

Vammaisten asumisen kokonaisuuden hankinta aj. 1.2.2024-31.12.2026

Aluehallitus 18.12.2023 § 374

10906/02.08.00.00/2023

Valmistelija

Palvelupäällikkö Kirsi Ruutala, puh. 040 509 3514

Strateginen hankintapäällikkö Timo Talo, puh. 044 794 4006

Vammaisten asumisen kokonaisuus on ollut järjestettynä Eloisan alueella palvelusetelillä, ostopalvelusopimuksilla sekä erillisillä maksusitoumuksilla. Vammaisten asumispalvelujen kilpailutuksessa tavoitteena on ollut yhtenäistää vammaisten asumiseen liittyvät käytännöt ja periaatteet.

Hankinta koostuu seuraavista osa-alueista:

- Tuettu asuminen tuntihintaisena eri Eloisan alueelle
- Tuettu asuminen vuorokausihintaisena eri Eloisan alueelle
- Yhteisötoiminta tuetun asumisen asiakkaille
- Yhteisöllinen asuminen
- Yöaikainen tuki yhteisöllisessä asumisessa
- Ympäri vuorokautinen palveluasuminen luokat 1-3
- Ympäri vuorokautinen palveluasuminen muistisairaille vammaisille henkilöille luot 1-3
- Vaativa ympäri vuorokautinen palveluasuminen autismikirjon henkilöille luokat 1-3
- Tilapäinen ja lyhytaikainen asuminen ympäri vuorokautisessa palveluasumisessa aikuiselle vammaiselle henkilölle luokat 1-3
- Tilapäinen ja lyhytaikainen asuminen ympäri vuorokautisessa palveluasumisessa vammaisille lapsille ja nuorille

Hankinta on arvoltaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, hankintalaki) 25 §:n 1. mom. 3. kohdan kynnysarvon ylittävä, liitteen E mukainen sosiaali- ja terveyspalveluja koskeva hankinta. Hankinnan ennakoitu arvioitu kokonaisarvo on 60 milj €.

Hankinnasta on lähetetty julkaistavaksi EU-hankintailmoitus 6.11.0223 HILMA-ilmoituskanavaan ja EU:n viralliseen lehteen. Hankinta on julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016,

hankintalaki) luvun 12. mukainen sosiaali- ja terveystalveluja koskeva hankinta. Hankinta toteutetaan hankintalain Liitteen E mukaisena dynaamisen puitejärjestelyn kaltaisena hankintamenettelynä (jäljempänä puitejärjestely), joka tarkoittaa hankintayksikön itsensä suunnittelemaa, hankintalain 3.1 §:n periaatteiden mukaista menettelyä hankinnan kohteena olevien palveluiden hankkimiseen. Puitejärjestelyn tavoitteena on turvata palvelujen saatavuus ja uusien palveluntuottajan markkinoille pääsy sopimuskauden aikana. Hankintayksikkö tekee hankintasopimukset puitejärjestelyyn valittujen palveluntuottajien kanssa.

Sopimuskauden aikana hankintayksikkö voi ottaa puitejärjestelyyn mukaan uusia palveluntuottajia. Lisäksi puitejärjestelyyn valitut palveluntuottajat voivat tarjota uusia toimintayksiköitä tai uusia osa-tarjousalueita, joihin eivät ole aiemmin antaneet tarjousta. Järjestelyn perustamisvaiheessa annettuja tarjouksia ei voida muuttaa hankinnan avaamisvaiheessa. Puitejärjestelyn avaamisen jälkeen Tilaaja tekee päätökset puitejärjestelyn avaamisen yhteydessä saaduista tarjouksista, tekee uudet päivitettyt etusijajärjestykset sekä solmii puitesopimukset puitejärjestelyn avaamisen yhteydessä valittujen uusien palveluntuottajien kanssa.

Hankinnan sopimusaika 1.2.2024-31.12.2026.

Tuetun asumisen palveluntuottajalta edellytettiin merkitsemistä yksityisten sosiaalipalvelujen rekisteriin tuetun asumisen tuottajan tarjotulle alueelle.

Yhteisöllisen asumisen palveluntuottajalta edellytettiin merkitsemistä yksityisten sosiaalipalvelujen rekisteriin yhteisöllisen asumisen tuottajana tai rekisterimerkintää palveluasumisen tuottajaksi, johon on vireillä yhteisöllisen asumisen rekisteröintiprosessi.

Ympäri vuorokautisessa ja lyhytaikaisessa palveluasumisessa palveluntuottajalta edellytettiin luvan voimassaoloa tarjottavien palvelujen osalta.

Lisäksi ympärivuorokautisessa asumisessa muistisairaille vammaisille edellytettiin, että yksikön koulutus- ja osaamisen kehittämissuunnitelmaan on sisällytetty muistisairauksiin ja saattohoitoon sekä puhetta korvaaviin kommunikaatiomenetelmiin liittyvä jatkuva osaamisen kehittäminen sekä

20% yksikön työntekijöistä on suorittanut täydennyskoulutusta em. aiheista.

Ympäri vuorokautisessa asumisessa vaativan autismikirjon henkilöille vaatimuksena on yksikön koulutus- ja osaamisen kehittämissuunnitelmaan sisällytetty jatkuva kommunikaatio-, autismi- ja avekki-osaamiseen liittyvä osaamisen jatkuva kehittäminen sekä 20% henkilöstöstä on suorittanut täydennyskoulutusta em. aiheista.

Kehitysvammahuollon ympärivuorokautisissa asumisyksiköissä vaatimuksena oli lisäksi, että palveluntuottaja sitoutuu kehitysvammalain edellyttämän psykologian, lääketieteen ja sosiaalityön asiantuntemuksen järjestämiseen (hankinta, asiantuntijalausunnat yms.) ja niistä aiheutuvista kustannuksista vastaamiseen kehitysvammalain 42 §:n mukaisia rajoitustoimenpiteitä käytettäessä.

Annettuun päivämäärään 20.11.2023 klo 12:00 saatiin seuraavat tarjoukset:

Tuettu asuminen Hirvensalmi

- Humana lapsiperhepalvelut Oy
- Savas säätiö TUPA Mikkeli

Tuettu asuminen Juva

- Humana lapsiperhepalvelut Oy
- Savas säätiö TUPA Mikkeli

Tuettu asuminen Kangasniemi

- Humana lapsiperhepalvelut Oy

Tuettu asuminen Mikkeli

- Humana lapsiperhepalvelut Oy
- Savas säätiö TUPA Mikkeli

Tuettu asuminen Mäntyharju

- Humana lapsiperhepalvelut Oy

Tuettu asuminen Pertunmaa

- Humana lapsiperhepalvelut Oy

Tuettu asuminen Pieksämäki

- Humana lapsiperhepalvelut Oy
- Savas säätiö Rahkapuisto

Tuettu asuminen Puumala

- Humana lapsiperhepalvelut Oy

Tuettu asuminen Rantasalmi

- Humana lapsiperhepalvelut Oy

Tuettu asuminen Savonlinna

- Humana lapsiperhepalvelut Oy
- Savas säätiö Lemmenmäki

Tuettu asuminen vuorokausihintaisena Juva

- Palvelukeskus Kotipesä Oy

Tuettu asuminen vuorokausihintaisena Kangasniemi

- Palvelukeskus Kotipesä Oy

Tuettu asuminen vuorokausihintaisena Mikkeli

- Palvelukeskus Kotipesä Oy
- Savas säätiö TUPA Mikkeli

Tuettu asuminen vuorokausihintaisena Pieksämäki

- Matti ja Liisa Koti Oy Kontiupuisto
- Matti ja Liisa Koti Oy Torikatu
- Palvelukeskus Kotipesä Oy
- Savas-säätiö Rahkapuisto

Tuettu asuminen vuorokausihintaisena Savonlinna

- Savas-säätiö Lemmenmäki

Yhteisötoiminta tuetun asumisen asiakkaille

- Savas-säätiö Lemmenmäki
- Savas-säätiö Rahkapuisto
- Savas-säätiö TUPA Mikkeli

Yhteisöllinen asuminen

- Attendo Oy Kaskela
- Attendo Oy Sirkola
- Attendo Piritta Oy Ahola
- Attendo Savon koti Oy Pehtoori
- Kuntoutus-, koulutus- ja asuntosäätiö
- Mehiläinen hoivapalvelut Oy Onnikoti Kastanja
- Niinikoti Oy Viherkumpu
- Perhe. ja palvelukodit Suomalainen Oy Onnikoti Veeruska
- Rinnekodit Oy Vehka
- Savas-säätiö Lemmenmäki
- Savas-säätiö Rahkapuisto
- Savas-säätiö Lehtola
- Savas-säätiö Maahisentaival
- Validia Oy Käpylän Validia-talo
- Validia Oy Kouvolan Validia-talo
- Validia Oy Kuopion Validia-talo

Yöaikainen tuki yhteisöllisessä asumisessa

- Kuntoutus-, koulutus- ja asuntosäätiö
- Rinnekodit Oy Vehka
- Validia Oy Käpylän Validia-talo
- Validia Oy Kouvolan Validia-talo
- Validia Oy Kuopion Validia-talo

Ympäri vuorokautinen palveluasuminen

- Asumispalvelu Ristilä Oy
- Attendo Oy Kaskela
- Attendo Oy Sirkola
- Attendo Piritta Oy Ahola
- Attendo Savon koti Oy Pehtoori
- Attendo Savon Koti Oy Wihtori
- Esperi Care Oy Savolanmutka
- Hoitokoti Mäntyrinne Oy
- Hoivakoti Manteli Oy
- Hoivakymppi Oy Mainiokoti Saimaa
- Hoivakymppi Oy Onnikoti Olavi
- Hoivakymppi Oy Onnikoti Alvar
- Hoivakymppi Oy Onnikoti Martti

- Kuntoutus-, koulutus- ja asuntosäätiö
- Mehiläinen Hoivapalvelut Oy Onnikoti Kastanja
- Mehiläinen Hoivapalvelut Oy Onnikoti Koivu
- Mehiläinen Hoivapalvelut Oy Onnikoti Ranta
- Mehiläinen Oy Onnikoti Kartano
- Neuroliitto ry Palvelutalo Satakieli / Merenpisara
- Neuroliitto ry Palvelutalo Satakieli / Merenpisara
- Niinikoti Oy Niinikoti
- Palvelukeskus Kotipesä Oy
- Palvelukeskus Päivälehto Oy
- Pappilankoti Oy
- Perhe- ja palvelukodit Suomalainen Oy Onnikoti Veerуска
- Rinnekodit Oy Vehka
- Savas-säätiö Lehtola
- Savas-säätiö Pihkupuisto
- Savas-säätiö Maahisentaival
- Savas-säätiö Oksakuja
- Validia Oy perustettava Validia-talo
- Validia Oy Mikkelin Validia-talo
- Validia Oy Lahden Validia-talo
- Validia Oy Käpylän Validia-talo
- Validia Oy Hervannan Validia-talo
- Validia Oy Tampereen Validia-talo
- Validia Oy Kajaanin Validia-talo
- Validia Oy Kouvolan Validia-talo
- Validia Oy Kuopion Validia-talo
- Validia Oy Joensuun Validia-talo
- Validia Oy Jyväskylän Validia-talo
- Validia Oy Iisalmen Validia-talo
- Validia Oy Poltinahon Validia-talo
- Validia Oy Järvenpään Validia-talo
- Ykkös- ja Onnikodit Oy Onnikoti Silmu

Ympäri vuorokautinen palveluasuminen muistisairaille vammaisille henkilöille

- Attendo Oy Sirkola
- Attendo Piritta Oy Ahola
- Attendo Savon Koti Oy Wihtori
- Hoivakymppi Oy Mainiokoti Saimaa

- Rinnekodit Oy Vehka

Vaativa ympärivuorokautinen palveluasuminen autismikirjon henkilöille

- Asumispalvelu Ristilä Oy
- Autismisäätiö sr Hiessilta
- Autismisäätiö sr Särkiniemi
- Hoivakymppi Oy Mainiokoti Saimaa
- Mehiläinen Hoivapalvelut Oy Onnikoti Kastanja
- Rinnekodit Oy Vehka
- Savas-säätiö Oksakuja
- Validia Oy perustettava Validia-talo

Tilapäinen ja lyhytaikainen asuminen ympärivuorokautisessa palveluasumisessa aikuisella vammaisella henkilölle

- Attendo Oy Kaskela
- Attendo Oy Sirkola
- Attendo Piritta Oy Ahola
- Attendo Savon koti Oy Pehtoori
- Attendo Savon Koti Oy Wihtori
- Hoivakoti Manteli Oy
- Hoivakymppi Oy Mainiokoti Saimaa
- Niinikoti Oy Niinikoti
- Savas-säätiö Oksakuja
- Validia Oy Mikkelin Validia-talo
- Validia Oy Lahden Validia-talo
- Validia Oy Kouvolan Validia-talo
- Validia Oy Järvenpään Validia-talo

Tilapäinen ja lyhytaikainen asuminen ympärivuorokautisessa palveluasumisessa vammaisille lapsille ja nuorille

- ei tarjouksia

Tarjoajat vakuuttivat tarjouksensa ESPD-lomakkeella, ettei niitä rasita hankintalain 80 §:n ja 81 §:n mukaiset tarjoajan poissulkemisperusteet ja että ne täyttävät hankintayksikön asettamat tarjoajan soveltuvuusvaatimukset.

Palveluntuottajiksi valitaan kaikki tarjouspyynnön ehdot täyttävät palveluntuottajat. Sopimuskauden aikana Palveluntuottaja ja

palveluasumisyksikkö valitaan lähtökohtaisesti tarjousvertailun perusteella syntyneen etusijajärjestyksen mukaisesti. Etusijajärjestyksestä voidaan poiketa, jos paremmalla etusijajärjestyksellä valitulla Palveluntuottajalla ei ole tarjolla asiakkaalle soveltuvaa ja palvelupäätöksen mukaista palveluasumispaikkaa. Etusijajärjestyksestä voidaan poiketa myös tilanteessa, jossa palvelupäätöksen mukainen asiakkaan yksilöllinen palvelutarve tai muut erityiset olosuhteet tätä edellyttää tai asiakas ja hänen läheisensä toivovat etusijajärjestyksestä poikkeamista. Palveluasumisyksikön valinnassa pyritään turvaamaan asiakkaan sosiaalisten suhteiden ja elinympäristön säilyminen. Tuetun asumisen palvelussa palvelua hankitaan hinnan mukaisessa järjestyksessä palvelun saatavuuden perusteella.

Tarjoukset todettiin tarjouspyynnön vaatimusten mukaisiksi muilta osin paitsi Humana Lapsiperhepalvelut Oy:n tarjoukset ja Matti ja Liisa Koti Oy:n Torikadun yksikön tarjous tuetun asumisen osalta. Yksiköillä ei ollut vaadittua rekisteröitymistä tuettuun asumiseen.

Hankinta sitoo tilaajaa vasta, kun hankintapäätös on saanut lainvoiman ja hankinnasta on allekirjoitettu kirjallinen hankintasopimus.

Hankinta on omaa toimintaa täydentävää palvelua. Etelä-Savon hyvinvointialueella on riittävä resurssi huolehtia järjestämistänsä toteutumisesta järjestämislain (612/2021) 8 §:n mukaisesti. Hyvinvointialue on ottanut huomioon palveluhankinnassa ja hankintasopimuksessa järjestämislain 15 §:n asettamat velvoitteet ja edellytykset palvelujen hankkimisesta lain 12-13 §:n mukaisesti.

Vammaisten asumisen tuen palveluissa omana toimintana tuotetaan 290 asiakaspaikkaa ja ostopalveluna ostetaan 380 paikkaa. Sopimusaikana ei arvioida, että palvelutarve kasvaisi merkittävästi.

Hankinnassa vuoden 2023 lopun kustannustasoon verrattuna euromääräisesti suurimman osa-alueen aikuisten ympärivuorokautisen palveluasumisen kustannukset nousivat keskimäärin 6,7 %. Kustannusmuutos on arvio ja lopullinen kustannustaso määräytyy sen mukaisesti, miten asiakkaat sijoittuvat lopullisessa arviossa eri palveluluokkiin.

Yhteisöllisessä asumisessa on lähtötilanteessa yhteensä 180 asiakasta, joista 100 asiakasta omassa tuotannossa ja 80 ostopalveluissa.

Yhteisöllisen asumisen kustannukset nousivat n. 34 %. Yhteisöllisen asumisen hinnankorotukset ovat niin merkittäviä, että tarjotuilla hinnoilla ei ole mahdollista ostaa yhteisöllisen asumisen palveluja. Tältä osin hankinta tulee keskeyttää. Hankintalain 125 §:n mukaan hankinta voidaan keskeyttää perustellusta syystä. Määrärahojen riittämättömyys on oikeuskäytännössä katsottu perusteeksi hankinnan keskeyttämiselle.

Hallintosäännön §:n 66 mukaan aluehallitus on toimivaltainen päättämään hankinnasta.

Tarjousasiakirjat ovat nähtävillä salassa pidettävänä kokousmateriaalina päätöksentekijöille. Tarjousvertailu on asianosaisjulkinen, kunnes hankintasopimukset on allekirjoitettu. (Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) 2. luku 6 §:n 1 mom. 3 kohta, 3. luku 11 §:n 1 mom. 6 kohta ja 6. luku 24 §:n 1 mom. 20 kohta).

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Hallitus päättää, että vammaisten asumisen kokonaisuuden palveluntuottajat valitaan liitteen mukaisesti.

Seuraavien palveluntuottajien tarjoukset hylätään:

- Humana Lapsiperhepalvelut Oy:n tarjoukset tuetun asumisen osalta. Ei vaadittua rekisteröitymistä tuetun asumisen toimintaan
- Matti ja Liisa Koti Oy:n Torikadun yksikön tarjous tuetun asumisen osalta. Yksiköllä ei ollut vaadittua rekisteröitymistä tuetun asumisen toimintaan.

Hankinta keskeytetään yhteisöllisen asumisen ja yöaikaisen hoidon yhteisöllisessä asumisessa osalta ja kilpailutetaan uudelleen. Hankinta voidaan hankintalain 125 §:n mukaisesti keskeyttää perustellusta syystä. Määrärahojen riittämättömyys ja liian korkea hinta ovat hyväksytyjä perusteita hankinnan keskeyttämiselle.

Hankinnan ennakoitu kokonaisarvo on n. 60 m€.

Tarjousvertailu päätöksen liitteenä.

Käsittely:

Merkitään, että toimialajohtaja Saara Tavi selosti asiaa kokouksessa ja vastasi aluehallituksen jäsenten kysymyksiin. Merkitään myös, että vs. hankinta- ja talousjohtaja Tiia Tamlander ja hankintapäällikkö Vesa Äijö olivat läsnä asian käsittelyn ajan.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi