

Oikaisuvaatimus, Juvan kunta

Aluehallitus 05.05.2025 § 97

2086/00.01.02.02/2025

Valmistelija

Terveyspalvelujen toimialajohtaja Kimmo Kuosmanen puh. 040 656 7885
Henkilöstölakimies Aki Rasimus puh. 040 656 7444, lakimies Tarja
Poikolainen puh. 040 359 9483

Juvan kunta on tehnyt terveyspalvelujen toimialajohtajan 3.4.2025 § 56 päätöksestä liitteenä olevan oikaisuvaatimuksen.

Terveyspalvelujen toimialajohtaja päätti 3.4.2025 § 56 sulkea tilapäisesti Juvan vuodeosaston. Juvan vuodeosaston henkilöstötilanne on alkuvuodesta 2025 ollut haasteellinen johtuen aluevaltuuston lainvoimaisesta päätöksestä ([11.12.2024 § 77](#)) sulkea Juvan vuodeosasto vuonna 2026. Tästä syystä henkilökuntaa on hakeutunut Eloisan sisällä avoimiin tehtäviin toisiin yksiköihin. Osastolle on pyritty rekrytoimaan henkilöstöä 3 kuukauden ajan mm. rekrytointipalkkioilla ja varahenkilöstöstä. Rekrytointipanostuksista huolimatta sairaanhoitajia ei ole onnistuttu saamaan avoimiin tehtäviin riittävää määrää, jotta osaston toimintaa voitaisiin jatkaa potilasturvallisesti. Näin ollen Juvan vuodeosasto joudutaan henkilöstövajauksen ja potilasturvallisuuden takia sulkemaan tilapäisesti 15.6.2025. Mikäli tilanne muuttuu kesän tai syksyn aikana, osaston avaamista arvioidaan uudelleen.

Toimialajohtajan valituksenalainen päätös koskee pelkästään Juvan vuodeosaston tilapäistä sulkemista, joka tulee erottaa aluevaltuuston päätöksestä 11.12.2024 § 77 sulkea Juvan vuodeosasto vuonna 2026. Aluehallitus ei käyttänyt otto-oikeutta terveyspalvelujen toimialajohtajan viranhaltijapäätökseen.

Juvan kunta ei valittanut aluevaltuuston päätöksestä ja aluevaltuuston päätös on jo näin ollen lainvoimainen.

Toisin kuin oikaisuvaatimuksessa väitetään, viranhaltijapäätökseen on selkeästi kirjattu, että mikäli tilanne muuttuu kesän tai syksyn aikana,

osaston avaamista arvioidaan uudelleen sekä aluevaltuuston Juvan vuodeosaston sulkemispäätöksen täytäntöönpanosta päätetään erikseen. Viranhaltijapäätös on voimassa siihen asti, kunnes tehdään päätös osaston pysyvästä sulkemisesta aluevaltuuston päätöksen mukaisesti tai henkilöstötilanne muuttuu oleellisesti, jolloin avaamista arvioidaan uudelleen, kuten päätöksessä on todettu.

Osaston tilapäisellä sulkemisella ei ole merkitystä alueellisen yhdenvertaisuuden tai taloudellisen kokonaisarvion näkökulmasta. Taloudellista säästöä saadaan, jos vastaavaa määrää osastopaikkoja ei avata toisaalla. Päätöksellä turvataan potilasturvallisuutta sekä potilaiden hyvää ja laadukasta hoitoa. Päätöksellä ei ole pysyvää merkitystä alueen palvelukyvyille tai alueen asukkaille, koska kyseessä on tilapäinen sulkeminen.

Etelä-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön mukaan:

- aluevaltuusto päättää palveluverkosta (hallintosäännön 8 § kohta 3)
- aluehallitus päättää toimialojen tehtävien järjestämisestä ja tehtäväjaosta (hallintosäännön 9 § kohta 28)
- hyvinvointialuejohtaja päättää palvelualueiden tehtävien järjestämisestä ja tehtäväjaosta siltä osin kuin siitä ei ole erikseen määrätty hallintosäännössä (hallintosäännön 24 § kohta 8).

Aluehallitus on 18.3.2024 §:ssä 74 merkinnyt tiedoksi toimintaohjeen (liite 3), jonka mukaan hyvinvointialuejohtaja päättää palvelualueiden tehtävien järjestämisestä ja tehtäväjaosta siltä osin kuin siitä ei ole erikseen määrätty hallintosäännössä (hallintosäännön 24 § kohta 8). Lisäksi aluehallitus on todennut, että hallintosäännön 24 §:n 8 kohdan mukaan soteasemien palveluvalikoimasta päättäminen kuuluu hyvinvointialuejohtajan toimivaltaan.

Hyvinvointialuejohtaja voi hallintosäännön 31 §:n perusteella siirtää toimivaltaa edelleen alaiselleen viranomaiselle. Hyvinvointialuejohtaja on 16.5.2024 § 23 siirtänyt hallintosäännön 24 §:n 8 kohdan mukaista toimivaltaa palvelualueiden tehtävien järjestämisestä ja tehtäväjaosta mukaan lukien palveluvalikoimasta päättämisen toimialajohtajille oman toimialansa osalta.

Edellä mainittu toimintaohje on perustunut Hyvil Oy:n kannanottoon (liite 4), jonka mukaan palveluvalikoimalla tarkoitetaan yleensä julkisin varoin rahoitettuja palveluita. Hyvinvointialueen talousarviossa todetaan, että perustason palveluiden palveluverkko rakentuu sote-keskuksiin ja -asemiin ja, että yksiköiden palveluvalikoima rakentuu asiakkaiden tarpeiden mukaisesti. Hyvinvointialueen palvelustrategiassa on sote-keskuspalvelujen osalta todettu, että palveluverkko rakentuu sote-keskuksiin, -asemiin [ja -pisteisiin] ja, että yksiköiden palveluvalikoima rakentuu asiakkaiden tarpeiden mukaisesti. Palvelustrategiassa todetaan myös, että soteasemien [ja -pisteiden] aukioloajat ovat sotekeskuksia suppeammat. Suppeammalla palveluvalikoimalla ja aukiololla turvataan asukkaiden yhdenvertaisuutta ja lähipalveluita. Näin ollen talousarvion sisältämien soteasemia koskevien toimenpiteiden, kuten aukiolojen yhtenäistämien ja palvelujen supistaminen loma-aikoina, voidaan Hyvil Oy:n tulkinnan mukaan katsoa olevan palveluvalikoimaan kuuluvia asioita.

Hyvinvointialueen hallintosäännön 24 §:n 8 kohdan mukaan hyvinvointialuejohtajan toimivaltaan kuuluu palvelualueiden tehtävien järjestämisestä ja tehtäväjaosta päättäminen siltä osin kuin siitä ei ole erikseen määrätty hallintosäännössä. Hallintosäännössä ei ole erikseen määrätty sote-keskusten tai -asemien tehtävien päättämisestä. Tällöin hyvinvointialuejohtajan toimivaltaan kuuluu Hyvil Oy:n tulkinnan mukaan soteasemien palveluvalikoimasta päättäminen. Juvan vuodeosaston tilapäinen sulkeminen henkilöstötilanteen vuoksi rinnastuu edellä kuvattuun palveluvalikoima-asiaan.

Hyvinvointialuejohtajan delegointipäätökseen 16.5.2024 § 23 perustuen terveyspalvelujen toimialajohtaja ei ole ylittänyt toimivaltaansa päättäessään Juvan vuodeosaston tilapäisestä sulkemisesta 15.6.2025.

Toimivalta

Laki hyvinvointialueesta 139.2 §

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus hylkää Juvan kunnan oikaisuvaatimuksen asiaselostuksessa mainituin perustein.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Juvan kunta