

Turvallisuuslautakunta

Aika 23.09.2024 klo 17:00 - 18:00 ja jatkokokous 24.9.2024 klo 15:00 - 15:54

Paikka Teams

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 7	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 8	Pöytäkirjantarkastajien valinta	6
§ 9	Työjärjestyksen hyväksyminen	7
§ 10	Pelastustoimen omavalvonnassa toteuma	8
§ 11	Lausunnon antaminen, pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen luonnos	10
§ 12	Tiedoksi saatettavat asiat	15
§ 13	Lausunnon antaminen, talousarvio 2025	16
§ 14	Pelastustoimen palvelutasopäätöksen muutos	22

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Leinonen Janne	puheenjohtaja	Puheenjohtaja § 7-14
	Heinänen Raimo	jäsen	Paikalla 24.9.2024 klo 15.00-15.54 (§ 13-14)
	Kantola Eero	jäsen	Paikalla 24.9.2024 klo 15.00-15.54 (§ 13-14)
	Anne Matilainen	varajäsen	Liisa Pulliaisen henkilökohtainen varajäsen
	Sallinen Leena	varajäsen	Kirsti Laamasen henkilökohtainen varajäsen. Poissa 24.9.2024 (§13-14)
	Raimo Leppäkumpu	varajäsen	Tuukka Suomalaisen henkilökohtainen varajäsen.
	Nousiainen Markku	varajäsen	Jarno Strengellin henkilökohtainen varajäsen.
	Paunonen Pertti	vanhusneuvoston edustaja	
	Tissari Ida	nuorisovaltuuston edustaja	
	Kauko Väisänen	vammaisneuvoston edustaja	Vammaisneuvoston varaedustaja
	Lokka Seppo	esittelijä	
	Juhola Christian	pöytäkirjanpitäjä	
	Laukkanen Heikki	hallituksen puheenjohtaja	
	Seppälä Santeri	hyvinvointialuejohtaja	
Jämsä Jani	viranhaltija	Poissa 24.9.2024 (§13-14)	
Halmeslahti Tuomo	viranhaltija		
Smedberg Jari	viranhaltija		
Poissa	Hämäläinen Miia		
	Suomalainen Tuukka		
	Laamanen Kirsti		
	Lipsanen Mervi		
	Pulliainen Liisa		
	Strengell Jarno		
	Nykänen Olli-Pekka		

Allekirjoitukset

Janne Leinonen
puheenjohtaja

Christian Juhola
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat 7 - 14

Pöytäkirjan tarkastus

Anne Matilainen
pöytäkirjantarkastaja
(§ 7-12 ja §14)

Markku Nousiainen
pöytäkirjantarkastaja
(§ 7-12 ja §14)

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on viety nähtäväksi hyvinvointialueen verkkosivuille

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Turvallisuuslautakunta 23.09.2024 § 7

Kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään vähintään neljä päivää ennen kokousta. Kirjallinen kutsu on toimitettu jäsenille sähköpostitse 19.9.2024.

Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jollei erityiset syyt ole esteenä.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään ensisijaisesti sähköisesti. Tällöin valmistelutoimiin tai sen nimeämä viranhaltija vastaa siitä, että tähän tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat käytettävissä. Salassa pidettäviä tietoja voidaan lähettää vain suojatulla yhteydellä.

Todetaan läsnäolijat sähköisessä kokoushallintajärjestelmässä. Kokous on päätösvaltainen kun yli puolet jäsenistä on läsnä.

Päätös:

Turvallisuuslautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan poissa ollessa tämän kokouksen puheenjohtajaksi valittiin Janne Leinonen. Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokouksen puheenjohtaja totesi myös, että koska kokouksen asialistalla

on asioita, joiden käsittelyssä osa läsnäolevista jäsenistä ovat esteellisiä, kokous joudutaan keskeyttämään ellei tilalle saavu lisää jäseniä. Lautakunnan ollessa tässä vaiheessa päätösvaltainen, kokousta päätettiin jatkaa.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Turvallisuuslautakunta 23.09.2024 § 8

Toimielin valitsee pöytäkirjantarkastajiksi kaksi toimielimen jäsentä ja varalle kaksi jäsentä aakkosjärjestyksessä.

Esitys:

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Liisa Pulliainen ja Janne Leinonen sekä varalle Raimo Heinänen ja Eero Kantola. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 26.9.2024 ja se on nähtävänä hyvinvointialueen yleisessä tietoverkossa seuraavana arkipäivänä.

Päätös:

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Anne Matilainen ja Markku Nousiainen sekä varalle Leena Sallinen ja Raimo Leppäkumpu. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 26.9.2024 ja se on nähtävänä hyvinvointialueen yleisessä tietoverkossa seuraavana arkipäivänä.

Työjärjestyksen hyväksyminen

Turvallisuuslautakunta 23.09.2024 § 9

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, ellei työjärjestystä päätetä muuttaa.

Esitys: Hyväksytään esityslistan mukainen työjärjestys.

Päätös: Hyväksyttiin työjärjestys sillä muutoksella, että esityslistan asia numero 13 Tiedoksi saatettavat asiat käsitellään numerolla 12. Vastaavasti esityslistan asia numero 12 Lausunnon antaminen, talousarvioraami 2025 käsitellään numerolla 13.

Pelastustoimen omavalvonnan toteuma

Turvallisuuslautakunta 23.09.2024 § 10

1197/00.01.02.02/2024

Valmistelija

Pelastus- ja turvallisuuspalvelujen toimialajohtaja, pelastusjohtaja
Seppo Lokka, puh 040 359 7864

Hyvinvointialueen on pelastustoimen järjestämislain (613/2021) 16 §:n mukaan toiminnassaan varmistettava omavalvonnalla tehtäviensä lainmukainen hoitaminen. Hyvinvointialueen on varmistettava pelastustoimen palvelujen saatavuus, laatu ja vaikuttavuus. Tehtävien ja palvelujen omavalvonta on toteutettava osana niiden järjestämistä ja tuottamista.

Hyvinvointialueen on laadittava järjestämisvastuuseensa kuuluvista pelastustoimen tehtävistä ja palveluista omavalvontaohjelma. Ohjelmassa tulee määritellä, miten pelastustoimen järjestämislain 16.1 §:ssä tarkoitettujen velvoitteiden noudattaminen kokonaisuutena järjestetään ja toteutetaan. Omavalvontaohjelmassa on todettava, miten pelastustoimen palvelujen saatavuutta ja toteutumista, laatua sekä vaikuttavuutta seurataan ja miten havaitut puutteellisuudet korjataan.

Omavalvontaohjelma sekä omavalvontaohjelman toteutumisen seurantaan perustuvat havainnot ja niiden perusteella tehtävät toimenpiteet on julkaistava julkisessa tietoverkossa ja muilla niiden julkisuutta edistävillä tavoilla.

Etelä-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 12 §:n mukaan turvallisuuslautakunta hyväksyy pelastustoimen tehtävien ja palvelujen omavalvontaohjelma.

Toimivalta

Etelä-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 12 §

Toimialajohtajan esitys:

Turvallisuuslautakunta hyväksyy pelastustoimen omavalvonnan toteuman 31.3. ja 30.6.2024 tilanteesta.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Aluehallitus

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 1 Omavalvonnan toteuma_6_9_2024

Lausunnon antaminen, pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen luonnos

Turvallisuuslautakunta 23.09.2024 § 11

7391/00.04.00/2023

Valmistelija

Toimialajohtaja, pelastusjohtaja Seppo Lokka 040 359 7864

Sisäministeriö on 31.8.2022 asettanut pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen uudistaminen -hankkeen (VN/18671/2022-SM-10) ajalle 7.9.2022-31.12.2024. Toimintavalmiuden suunnitteluohjeen päivittäminen on kirjattu pääministeri Orpon hallitusohjelmaan. Sisäministeriö pyytää lausuntoa päivitetyn toimintavalmiuden suunnitteluohjeen luonnoksesta 27.9.2024 mennessä.

Voimassa oleva pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohje on laadittu vuonna 2012. Ohjeella määritellyillä kriteereillä tuetaan pelastustoiminnan palveluiden suunnittelua ja toteutusta. Pelastustoiminnan palvelutaso päätetään palvelutasopäätöksessä. Toimintaympäristön muutokset edellyttävät voimassa olevan toimintavalmiuden suunnitteluohjeen uudistamista.

Ohjeluonnoksen valmistelun yhteydessä on selvitetty muun muassa pelastustoiminnan palvelujen suunnittelua eri maissa sekä hyödynnetty kotimaista onnettomuustilastoaineistoa palvelujen valtakunnallisesti yhtenäisen suunnittelumallin määrittelemiseksi. Ohjeluonnoksessa on kuvattu pelastustoimintaan osallistuvien muodostelmien vähimmäissuorituskykyä eri tehtävissä sekä niiden toimintavalmiusajoille asetettuja vaatimuksia.

Pelastustoiminnan toimintavalmiuden suunnitteluohje ohjaa merkittävässä määrin pelastustoimen palveluverkon suunnittelua sekä toimitilojen että henkilöstön osalta ja siten vaikuttaa merkittävästi pelastustoimen kustannustasoon. Ohje annetaan pelastustoimen järjestämislain

(613/2021) 3 §:n perusteella, jossa on määritelty, että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti.

Pelastustoimen järjestämislain 6 §:n mukaan sisäministeriön asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä palvelutasopäätösten sisällön perusteista, rakenteesta ja seurannasta sekä aluehallintoviraston suorittamasta arvioinnista. Sisäministeriö on antanut asetuksen pelastustoimen palvelutasopäätöksestä (1225/2022).

Etelä-Savon hyvinvointialueen näkemyksen mukaan valtion pelastustoimen ohjauksen olisi oltava strategista ja vain keskeisimpiin järjestämisen periaatteisiin keskittyvää. Valtion pelastustoimen ohjaus tulisi toteuttaa ensisijaisesti säädösohjauksen välinein muita ohjausvälineitä kuten ohjeita välttämällä. Tehtävät ja vastuut tulee osoittaa lainsäädännöllä ja tarvittavilla valtioneuvoston asetuksilla. Lainsäädäntötyö edellyttää ohjeisiin verrattuna huomattavan laajan vaikutusten arvioinnin sekä asianmukaiset osallistumis- ja kuulemiskäytänteet. Lainvalmisteluun kuuluu hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti asianmukaisten kustannusvaikutusanalyysien tuottaminen sekä valtion rahoitusvastuun toteaminen velvoitteita pelastustoimelle osoitettaessa.

Yleisenä huomiona voi todeta, että tämänkaltaiset, mahdollisesti pelastustoiminnan ja siihen liittyvän valmiuden kuluja merkittävästi lisäävät toimintaohjeet tulee antaa lakina tai asetuksena, jolloin rahoitus toiminnan muutostarpeisiin olisi mahdollista saada valtiolta.

Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeesta ei ole tehty riittävän laajaa ja perusteellista vaikutustenarviointia. Vaikutustenarviointi on kuitenkin olennainen osa lainvalmistelua ja ohjeiden laatimista, ja se auttaa tunnistamaan ja arvioimaan erilaisia vaikutuksia, kuten taloudellisia, sosiaalisia ja ympäristövaikutuksia. Tästä johtuen ohje tuottaa palvelujen toteutuksen kannalta epätarkoituksenmukaisia ja vaikeasti korjattavia toiminnallisia seuraamuksia sekä ennen kaikkea perustelemattomia kustannuksia. Lausuntomateriaalista ei käy ilmi, että kustannusvaikutusten laajempaa analyysia olisi tehty ja tästä syystä ohjetta ei voi antaa ennen

kustannusanalyysiä ja vaikutusten arviointia. Ohjeen mukaisten, mahdollisesti lisääntyvien kulujen huomioiminen hyvinvointialueen valtion rahoituksessa tulee turvata tätä kautta.

Osaltaan pelastustoimen ohjeiden antamiseen liittyvien ongelmien taustalla ovat aluehallinnon kategoriset tulkinnat ja viimeaikaiset alemman asteen oikeustapaukset ja näitä johdettu perusteeton tulkinta, että ohjeista muodostuu velvoittavia asiakirjoja. Tällöin ohjeet menettävät toimivuutensa vaihtoehtoisina ohjauskeinoina ja samalla rikkoontuu säädösasiakirjojen hierarkia.

Ero terveystalouden palvelujen mitoitusperusteiden määrittämiseen on suuri, kun on itsestään selvää, että valtion vaatimukset esimerkiksi sairaalaverkon ja hoitajamitoituksen kysymyksistä osoitetaan lain tasolla.

Toimintavalmiuden suunnitteluohjeen päivitys sisältää hyvinvointialueen pelastustoimelle uusia suunnitteluvaihtoehtoja, joiden toteutus ohjeessa esitetyllä tavalla murtaa lailla säädettyä vastuunjakoja.

Hyvinvointialueille kuuluvaa palvelujen suunnittelun ja toteutuksen vastuuta siirrettäisiin valtion ohjauksen piiriin kirjaamalla päätökset toimintavalmiudesta erilliseen asiakirjaan ja pois palvelutasopäätöksen sisällöistä, vaikka ne ovat selkeä osa palvelukokonaisuutta. Tällaiset perusteettomat puuttumiset itsehallinnollisen hyvinvointialueen päätösvaltaan eivät yksiselitteisesti ole hyväksyttävissä. Muutos vastuissa heikentäisi edellytyksiä lähipalvelurakenteen ylläpidolle alueellisen demokraattisen rakenteen vahvistaessa lähipalveluperiaatteen toteutusta verrattuna valtion keskittämisiin intresseihin.

Etelä-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen palveluissa on palvelutasopäätöksen sisällä pyritty jo nyt huomioimaan tehtävien vuodenaika-, ja muu kausivaihtelu sekä vuorokaudenaikainen vaihtelu kuten luonnoksessa esitetään. Ongelmallista kuitenkin on, että dynaamisilla muutoksilla ei ole mitään yhteyttä nykyiseen asukasluvu-, asukastiheys- ja riskiperusteiseen rahoitukseen. Riskiperusteisen rahoituksen malli on osoittautunut paitsi erityisesti harva-alueiden näkökulmasta toimimattomaksi myös kannusteiden kannalta

Turvallisuuslautakunta

§ 11

23.09.2024

ongelmalliseksi onnettomuuksien ehkäisyn onnistumisen vähentäessä rahoitusta korkeampien riskiruutujen määrän laskiessa.

Hyvinvointialueille tulee turvata rahoitus, jonka puitteissa syntyy tosiasiallinen kyky toiminnan kehittämiseen niiden alueellisten riskien ja painopisteiden mukaan, jotka ovat alueellisesti merkittävimpiä. Pelastustoimen palveluita kuormittavat ja kustannuksia aiheuttavat riskitekijät ovat eri alueilla erilaisia, ja rahoitusmallin tulee tukea näiden tosiasiallisten kuormittajien huomioimista.

Toimivalta

Hallintosääntö 12 §

Toimialajohtajan esitys:

Turvallisuuslautakunta päättää antaa liitteen mukaisen lausunnon sisäministeriölle pelastustoiminnan päivitetyn toimintavalmiuden suunnitteluohjeen luonnoksesta.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Aluehallitus

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 2 Sisäministeriö_toimintavalmiuden suunnitteluohje_lausunto

Oheisaineisto

Otsikko

Sisäministeriön lausuntopyyntö 14.8.2024 VN/18671/2022 pelastustoiminnan päivitetyn toimintavalmiuden suunnitteluohjeen luonnoksesta

Otsikko

Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen luonnos

TVSO perustelumuiiston luonnos

Turvallisuuslautakunta § 12

23.09.2024

Tiedoksi saatettavat asiat

Turvallisuuslautakunta 23.09.2024 § 12

Tuodaan turvallisuuslautakunnalle tiedoksi muut mahdolliset asiat:

Toimialajohtajan esitys:

Turvallisuuslautakunta merkitsee asiat tiedoksi.

Käsittely:

Merkitään, että kokous keskeytettiin tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.00, koska poissaolojen ja seuraavien asioiden käsittelyyn liittyvien esteellisyyksien vuoksi lautakunta ei olisi päätösvaltainen. Kokousta päätettiin yksimielisesti jatkaa 24.9. klo 15.00.

Päätös:

Ei tiedoksi merkittäviä asioita.

Lausunnon antaminen, talousarvioraami 2025

Turvallisuuslautakunta 23.09.2024 § 13

3850/02.02.00/2024

Valmistelija

vt. rahoitusjohtaja Tiia Tamlander, puh. 040 571 1983

Talousarvioraamin hyväksyminen käynnistää varsinaisen talousarviovalmistelun hyvinvointialueen organisaatiossa.

Talousarvioraami on aluehallitukseen nähden sitova talousarvion valmistelupohja. Toimialat valmistelevat vuoden 2025 talousarviota talousarvioraamin mukaisesti.

Talousarvioraamin valmistelun lähtökohdat ovat olleet haastavat. Etelä-Savon hyvinvointialueen taseessa on vuoden 2023 tilinpäätöksessä 34,4 miljoonaa euroa kumulatiivista alijäämää. Vuoden 2024 tammi-maaliskuun toteumaan perustuvan osavuositulosarvion tulosennuste on kuluvaan vuoden talousarvion 49,2 miljoonan euron alijäämää hieman parempi eli 40,5 miljoonaa euroa alijäämäinen. Ennusteenkin mukainen, hieman talousarviota parempi toteuma tarkoittaisi kuitenkin edelleen noin 75 miljoonan euron kumulatiivista alijäämää vuoden 2024 tilinpäätöksessä. Huhtikuun lopulla julkaistut päivitettyt hyvinvointialueiden rahoituslaskelmat kiristävät entisestään Etelä-Savon hyvinvointialueen tulevien vuosien talousnäkymiä.

Vuoden 2024 talousarviossa (aluevaltuusto 18.12.2023 § 89) linjattiin lisäsopeutustoimenpiteiden valmistelun aloittamisesta heti alkuvuodesta 2024. Linjauksen mukaisesti hyvinvointialueelle on valmisteltu uutta talouden tasapainotusohjelmaa. Aluevaltuusto käsitteli 17.6.2024 kokouksessaan esitystä 25 miljoonan euron lisäsopeutustavoitteen kohdentamisesta toimialoille vuodelle 2025 ja 20,7 miljoonan euron vastaavasta tavoitteesta vuodelle 2026. Vuoden 2026 sopeutustavoitteessa on huomioitu heikentyneen valtion rahoituksen vaikutus talousarviokirjassa alun perin asetetun 10 miljoonan euron tavoitteen lisäksi.

Alkuperäisestä esityksestä poiketen valtuusto päätyi vahvistamaan vuoden 2025–2026 lisäsopeutukset yhteensä 6,7 miljoonaa euroa alkuperäistä esitystä pienempinä. Päätettyjen sopeutustavoitteiden yhteismäärä vuosilta 2025–2026 on 39,0 miljoonaa euroa, kun alkuperäisessä esityksessä lisäsopeutusten yhteismäärä kahdelle vuodelle oli 45,7 miljoonaa euroa.

Vuoden 2025 talousarvioraamiin on huomioitu valtuuston 17.6.2024 § 29 päätöksen mukaisesti lisäsopeutusta seuraavassa taulukossa v. 2025 sarakkeessa esitetyt määrät. Pelastus- ja turvallisuuspalveluiden osalta valtuuston päättämä säästötavoitteen 1,7 miljoonan euron pienennys on kohdistettu kokonaisuudessaan vuodelle 2025, jolloin jäljelle jäävän sopeutustavoitteen määrä ko. toimialalla on yksi miljoona.

Terveyspalveluiden toimialan osalta valtuuston päättämä 5 miljoonan euron pienennys kokonaissopeutustavoitteeseen on jaettu talousarvioraamia valmistellessa tasan vuosille 2025 ja 2026, jolloin terveyspalveluiden vuoden 2025 säästötavoitteeksi muodostuu 10,86 miljoonaa euroa. Näin ollen vuoden 2025 talousarvioraamiin kohdistuu koko hyvinvointialueen tasolla yhteensä 20,8 miljoonan euron lisäsopeutustavoite.

<i>milj. euroa</i>	2025	2026	Yhteensä
Sosiaalipalvelut	2,20	3,50	5,70
Ikäntyneiden palvelut	1,16	4,00	5,16
Terveyspalvelut	10,86	5,80	16,66
Pelastus- ja turvallisuuspalvelut	1,00	0,00	1,00
Konsernipalvelut	5,58	4,90	10,48
Yhteensä	20,80	18,20	39,00

Tavoitteena on tuoda konkreettiset säästötoimenpiteet aluevaltuuston hyväksyttäväksi syksyn ensimmäiseen kokoukseen. Koska toimenpiteiden valmistelu on vielä kesken, voi sopeutustavoitteen toimialakohdennus vielä valmistelun edetessä tarkentua aiemmin vahvistetusta. Mahdolliset muutokset hyväksytään sopeutustoimenpiteitä koskevan päätöksenteon yhteydessä ja huomioidaan myös talousarvion valmisteluprosessissa.

Esitetyt lisäsäästötoimenpiteet eivät yllä kertyväksi arvioidun kumulatiivisen alijäämän kattamiseen vuoden 2026 loppuun mennessä, kuten hyvinvointialuelain 115 § edellyttäisi. Valtuuston päättämän säästötavoitteen pienennyksen johdosta vuodelle 2025 valmistellun talousarvioraamin mukainen tulostavoite heikkenee 4,2 miljoonalla eurolla.

Valtuuston vahvistamien lisäsopeutustoimenpiteiden kohdistusten lisäksi vuoden 2025 talousarvioraamin valmistelu on pitänyt sisällään toimialojen kanssa käydyn raamineuvotteluprosessin, jossa on käyty lävitse toimialojen toiminnasta, hankkeista ja avustuksista sekä esimerkiksi lainsäädännön muutoksista nousevat toiminnalliset muutokset, joilla on budjettivaikutuksia. Aiemmissä sopeutusohjelmissä ja -päätöksissä vahvistetut vuoteen 2025 kohdistuvat toimenpiteet on huomioitu raamissa menoleikkauksina. Vuoden 2024 *alun* palkkatasoon verrattuna on työehtosopimukseen perustuviin palkankorotuksiin varauduttu kokonaisuutena kuuden (6) prosentin korotusvarauksella koko kalenterivuoden 2025 ajalle laskettuna. Laskennallisten palkankorotusvarausten kustannuksia kasvattava vaikutus sivukuluineen on koko organisaation talousraamin tasolla noin 26,6 miljoonaa euroa.

Valtion rahoitus on huomioitu kokonaisuudessa valtiovarainministeriön 29.4.2024 julkaiseman ennakkollisen rahoituslaskelman mukaisena. Rahoitus kasvaa vuoden 2024 tasoon verrattuna n. 44 miljoonaa euroa, josta vuoden 2023 alijäämiin perustuvan jälkikäteistarkastuksen osuus on noin 40 miljoonaa euroa. Jälkikäteistarkistuksen kautta tehtävä, koko valtakunnan tasolla noin 1,46 miljoonan euron rahoituksen tason tarkistus jakautuu kaikille hyvinvointialueille rahoituslain määräytymistekijöiden mukaisesti. Etelä-Savon hyvinvointialueen vuoden 2025 rahoituksen kokonaismäärä on noin 753,6 miljoonaa euroa, kun vuoden 2024 valtion rahoitus on noin 709,6 miljoonaa euroa. Koko maan tasolla hyvinvointialueiden rahoituksen määrä vuonna 2025 on noin 26,15 miljardia euroa. Kevään 2024 julkisen talouden suunnitelman mukaisia toimenpiteitä, pääasiassa rahoitusleikkauksia, on rahoituslaskelmassa huomioitu koko maan tasolla - 336,1 miljoonalla eurolla. Niistä Etelä-Savon

hyvinvointialueeseen kohdistuu rahoitusosuuksien suhteessa laskettuna noin 9,68 miljoonan euron rahoitusleikkaukset.

Esitys vuoden 2025 talousarvioraamiksi on liitteenä. Raamiesityksen toimintatuottojen ja toimintakulujen erotukseksi eli toimintakatteeksi muodostuu noin -725,1 miljoonaa euroa. Noin 753,6 miljoonan euron valtion rahoituksen, - 3,9 miljoonan euron rahoitustuottojen ja -kulujen nettosumman sekä 18,5 miljoonan euron poistojen jälkeen tilikauden ylijäämäksi muodostuu noin 6,1 miljoonaa euroa.

Talousarvioraami ei noudata aluevaltuuston 18.12.2023 § 89 hyväksymää taloussuunnitelmaa, jossa vuoden 2025 ylijäämätavoitteeksi on asetettu sopeutustoimien jälkeen 10,2 miljoonaa euroa. Ylijäämätavoitteen alittuminen johtuu edellä kuvatusta aluevaltuuston 17.6.2024 § 29 päättämästä pienennyksestä lisäsopeutustavoitteeseen. Kertautuvan toteutumatta jäävän sopeutustavoitteen johdosta myös vuosi 2026 näyttäytyy selvästi alijäämäisenä, eikä alijäämiä saada katettua vuoden 2026 loppuun mennessä.

Kokonaisuudessa on syytä huomioida myös vuoden 2023 tilintarkastuskertomuksessa esitetty toteamus siitä, että hyvinvointialueen talouden tasapainoon ja rahoituksen riittävyyteen kulujen kattamiseksi tulee kiinnittää erityistä huomiota. Tilintarkastuskertomuksessa viitataan hyvinvointialuelain 115 §:n mukaiseen alijäämien kattamisvelvollisuuteen.

Talousarviosta päätetään joulukuussa 2024. Aluehallitus käsittelee hyvinvointialuejohtajan talousarvioesitystä ensimmäisen kerran 25.11.2024 ja toisen kerran 2.12.2024 kokouksessaan. Toisella käsittelykerralla aluehallitus päättää aluevaltuustolle annettavasta esityksestä, jonka pohjalta aluevaltuusto käsittelee talousarviota 11.12.2024 kokouksessa. Hyvinvointialuelain 115.1 §:n mukaan aluevaltuuston on kunkin vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä hyvinvointialueelle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio. Samalla aluevaltuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma vähintään kolmeksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Turvallisuuslautakunta

§ 13

23.09.2024

Palvelu- ja tulevaisuus-, turvallisuus- sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntien osallistamiseksi talousarvioprosessiin pyydetään niiltä lausuntoja aluehallituksen vahvistamasta talousarvioraamista. Lausunnot on toimitettava vt. rahoitusjohtajalle 13.9.2024 mennessä. Aluehallitus ja aluevaltuusto saavat lausunnot tiedokseen talousarviokäsittelyn yhteydessä.

Toimivalta

hallintosäntö 60 §

Toimialajohtajan esitys:

Turvallisuuslautakunta laatii lausunnon talousarvioraamista vuodelle 2025.

Tämän asian osalta pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Käsittely:

JATKOKOKOUS 24.9.2024 KLO 15.00:

Merkitään, että jatkokokoukseen ei ole tarvinnut toimittaa erillistä kutsua (hallintosäntö 135 §). Kokouksesta 23.9.2024 poissa olleille on lähetetty välittömästi alkuperäisen kokouksen päättymisen jälkeen sähköinen viesti ja samalla on ilmoitettu jatkokokouksen aika (24.9.2024 klo 15:00) ja paikka (Team-yhteys) hallintosäännön 135 §:n mukaisesti.

Ennen kokouksen keskeytymistä turvallisuuslautakunnan varajäsen Leena Sallinen ilmoitti olevansa esteellinen (palvelussuhdejäävi, HL 28.1 § kohta 4). Myös vanhusneuvoston edustaja Pertti Paunonen ilmoitti olevansa esteellinen (yhteisöjäävi, HL 28.1 § 5.kohta). Esteilmoitukset hyväksyttiin ja esteelliset poistuivat kokouksesta.

Merkitään, että turvallisuuslautakunnan jäsenet Eero Kantola ja Raimo Heinänen liittyivät kokoukseen jatkokokouksen alkaessa.

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi sekä hyväksyttiin työjärjestys.

Asiasta käydyn keskustelun jälkeen esittelijä tarkensi päätösehdotustaan seuraavasti:

” Turvallisuuslautakunta toteaa lausuntonaan vuoden 2025

Turvallisuuslautakunta

§ 13

23.09.2024

talousarvioraamista seuraavaa:

- 1. Vuoden 2025 talousarviossa tulee pyrkiä vähintään raaminmukaiseen 6,1 miljoonan euron tulokseen*
- 2. Tulostaso tulee säilyä positiivisena myös seuraavina vuosina, jotta taseeseen kertyneitä alijäämiä saadaan vuosittain katettua*
- 3. Tulostavoitteen saavuttaminen edellyttää merkittäviä palvelurakenteen muutoksia, joista valtuusto tekee erillisen päätöksen.”*

Esittelijän tekemä muutettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös:

Turvallisuuslautakunta toteaa lausuntonaan vuoden 2025 talousarvioraamista seuraavaa:

- Vuoden 2025 talousarviossa tulee pyrkiä vähintään raaminmukaiseen 6,1 miljoonan euron tulokseen
- Tulostaso tulee säilyä positiivisena myös seuraavina vuosina, jotta taseeseen kertyneitä alijäämiä saadaan vuosittain katettua
- Tulostavoitteen saavuttaminen edellyttää merkittäviä palvelurakenteen muutoksia, joista valtuusto tekee erillisen päätöksen

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastettiin kokouksessa.

Tiedoksi

vt. rahoitusjohtaja

Pelastustoimen palvelutasopäätöksen muutos

Turvallisuuslautakunta 23.09.2024 § 14

3752/00.01.02.02/2023

Valmistelija

Pelastus- ja turvallisuuspalvelujen toimialajohtaja, pelastusjohtaja, Seppo Lokka, puh 040 359 7864

Pelastustoimen järjestämisestä säädetyn lain (613/2021) 3 §:n mukaan hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutason tulee vastata kansallisia, alueellisia ja paikallisia tarpeita ja onnettomuusuhkia ja muita uhkia. Palvelutasoa määriteltäessä on otettava huomioon myös toiminta valmiuslain (1552/2011) 3 §:ssä tarkoitetuissa poikkeusoloissa ja niihin varautuminen.

Pelastustoimen palvelut on suunniteltava ja toteutettava siten, että ne voidaan hoitaa mahdollisimman tehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla ja että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti.

Edelleen pelastustoimen järjestämisestä säädetyn lain 6 §:n mukaisesti aluevaltuusto päättää pelastustoimen palvelutasosta. Palvelutasopäätöstä tehtäessä on otettava huomioon kansallisesti merkittävät riskit, selvitettävä alueella esiintyvät uhkat ja arvioitava niistä aiheutuvat riskit sekä määriteltävä toiminnan tavoitteet, käytettävät voimavarat, tuotettavat palvelut ja niiden taso. Palvelutasopäätöstä tehtäessä on otettava huomioon myös pelastustoimen järjestämisestä säädetyn lain 8 §:ssä tarkoitettut valtioneuvoston vahvistamat valtakunnalliset strategiset tavoitteet. Päätökseen tulee myös sisältyä suunnitelma palvelutason kehittämisestä. Päätöksen tulee olla voimassa määräajan.

Hyvinvointialueen on tehtävä uusi palvelutasopäätös, jos uhkat, riskit tai valtioneuvoston vahvistamat strategiset tavoitteet muuttuvat oleellisesti.

Hyvinvointialueen on pyydettävä palvelutasopäätöksestä ennen sen hyväksymistä aluehallintoviraston lausunto. Aluevaltuuston hyväksymä palvelutasopäätös on toimitettava aluehallintovirastolle. Nyt voimassa oleva palvelutasopäätös on hyväksytty aluevaltuustossa 06.11.2023/Pykälä 83.

Etelä-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 12 §:n mukaan turvallisuuslautakunta tekee esityksen pelastustoimen palvelutasopäätöksestä.

Etelä-Savon hyvinvointialueen aluevaltuuston on päättänyt 17.06.2024/Pykälä 29 Etelä-Savon hyvinvointialueen talouden tasapainottamisesta vuosien 2025-2026 aikana ja samalla kohdentanut sopeutustavoitteen toimialoille. Pelastus- ja turvallisuuspalveluista säästetään maksimissaan 1.0 miljoonaa euroa vuosien 2025 ja 2026 aikana.

Pelastustoimen palvelutasopäätöksen valmistelussa on huomioitu aluevaltuuston asettama sopeuttamistavoite, jonka toteutuminen edellyttää onnettomuuksien ennaltaehkäisy palvelusta 2 htv:n ja pelastustoiminnan 11 htv:n vähentämistä. Palvelutasopäätösluonnos sisältää nämä muutokset.

Pelastustoimen palvelutasopäätösluonnoksesta voidaan pyytää pelastustoimen järjestämislain 6.3 §:n mukaisesti aluehallintoviraston lausunto.

Palvelutasopäätös on tehty aluehallintovirastojen laatimalle pohjalle ja siinä on aikaisempaan poiketen salassa pidettäviä kohtia (Julkisuuslaki 621/1999, 24. pykälän 1. momentin kohta 8). Pelastustoimen palvelutasopäätös on tehty siten, että hyvinvointialue pystyy vastaamaan sille lailla säädettyjen tehtävien hoitamisesta, hyvinvointialueen asukkaan laissa säädettyjen oikeuksien toteutumisesta ja palvelukokonaisuuksien yhteensovittamisesta. Hyvinvointialue vastaa myös järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden yhdenvertaisesta saatavuudesta, tarpeen, määrän ja laadun määrittämisestä, tuottamistavan valinnasta,

Turvallisuuslautakunta

§ 14

23.09.2024

tuottamisen ohjauksesta ja valvonnasta ja viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä.

Toimivalta

Hallintosääntö 12§

Toimialajohtajan esitys:

Etelä-Savon hyvinvointialueen turvallisuuslautakunta päättää pyytää Itä-Suomen aluehallintovirastolta lausuntoa pelastustoimen palvelutasopäätösluonnoksesta ennen sen hyväksymistä.

Turvallisuuslautakunta päättää pyytää myös alueen kunnilta ja hyvinvointialueen henkilöstöltä näkemyksiä palvelutasopäätösluonnokseen 31.10.2024 mennessä. Saatujen lausuntojen pohjalta turvallisuuslautakunta tekee lopullisen esityksen hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasosta. Pelastustoimen järjestämisestä säädetyn lain 6 §:n mukaisesti aluevaltuusto päättää pelastustoimen palvelutasosta.

Käsittely:

Merkitään, että kokouksesta olivat jo aiemmin poistuneet esteellisinä turvallisuuslautakunnan varajäsen Leena Sallinen (palvelussuhdejäävi, HL 28.1 § kohta 4) ja vanhusneuvoston edustaja Pertti Paunonen (yhteisöjäävi, HL 28.1 § 5.kohta).

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 3 Ei-julkinen asiakirja

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 7, § 10**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Oikaisuvaatimusoikeus Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen). Hyvinvointialueen viranomaisen päätöksestä oikaisuvaatimuksen saa tehdä myös hyvinvointialueen jäsen.

Jos päätökseen voidaan muun lain nojalla hakea muutosta aluevalituksella, ei oikaisuvaatimusta koskevaa hyvinvointialueesta annetun lain 139 §:ää sovelleta.

Oikaisuvaatimusviranomainen Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Turvallisuuslautakunta
Etelä-Savon hyvinvointialue
Porrasalmenkatu 35-37, 50100 Mikkeli
Puhelinnumero: 044 7944 001
Sähköposti: kirjaamo@etelasavonha.fi

Viraston aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 09.00 - 15.00.

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Hyvinvointialueen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista

sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

**Oikaisuvaatimuksen
muoto, sisältö ja sen
toimittaminen**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta. Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava päätös, johon vaaditaan oikaisua, sekä se, millaista oikaisua vaaditaan ja millä perusteilla sitä vaaditaan. Oikaisuvaatimuksessa on mainittava tekijän nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi ja tieto siitä millä perusteella tekijä on oikeutettu tekemään oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimus on allekirjoitettava, paitsi jos oikaisuvaatimuksessa on tiedot tekijästä, eikä oikaisuvaatimuksen alkuperäisyyttä ja eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä viraston aukioloaikana. Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, arkilauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, oikaisuvaatimus voidaan tehdä seuraavana arkipäivänä.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Muutoksenhakuohje Päätöksestä ei saa tehdä hyvinvointialueesta annetun lain 141 §:n mukaan koskee pykälä: § 8, § 9, § oikaisuvaatimusta eikä aluevalitusta, koska päätös koskee vain 11, § 12, § 13, § 14 valmistelua tai täytäntöönpanoa.

**Muutoksenhakukieltojen
perusteet**