vaihtoehtojen poistuessa he kulkenevat omalla kustannuksellaan Mikkeliin sote-keskukseen (päivystykseen) myös pelkästään varaamaan palveluaikoja Hirvensalmen sote-asemalle tai muihin palvelupisteisiin. Tällainen ei liene tarkoituksenmukaista, eikä myöskään menosiirtona hirvensalmelaisille kohtuullista.
- 4.4 Sote-aseman palvelutasoheikennys tulee näkymään Mikkelin sote-keskuksen (päivystys)palvelujen käytön kasvuna. Onko tämä tarkoitus ja onko siihen varauduttu, kun supistuksia tehdään myös alueen muilta sote-asemilta. Onko tällainen toimenpide todellisuudessa taloutta tasapainottava?
- 4.5 Sulku aika osuu kesäaikaan, jolloin Hirvensalmella on vapaa-ajanasunto voittoisena (yli 3000 vapaa-ajan asuntoa) suurin palvelun tarve. Ymmärrämme, että tilanne on sama tai samankaltainen suurimmassa osassa Etelä-Savon kuntia. Sulkuajasta ei tulisi kuitenkaan näkemyksemme mukaan Hirvensalmen soteaseman osalta päättää säästöperusteisesti, vaan palvelun tarpeeseen ja riskiarviointiin perustuen.
- 4.6 Jos Päätös perustuu asiakasvirtoihin, vääristyvät ne Hirvensalmella pitkän kesäsuolen ja jo ennestään hyvin rajoitetun sote-aseman aukioloajan vuoksi sekä suun hyvinvointipalveluiden ollessa "tauolla".
- 4.7 Päätös ei kohtele yhdenvertaisesti hirvensalmelaisia verrattuna esimerkiksi samankokoisiin Enonkoskeen, Rantasalmeen ja Puumalaan. Eriarvoista kohtelua ei Päätöksessä perustella mitenkään.
- 4.8 Hirvensalmella ei ole havaittu mitään hyvinvointialueen toimenpiteitä valtuuston päättämän suun terveydenhuollon järjestämiseksi Hirvensalmen soteasemalla, jolloin Hirvensalmi on sen, ja Päätöksessä tarkoitettujen suun terveydenhuollon säätökompensaatioiden vuoksi kokonaisuutena arvioituna selvästi ja erottuvasti suurin palveluiden menettäjä.

#### **ALLEKIRJOITUS**

Hirvensalmella 5.3.2025



Vesa Ellonen  
Kunnanjohtaja  
Hirvensalmen kunta

VS: Selvityspyyntö koskien Hirvensalmen Sote-aseman palvelutasomuutoksesta  
3.3.2025 alkaen (tiedote 21.2.2025)

kimmo.kuosmanen@etelasavonha.fi  
vesa.ellonen@hirvensalmi.fi, marjo.numminen@etelasavonha.fi,  
Anna-Sofia.Simula@etelasavonha.fi, Viivi.Kaasinen@etelasavonha.fi,  
kirjaamo@etelasavonha.fi, Santeri.Seppala@etelasavonha.fi,  
hirvensalmi@hirvensalmi.fi

hei,

liitteenä päätös, joka pohjautuu aluevaltuuston 11.12.24 päätökseen talousarviosta ja  
aluehallitukseen 3.2.25 päätökseen (29§) vuoden 2025 lisäsopeutuksista. Talousarvion  
yhteydessä päätettiin muuttaa pienemmät soteasemat pelkästään ajanvarauksella  
toimiviksi. Kyseessä on valtuuston ja hallituksen päätösten toimeenpano.

Ajanvarauksella toimivat jatkossa mm. Hirvensalmen, Anttolan ja Pertunmaan  
sote-asemat. Rajaukset eivät perustu kuntarajoihin vaan käyntimääriin. Hirvensalmen  
asiakkuuksista jopa 70% hoidetaan digitaalisesti ja merkittävä osa asiakkaista käyttää  
Mikkelin sotokeskuksen palveluja. Asiakkaita palvellaan vain ajanvarauksella eikä  
henkilöstöä ole antamassa yleistä neuvontaa tai ajanvarauksia. Tämä mahdollistaa  
henkilöstön työpanoksen kohdentamisen vastaanottoihin lähipalveluna soteasemilla.

yhteistyöterveisin,

Kimmo Kuosmanen

Terveyspalveluiden toimialajohtaja

040 6567885

[etunimi.sukunimi@etelasavonha.fi](mailto:etunimi.sukunimi@etelasavonha.fi)

**Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisa**

**Porrassalmenkatu 35-37, 50100 Mikkelä**

**Vaihde 015 411 4100**

Salassapitovelvollisuus: Tämä viesti on tarkoitettu ainoastaan vastaanottajalle. Se saattaa sisältää luottamuksellista ja yksinoikeudellista tietoa. Viestin luvaton lukeminen, käyttö, luovuttaminen ja levittäminen on kielletty. Jos et ole viestissä mainittu vastaanottaja, tuhoa viesti ja ilmoita asiasta lähettäjälle sähköpostitse.

**Lähettäjä:** Ellonen Vesa <vesa.ellonen@hirvensalmi.fi>

**Lähetetty:** 24. helmikuuta 2025 10:31

**Vastaanottaja:** Numminen Marjo <marjo.numminen@etelasavonha.fi>; Simula Anna-Sofia <Anna-Sofia.Simula@etelasavonha.fi>; Kaasinen Viivi <Viivi.Kaasinen@etelasavonha.fi>; Kirjaamo <kirjaamo@etelasavonha.fi>

**Kopio:** Seppälä Santeri <Santeri.Seppala@etelasavonha.fi>; Kuosmanen Kimmo <kimmo.kuosmanen@etelasavonha.fi>

**Aihe:** Selvityspyyntö koskien Hirvensalmen Sote-aseman palvelutasomuutoksesta 3.3.2025 alkaen (tiedote 21.2.2025)

Some people who received this message don't often get email from [vesa.ellonen@hirvensalmi.fi](mailto:vesa.ellonen@hirvensalmi.fi). [Learn why this is important](#)

Hei,

Pyydän

1. kirjallista selvitystä siitä, mihin päätökseen aihekentässä yksilöidyn tiedotteen

- mukainen palvelutasopäätös Hirvensalmen sote-aseman palvelutasomuutoksesta perustuu;
2. toimittamaan minulle ([vesa.ellonen@hirvensalmi.fi](mailto:vesa.ellonen@hirvensalmi.fi), ja kopiona virkasähköpostiin [hirvensalmi@hirvensalmi.fi](mailto:hirvensalmi@hirvensalmi.fi) viipymättä ko. päätöksen valitusosoituksineen;
  - ellei valituskelpoisia päätöksiä ole tehty, päätöksen, kokouspöytäkirjan tms., johon päätös perustuu ja tiedon siitä, ketkä ovat osallistuneet päätöksen tekemiseen;
  - ja jos vastoin käsitystäni katsotaan, ettei Hirvensalmen kunta ole asianosainen, pyydän saada päätökset valitusosoituksineen henkilökohtaisesti Mikkelin kaupungin kuntalaisena;
3. esittämään erityisesti perustelut, miksi Hirvensalmen kunnan palvelut ainoana hyvinvointialueen kuntana siirtyvät kokonaan ajanvaraukselliseen palveluun;
  4. selvityksen siitä, mitä tosiasiallisia muutoksia päätös aiheuttaa, eli onko sote-keskuksessa edelleen paikanpäällä esimerkiksi henkilökuntaa vastaanottamassa aikatauluvarauksia sekä antamassa neuvontaa, kuten nykyisin; ja
  5. pyydän hyvinvointialueen kirjaamoja kirjaamaan tämän selvityspyynnön hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmään.

Vesa Ellonen

kunnanjohtaja / hyvinvointialueen kuntalainen

Hirvensalmen kunta

p. 050 46 999 83

---

Lähetetty: Salminen Jussi <[Jussi.Salminen@etelasavonha.fi](mailto:Jussi.Salminen@etelasavonha.fi)>

Lähetetty: perjantai 21. helmikuuta 2025 12.16

Vastaanottaja: Salminen Jussi <[Jussi.Salminen@etelasavonha.fi](mailto:Jussi.Salminen@etelasavonha.fi)>

Kopio: Numminen Marjo <[marjo.numminen@etelasavonha.fi](mailto:marjo.numminen@etelasavonha.fi)>; Simula Anna-Sofia <[Anna-Sofia.Simula@etelasavonha.fi](mailto:Anna-Sofia.Simula@etelasavonha.fi)>; Kaasinen Viivi

[<Viivi.Kaasinen@etelasavonha.fi>](mailto:Viivi.Kaasinen@etelasavonha.fi)

Aihe: TIEDOTE: Sote-asemien aukioloajoissa muutoksia maaliskuun alussa

Hyvät tiedotusvälineet,

Eloisan yhdeksällä sote-aseamalla supistetaan aukioloaikoja 3.3. alkaen. Asemilla kuitenkin on edelleen ajanvarauksellista vastaanottoa aukioloaikojen ulkopuolellakin. Kuudella sote-aseamalla ja kolmella sote-keskuksella ei tapahdu muutoksia.

Jussi Salminen

Viestintäasiantuntija, terveystieteet

\*\*\*

Etelä-Savon hyvinvointialue

TIEDOTE

21.2.2025

Sote-asemien aukioloajoissa supistuksia maaliskuusta alkaen

Etelä-Savon hyvinvointialueen sosiaali- ja terveysasemien aukioloajoissa tapahtuu muutoksia maaliskuun alusta, eli maanantaista 3.3. alkaen. Muutokset koskevat Eloisan yhdeksää sote-asemaa. Kaikkiaan eteläsavolaisia palvelee kolme sote-keskusta Mikkelissä, Pieksämäellä ja Savonlinnassa sekä 15 sote-asemaa.

– Sote-asemien aukioloaikamuutokset ovat osa Eloisan talouden sopeuttamistoimia, joilla pyritään toiminnan tehokkuuteen ja vastaanottoresurssien riittämiseen alueen väestölle, sote-keskuspalveluiden palvelualuejohtaja Marjo Numminen kertoo.

Sote-yksiköiden aukioloajoilla tarkoitetaan ajankohtaa, jolloin yksikössä on paikalla asiakaspalvelija. Aukioloajan ulkopuolella sote-asemalla on kuitenkin ajanvarauksellista vastaanottotoimintaa. Ajanvarauksellisille vastaanotoille saavutaan normaalisti sote-aseman odotustiloihin.

Anttolan, Haukivuoren, Hirvensalmen, Pertunmaan ja Savonrannan sote-asemilla ei maaliskuusta lähtien ole lainkaan asiakaspalvelullisia aukioloaikoja, mutta niillä on saatavilla ajanvarauksellisia vastaanottoja.

– Sote-asemien asiakaspalveluissa on työskennellyt ammattitaitoista hoitohenkilökuntaa, joiden työpanosta ohjataan nyt varsinaiseen hoitotyöhön. Ajanvarauksellista vastaanottotoimintaa sote-asemalla voidaan toteuttaa ilman asiakaspalvelutyöntekijääkin, avoterveydenhuollon tulosaluepäällikkö Anna-Sofia Simula kertoo.

Muutoksia tulee myös Enonkosken, Punkaharjun, Puumalan ja Ristiinan sote-asemien aukioloaikoihin. Näillä sote-asemilla supistetaan päiväkohtaisia aukioloaikoja. Ajanvarauksellista vastaanottotoimintaa on näilläkin asemilla myös aukioloaikojen ulkopuolella.

Laboratoriopalvelut Etelä-Savossa tuottaa Islab. Laboratorioiden ajanvaraus tapahtuu Islabin varauspalvelusta, joka kertoo mahdolliset näytteenottoajat ja -paikat.

Sote-keskusten ja -asemien aukioloajat 3.3.2025 alkaen

(muutokset punaisella)

Mikkeli

Mikkeli, sote-keskus, avoinna arkisin ma–pe klo 8–15

Mikkeli, Anttolan sote-asema, avoinna vain ajanvarauksella (MUUTOS)



Mikkeli, Haukivuoren sote-asema, avoinna vain ajanvarauksella (MUUTOS)

Mikkeli, Ristiinan sote-asema, avoinna arkisin ma–pe klo 8–12 (MUUTOS)

#### Pieksämäki

Pieksämäki, sote-keskus, avoinna arkisin ma–pe klo 8–15. Kiirevastaanotto avoinna lisäksi arkisin klo 8–19 ja viikonloppuisin sekä arkipyhinä klo 10–16.

#### Savonlinna

Savonlinna, sote-keskus, avoinna arkisin ma–pe klo 8–15

Savonlinna, Kerimäen sote-asema, avoinna arkisin ma–pe klo 8–13

Savonlinna, Punkaharjun sote-asema, avoinna tiistaisin ja torstaisin klo 8–11 (MUUTOS)

Savonlinna, Savonrannan sote-asema, avoinna vain ajanvarauksella (MUUTOS)

#### Sote-asemat

Enonkoski, sote-asema, avoinna maanantaisin ja keskiviikkoisin klo 8–11 (MUUTOS)

Hirvensalmi, sote-asema, avoinna vain ajanvarauksella (MUUTOS)

Juva, sote-asema, avoinna arkisin ma–pe klo 8–15

Kangasniemi, sote-asema, avoinna arkisin ma–pe klo 8–15

Mäntyharju, sote-asema, avoinna arkisin ma–pe klo 8–15

Mäntyharju, Pertunmaan sote-asema, avoinna vain ajanvarauksella (MUUTOS)

Puumala, sote-asema, avoinna maanantaisin, keskiviikkoisin ja perjantaisin klo 8–12 (MUUTOS)

Rantasalmi, sote-asema, avoinna arkisin ma–pe klo 8–13

Sulkava, sote-asema, avoinna arkisin ma–pe klo 8–15



[jussi.salminen@etelasavonha.fi](mailto:jussi.salminen@etelasavonha.fi)

**Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisa**

**Viestintäpalvelut, U3118**

**Porrassalmenkatu 35-37**

**50100 Mikkeli**

**Salassapitovelvollisuus: Tämä viesti on tarkoitettu ainoastaan vastaanottajalle. Se saattaa sisältää luottamuksellista ja yksinoikeudellista tietoa. Viestin luvaton lukeminen, käyttö, luovuttaminen ja levittäminen on kielletty. Jos et ole viestissä mainittu vastaanottaja, tuhoa viesti ja ilmoita asiasta lähettäjälle sähköpostitse.**

**Liitteet**

**Sosiaali- ja terveysasemien aukioloaikojen muutos 3.3.2025 alkaen sekä kesän 2025 sulkuajat.pdf**

## Toimivalta hyvinvointialueen palveluvalikoimasta päättämisessä

Aluehallitus 18.03.2024 § 74

1797/00.01.02.02/2024

Valmistelija

Lakimies Tarja Poikolainen puh. 040 359 9483

Henkilöstölakimies Aki Rasimus puh. 040 656 7444

Aluevaltuusto päätti 11.12.2023 § 89 muun muassa, että tilojen muutoksilla ja tiivistämisellä ei saa heikentää soteasemien palveluvalikoimaa. Aluevaltuuston päätöksen lainvoimaisuuden ja täytäntöönpanon osalta aluehallitus on 18.12.2023 § 378 päättänyt antaa virkajohdolle toimeksiannon valmistella aluevaltuuston päätökseen perustuva toimintaohje virkahenkilöille. Lisäksi aluehallitus on 18.12.2023 § 378 päättänyt, että soteasemien palveluvalikoiman mahdolliset muutokset tulee valmistella aluehallituksen kautta aluevaltuuston päätettäväksi.

Aluehallituksen toimeksianto palveluvalikoimaa koskevan päätöksenteon osalta on arvioitu hyvinvointialueen hallintosäännön suhteen tulkinnavaraiseksi, minkä vuoksi asiassa on pyydetty Hyvinvointialueyhtiö Hyvil Oy:n kannanotto, joka on otettu huomioon toimivaltasuhteita arvioitaessa. Alla oleva Hyvilin kannanotto on myös tämän asian liitteenä.

“Olemme keskustelleet asiasta Hyvilin juristien kesken ja meidän näkemyksemme on seuraava:

### Organisaatio, toimivalta ja ko. asiaa koskevat päätökset

Etelä-Savon hyvinvointialueen organisaatiossa on viisi toimialaa, jotka jakautuvat palvelualueisiin (jotka puolestaan jakautuvat tulosalueisiin, tulosyksikköryhmiin ja kustannuspaikkoihin). *Terveyspalvelut* -toimiala jakautuu neljään *palvelualueisiin, joista yksi on sote-keskuspalvelut. Sote-keskuspalvelualueeseen* kuuluvat muun muassa *soteasemien palvelut*.

Hallintosäännön mukaan

- aluevaltuusto päättää *palveluverkosta* (hallintosäännön 8 § kohta 3)
- aluehallitus päättää *toimialojen* tehtävien järjestämisestä ja tehtäväjaosta (hallintosäännön 9 § kohta 28)
- hyvinvointialuejohtaja päättää *palvelualueiden* tehtävien järjestämisestä ja tehtäväjaosta siltä osin kuin siitä ei ole erikseen määrätty hallintosäännössä (hallintosäännön 24 § kohta 8)

Aluevaltuusto on 11.12.2023 § 89 päättänyt, ettei tilojen muutoksilla ja tiivistämisellä saa heikentää *soteasemien palveluvalikoimaa*. Aluevaltuuston päätöksen lainvoimaisuuden ja täytäntöönpanon osalta aluehallitus on 18.12.2023 § 378 päättänyt, että *soteasemien palveluvalikoiman mahdolliset muutokset* tulee valmistella aluehallituksen kautta aluevaltuuston päätettäväksi.

#### Palveluverkko ja palveluvalikoima

Palveluvalikoimalla tarkoitetaan yleensä julkisin varoin rahoitettuja palveluita. Hyvinvointialueen talousarviossa todetaan, että perustason palveluiden *palveluverkko* rakentuu sote-keskuksiin ja -asemiin ja, että yksiköiden *palveluvalikoima* rakentuu asiakkaiden tarpeiden mukaisesti. Hyvinvointialueen palvelustrategiassa on sote-keskuspalvelujen osalta todettu, että palveluverkko rakentuu sote-keskuksiin, -asemiin [ja -pisteisiin] ja, että yksiköiden palveluvalikoima rakentuu asiakkaiden tarpeiden mukaisesti. Palvelustrategiassa todetaan myös, että soteasemien [ja -pisteiden] aukioloajat ovat sotekeskuksia suppeammat. Suppeammalla palveluvalikoimalla ja aukiololla turvataan asukkaiden yhdenvertaisuutta ja lähipalveluita.

Näin ollen talousarvion sisältämien soteasemia koskevien toimenpiteiden, kuten aukiolojen yhtenäistämien ja palvelujen supistaminen loma-aikoina, voidaan tulkintamme mukaan katsoa olevan *palveluvalikoimaan kuuluvia asioita*.

#### Johtopäätös

Etelä-Savon hyvinvointialueen soteasemien palvelut kuuluvat palvelualueeseen *Sote-keskuspalvelut*. Sote-asemien palveluvalikoimasta päättäminen on tulkintamme mukaan osa palvelualueen tehtävien järjestämistä ja tehtäväjako. Hallintosäännön 24 § 8 kohdan mukaan hyvinvointialuejohtajan toimivaltaan kuuluu palvelualueiden tehtävien järjestämisestä ja tehtäväjaosta päättäminen siltä osin kuin siitä ei ole erikseen määrätty hallintosäännössä. Hallintosäännössä ei ole erikseen määrätty sote-keskusten tai -asemien tehtävien päättämisestä. Tällöin hyvinvointialuejohtajan toimivaltaan kuuluu tulkintamme mukaan soteasemien palveluvalikoimasta päättäminen.

Näin ollen aluehallitus ei ollut tulkintamme mukaan asiassa 18.12.2023 § 378 toimivaltainen päättämään, että sote-asemien palveluvalikoimaan mahdolliset muutokset tulee valmistella aluehallituksen kautta aluevaltuustoon päätettäväksi.”

#### **Hyvinvointialuejohtajan esitys:**

Aluehallitus merkitsee tiedoksi toimitaohjeen, jonka mukaan:

- aluevaltuusto päättää palveluverkosta (hallintosäännön 8 § kohta 3);
- aluehallitus päättää toimialojen tehtävien järjestämisestä ja tehtäväjaosta (hallintosäännön 9 § kohta 28);
- hyvinvointialuejohtaja päättää palvelualueiden tehtävien järjestämisestä ja tehtäväjaosta siltä osin kuin siitä ei ole erikseen määrätty hallintosäännössä (hallintosäännön 24 § kohta 8).

Lisäksi aluehallitus toteaa, että hallintosäännön 24 § 8 kohdan mukaan soteasemien palveluvalikoimasta päättäminen kuuluu hyvinvointialuejohtajan toimivaltaan. Hyvinvointialuejohtaja voi hallintosäännön 31 §:n perusteella siirtää toimivaltaa edelleen alaiselleen viranomaiselle.

Aluehallitus lähettää asian edelleen aluevaltuustolle tiedoksi.

#### **Käsittely:**

Asiasta käydyn keskustelun aikana Janne Laine teki seuraavan vastaesityksen Eija Stenbergin ja Sanni Saaren kannattamina: *"Annetaan tehtäväksi valmistella huhtikuun kokoukseen hallintosäännön tarkentamisesitys siten, että aluevaltuuston päätösvaltaan päättää palveluverkosta sisällytetään selkeästi myös palveluvalikoimasta päättäminen. Tällä tavalla turvataan kansalaisille valmistelun avoimuus, päätöksenteon läpinäkyvyys ja mahdollisuus vaikuttaa palveluvalikoimaan hyvinvointialueen päätöksenteossa. Pyydetään myös lausunto julkisoikeuden professori Pohjolaiselta nyt tehdystä tulkinnasta hallintosäännön toimivallasta ja onko hyvinvointialueen päätöksenteossa noudatettu nyt tehtyä tulkintaa palveluvalikoimasta päätettäessä. Lähtökohtaisestihan toimivalta on kansan vaaleissa valitsemalla valtuustolla, jos valtuusto ei ole toimivaltaa alaspäin delegoinut. Lakimiehet tulkitsevat hallintosääntöä nyt niin, että toimivalta olisi aluejohtajalla. Tällainen asia ei saa olla tulkinnanvarainen, vaan joka tapauksessa aluevaltuuston pitää hyvän hallinnon ja demokratian mukaisesti päättää hallintosäännössä selkeästi toimivallasta."*

Keskustelun jälkeen puheenjohtaja totesi, että on tehty pohjaesityksestä poikkeava kannatettu muutosesitys, josta on äänestettävä. Ne, jotka kannattavat esittelijän esitystä, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Janne Laineen esitystä, äänestävät EI. Suoritettussa äänestyksessä annettiin 8 JAA- ääntä ja 5 EI- ääntä. Puheenjohtaja totesi, että esittelijän esitys on tullut aluehallituksen päätökseksi.

Merkitään, että kokouksessa pidettiin tauko klo 11.04-11.09.

**Päätös:**

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Aluevaltuusto

Äänestystiedot

Pohjaesitys Jaa / Laine Ei / Tyhjä

Hei!

Olemme keskustelleet asiasta Hyvilin juristien kesken ja meidän näkemyksemme on seuraava:

#### Organisaatio, toimivalta ja ko. asiaa koskevat päätökset

Etelä-Savon hyvinvointialueen organisaatiossa on viisi toimialaa, jotka jakautuvat palvelualueisiin (jotka puolestaan jakautuvat tulosalueisiin, tulosityksikköryhmiin ja kustannuspaikkoihin).

*Terveyspalvelut* -toimiala jakautuu neljään *palvelualueisiin, joista yksi on sote-keskuspalvelut.*

*Sote-keskuspalvelualueeseen* kuuluvat muun muassa *soteasemien* palvelut.

Hallintosäännön mukaan

- aluevaltuusto päättää *palveluverkosta* (hallintosäännön 8 § kohta 3)

- aluehallitus päättää *toimialojen* tehtävien järjestämisestä ja tehtäväjaosta (hallintosäännön 9 § kohta 28)

- hyvinvointialuejohtaja päättää *palvelualueiden* tehtävien järjestämisestä ja tehtäväjaosta siltä osin kuin siitä ei ole erikseen määrätty hallintosäännössä (hallintosäännön 24 § kohta 8)

Aluevaltuusto on 11.12.2023 § 89 päättänyt, ettei tilojen muutoksilla ja tiivistämisellä saa heikentää *soteasemien* palveluvalikoimaa. Aluevaltuuston päätöksen lainvoimaisuuden ja täytäntöönpanon osalta aluehallitus on 18.12.2023 § 378 päättänyt, että *soteasemien palveluvalikoiman mahdolliset muutokset* tulee valmistella aluehallituksen kautta aluevaltuuston päätettäväksi.

#### Palveluverkko ja palveluvalikoima

Palveluvalikoimalla tarkoitetaan yleensä julkisin varoin rahoitettuja palveluita. Hyvinvointialueen talousarviossa todetaan, että perustason palveluiden *palveluverkko* rakentuu *sote-keskuksiin* ja -*asemiin* ja, että yksiköiden *palveluvalikoima* rakentuu asiakkaiden tarpeiden mukaisesti.

Hyvinvointialueen palvelustrategiassa on *sote-keskuspalvelujen* osalta todettu, että palveluverkko rakentuu *sote-keskuksiin*, -*asemiin* ja -*pisteisiin* ja, että yksiköiden palveluvalikoima rakentuu asiakkaiden tarpeiden mukaisesti. Palvelustrategiassa todetaan myös, että *soteasemien* ja -*pisteiden* aukioloajat ovat *sotekeskuksia* suppeammat. Suppeammalla palveluvalikoimalla ja aukiololla turvataan asukkaiden yhdenvertaisuutta ja lähipalveluita.

Näin ollen talousarvion sisältämien *soteasemia* koskevien toimenpiteiden, kuten aukiolojen yhtenäistämien ja palvelujen supistaminen loma-aikoina, voidaan tulkintamme mukaan katsoa olevan *palveluvalikoimaan kuuluvia asioita*.

#### Johtopäätös

Etelä-Savon hyvinvointialueen *soteasemien* palvelut kuuluvat palvelualueeseen *Sote-keskuspalvelut*. *Sote-asemien* palveluvalikoimasta päättäminen on tulkintamme mukaan osa palvelualueen tehtävien järjestämisestä ja tehtäväjakoa. Hallintosäännön 24 § 8 kohdan mukaan hyvinvointialuejohtajan toimivaltaan kuuluu palvelualueiden tehtävien järjestämisestä ja tehtäväjaosta päättäminen siltä osin kuin siitä ei ole erikseen määrätty hallintosäännössä. Hallintosäännössä ei ole erikseen määrätty *sote-keskusten* tai -*asemien* tehtävien päättämisestä. Tällöin hyvinvointialuejohtajan toimivaltaan kuuluu tulkintamme mukaan *soteasemien* palveluvalikoimasta päättäminen.

Näin ollen aluehallitus ei ollut tulkintamme mukaan asiassa 18.12.2023 § 378 toimivaltainen



päättämään, että sote-asemien palveluvalikoimaan mahdolliset muutokset tulee valmistella aluehallituksen kautta aluevaltuustoon päätettäväksi.

Ystävällisin terveisin  
Johanna

Johanna Lindholm  
Juristi  
Hyvinvointialueyhtiö Hyvil Oy  
Toinen linja 14, 00530 Helsinki  
+358 9 771 2215, +358 50 436 7595

[Johanna.Lindholm@hyvil.fi](mailto:Johanna.Lindholm@hyvil.fi)  
[www.hyvil.fi](http://www.hyvil.fi)

Tämä sähköpostivastaus on Hyvil asiantuntijan mielipide, joka on tarkoitettu vain kysyjän omaan tai muutoin sisäiseen käyttöön. Jos sähköpostivastaukseen viitataan asian valmistelussa tai se liitetään asian käsittelyasiakirjoihin, siitä tulee viranomaisen asiakirja, josta jokaisella on salassa pitoa koskevin rajoituksin oikeus saada pyynnöstä tieto.

**ASIAKIRJAN/SÄHKÖPOSTIN SALASSAPITOPERUSTE:**  
Julkisuuslaki 24.1§, kohta 19

**ASIANOSAISEN TIEDONSAANNIN RAJOITTAMINEN:**  
Julkisuuslaki 11.2§, kohta 4

## HAO Itä-Suomi

---

**Lähtettäjä:** Ellonen Vesa <vesa.ellonen@hirvensalmi.fi>  
**Lähetetty:** torstai 24. huhtikuuta 2025 10.18  
**Vastaanottaja:** HAO Itä-Suomi  
**Kopio:** Hirvensalmen kunta; Ronkanen Mirkka; Sikanen Päivi  
**Aihe:** Aluevalitus Etelä-Savon hyvinvointialueen hallituksen päätöksestä 31.3.2025 § 67  
- TÄYTÄNTÖÖNPANON KESKEYTTÄMISEN OSALTA KIIIREELLINEN  
**Liitteet:** Valitus-Hirvensalmi-Eloisa-Hirvensalmen soteaseman muuttaminen  
ajanvarauksella toimivaksi-lopullinen-24.4.2025.pdf; LIITE 4 Valituksen liitteet.pdf

Hei,

liitteenä on Hirvensalmen kunnan aluevalitus aihekentässä yksilöidystä, viranhaltijapäätöksen oikaisuvaatimusta koskevasta päätöksestä liitteineen hallinto-oikeuden käsiteltäväksi.

Aluevalitus sisältää sote-aseman ajanvarauksella toimivaksi siirtämistä koskevan viranhaltijapäätöksen jo käynnistyneen täytäntöönpanon keskeyttämistä koskevan kiireellisen pyynnön.

Aluevalituksen tekemisestä on päätetty Hirvensalmen kunnanhallituksessa 22.4.2025 § 56.

Asemavaltuutettuna,

Vesa Ellonen  
kunnanjohtaja  
Hirvensalmen kunta  
p. 050 46 999 83