

Aluehallitus

Aika 04.12.2023 klo 08:30 - 14:54

Paikka Mikkelin keskussairaalan auditorio (Porrassalmenkatu 35-37) / Teams

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 347	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 348	Pöytäkirjan tarkastajien valinta	5
§ 349	Työjärjestyksen hyväksyminen	6
§ 350	Hyvinvointialuejohtajan esiin nostamat ajankohtaiset asiat ja aluehallituksen jäsenten esittämät kysymykset	7
§ 351	Toimeentulotuen soveltamisohjeet 1.1.2024 alkaen	8
§ 352	Etelä-Savon hyvinvointialueen neuvolasuunnitelma 2023-2026	10
§ 353	Alueellinen opiskeluhoollon yhteistyöryhmä ja alueellinen opiskeluhooltosuunnitelma	14
§ 354	Kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain (519/1977) mukaisen työtoiminnan työosuusraha	17
§ 355	Vastine markkinaoikeudelle ikääntyneiden ympärivuorokautisen palveluasumisen hankintaa koskevassa valituksessa	20
§ 356	Vastaus Vihreän aluevaltuustoryhmän valtuustoaloitteeseen 18.9.2023 lastensuojelun jälkihuollon ikärajan säilyttämiseksi 25:ssä ikävuodessa	23
§ 357	Vastaus Eija Stenbergin valtuustoaloitteeseen 6.11.2023, Etelä-Savon hyvinvointialueen kokousten inhimillisemmät aikataulut	27
§ 358	Aluehallituksen kokousaikataulu kevätkaudella 2024	29
§ 359	Otto-oikeuskelpoisten päätösten käsittely	31
§ 360	Tiedoksi saatettavat asiat	32
§ 361	Talouden kuukausikatsaus 1-10/2023 ja vuoden 2023 talousarvion muuttaminen	33
§ 362	Tarkastuslautakunnan talousarvio 2024	38
§ 363	Ensihoidon palvelutasopäätös	40
§ 364	Vuoden 2024 talousarvio ja taloussuunnitelma vuosille 2024-2026	44

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Huupponen Erkki	jäsen	Poissa § 364
	Koskela Jouni	jäsen	Poissa § 364
	Kuikka Seija	jäsen	
	Laine Janne	jäsen	Poissa § 364
	Laukkanen Heikki	puheenjohtaja	
	Moilanen Soili	jäsen	Poissa § 364
	Saari Sanni	jäsen	
	Seppälä Arto	1. varapuheenjohtaja	
	Stenberg Eija	jäsen	Poissa § 364
	Strandman Jaana	jäsen	Poissa § 364
	Valtola Pirkko	2. varapuheenjohtaja	Poissa § 355 ja § 364
	Hartonen Ari	henkilökohtainen varajäsen	Eija Stenbergin henkilökohtainen varajäsen § 364
	Honkanen Heidi	henkilökohtainen varajäsen	Soili Moilasan henkilökohtainen varajäsen § 364
	Hänninen Ari	henkilökohtainen varajäsen	Oskari Valtolan henkilökohtainen varajäsen § 347-364
	Visunen Kirsi	henkilökohtainen varajäsen	Jaana Strandmanin henkilökohtainen varajäsen § 364
	Juuti Tero	henkilökohtainen varajäsen	Panu Peitsaron henkilökohtainen varajäsen § 347-364
	Järvinen Heli	henkilökohtainen varajäsen	Jouni Koskelan henkilökohtainen varajäsen § 364
	Hannu Karvinen	henkilökohtainen varajäsen	Janne Laineen henkilökohtainen varajäsen § 364
	Soininen Mali	henkilökohtainen varajäsen	Pirkko Valtolan henkilökohtainen varajäsen § 364 (poissa 13.50-14.38)
	Mikkonen Anna-Kristiina	valtuuston puheenjohtaja	Poissa: § 347, § 348, § 349, § 350, § 351, § 352, § 353, § 354 ja § 364
	Ilmoniemi Mira	valtuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Vehmala Tommi	valtuuston 2. varapuheenjohtaja	Poissa § 364
	Seppälä Santeri	hyvinvointialuejohtaja	
	Sipilä Sami	konsernipalvelujen toimialajohtaja	

Lokka Seppo	pelastus- ja turvallisuuspalvelujen toimialajohtaja
Kuosmanen Kimmo	terveyspalvelujen toimialajohtaja
Kaukonen Niina	ikäntyneiden palvelujen toimialajohtaja
Tavi Saara	sosiaalipalvelujen toimialajohtaja
Tamlander Tiia	vs. hankinta- ja talousjohtaja
Laurikainen Antti	pöytäkirjanpitäjä
Poikolainen Tarja	lakimies
Rasmus Aki	henkilöstölakimies
Jalkanen Arto	controller
Vauhkonen Jouni	vaikuttavuusviestinnän asiantuntija
Poissa Peitsaro Panu	
Valtola Oskari	

Allekirjoitukset

Heikki Laukkanen
puheenjohtaja

Antti Laurikainen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat 347 - 364

Pöytäkirjan tarkastus

Sanni Saari
pöytäkirjantarkastaja

Arto Seppälä
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon Etelä-Savon hyvinvointialueen www-sivuille 07.12.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Aluehallitus 04.12.2023 § 347

Kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään vähintään neljä päivää ennen kokousta. Kirjallinen kutsu on toimitettu jäsenille sähköpostitse 30.10.2023.

Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jollei erityiset syyt ole esteenä.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään ensisijaisesti sähköisesti. Tällöin valmistelutoimielin tai sen nimeämä viranhaltija vastaa siitä, että tähän tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat käytettävissä. Salassa pidettäviä tietoja voidaan lähettää vain suojatulla yhteydellä.

Todetaan läsnäolijat sähköisessä kokoushallintajärjestelmässä. Kokous on päätösvaltainen, kun vähintään seitsemän jäsentä on läsnä.

Päätös:

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Aluehallitus 04.12.2023 § 348

Aluehallitus valitsee pöytäkirjantarkastajiksi kaksi aluehallituksen jäsentä ja varalle kaksi jäsentä aakkosjärjestyksessä.

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Sanni Saari ja Arto Seppälä sekä varalle Panu Peitsaro ja Seija Kuikka. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 6.12.2023 ja se nähtävänä hyvinvointialueen yleisessä tietoverkossa seuraavana arkipäivänä.

Päätös:

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Sanni Saari ja Arto Seppälä sekä varalle Tero Juuti ja Seija Kuikka. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 6.12.2023 ja se nähtävänä hyvinvointialueen yleisessä tietoverkossa seuraavana arkipäivänä.

Aluehallitus

§ 349

04.12.2023

Työjärjestyksen hyväksyminen

Aluehallitus 04.12.2023 § 349

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, ellei työjärjestystä päätetä muuttaa.

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Hyväksytään esityslistan mukainen työjärjestys.

Päätös:

Hyväksyttiin esityslistan mukainen työjärjestys.

Hyvinvointialuejohtajan esiin nostamat ajankohtaiset asiat ja aluehallituksen jäsenten esittämät kysymykset

Aluehallitus 04.12.2023 § 350

Hyvinvointialuejohtajan tilannekatsaus ajankohtaisiin asioihin.

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Merkitään tiedoksi hyvinvointialuejohtajan esiin nostamat ajankohtaiset asiat ja aluehallituksen jäsenten esittämät kysymykset.

Päätös:

Asiat merkittiin tiedoksi.

Toimeentulotuen soveltamisohjeet 1.1.2024 alkaen

Aluehallitus 04.12.2023 § 351

10214/00.02.10/2023

Valmistelija

palvelualuepäällikkö Pirjo Kirvesmies, puh.040 5225359

Toimeentulotuki on sosiaalihuoltoon kuuluva viimesijainen taloudellinen tuki, jonka tarkoituksena on turvata henkilön ja perheen toimeentulo ja edistää itsenäistä suoriutumista. Toimeentulotuen avulla turvataan henkilön ja perheen ihmisarvoisen elämän kannalta vähintään välttämätön toimeentulo.

Toimeentulotukilain mukaisia tehtäviä hoitaa sosiaalihuoltolain (710/1982) 6 §:ssä tarkoitettu monijäseninen toimielin. Toimeentulotukilain 7 §:ssä tarkoitettun perustoimeentulotuen osalta tehtäviä hoitaa Kansaneläkelaitos (Kela). Hyvinvointialueen ja Kelan tulee tehdä yhteistyötä toimeentulotuen tarkoituksen toteuttamiseksi. Kelan on tarvittaessa ohjattava ja neuvottava hakijaa sosiaalihuollon palveluihin hakeutumisessa.

Toimeentulotuki perustuu toimeentulotuesta annettun lakiin (1412/1997), asetukseen (66/1998) ja lakiin toimeentulotuesta annetun lain muuttamisesta (815/2015) sekä sosiaali- ja terveysministeriön Toimeentulotukioppaiden (2007:11 ja 2013:4) ohjeisiin ja niihin myöhemmin tehtyihin muutoksiin.

Toimeentulotuki jakaantuu perustoimeentulotukeen (perusmenot), täydentävään toimeentulotukeen (erityismenot) ja ehkäisevään toimeentulotukeen. Täydentävä toimeentulotuki koostuu erityismenoista, joita ovat erikseen mainitut asumiseen liittyvät menot sekä henkilön tai perheen erityisistä tarpeista tai olosuhteista johtuvat, toimeentulon turvaamiseksi tai itsenäisen suoriutumisen edistämiseksi tarpeelliseksi harkitut menot. Ehkäisevä toimeentulotuki on suunnitelmallisen sosiaalityön väline akuutteihin kriisitilanteisiin ja niiden ehkäisemiseen.

Aluehallitus

§ 351

04.12.2023

Ehkäisevää toimeentulotukea voidaan myöntää henkilön ja perheen sosiaalisen turvallisuuden ja toimintakyvyn edistämiseksi ja ylläpitämiseksi.

Toimeentulotuen soveltamisohjeiden tarkoituksena on korostaa yhdenvertaisuusperiaatteen toteutumista. Ne on tarkoitettu täydentämään ja tarkentamaan toimeentukilain säädöksiä. Ohjeita ei voi käyttää yksinomaisina päätöksen perusteina, vaan päätökset tulee aina perustella toimeentulotukilain asianmukaisilla lain kohdilla. Ohjeet ovat suuntaa antavia. Päätöksentekijä harkitsee aina ohjeiden soveltamista.

Toimeentulotuen soveltamisohjeet tarkistetaan kerran vuodessa tai tarpeen mukaan useamminkin. Uudet soveltamisohjeet tulevat voimaan 1.1.2024 alkaen.

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus hyväksyy uudet toimeentulotuen soveltamisohjeet 1.1.2024 alkaen.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 1 ELOISA toimeentulotuen soveltamisohjeet 1.1.2024 alkaen

Etelä-Savon hyvinvointialueen neuvolasuunnitelma 2023-2026

Aluehallitus 04.12.2023 § 352

10583/00.02.10/2023

Valmistelija

Tulosaluepäällikkö Heli Järnefelt puh. 040 359 6605, Ylilääkäri Iida Humalamäki puh. 040 359 9780, Osastonhoitaja (suun terveydenhuolto) Anu Rasimus puh. 044 794 4401

Hyvinvointialueella tulee olla valtuustokausittainen alueellinen neuvolasuunnitelma hyvinvointialueen vastuulla olevien palvelujen järjestämiseksi. Alueellinen suunnitelma korvaa aikaisemmat kunnalliset toimintasuunnitelmat.

Hyvinvointialueen tulee laatia alueellinen neuvolasuunnitelma valtuustokausittain sen vastuulla olevien neuvolapalvelujen toteuttamiseksi. Suunnitelma hyväksytään hyvinvointialueen aluevaltuustossa ja se on tarkistettava tarvittaessa. Alueellinen neuvolasuunnitelma tulee liittää lastensuojelulain 12 §:n 3 momentissa tarkoitettuun alueelliseen lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmaan (8.7.2022/581).

Valtioneuvosto on antanut huhtikuussa 2011 asetuksen (388/2011) koskien neuvolatoimintaa ja lasten ja nuorten ehkäisevää suun terveydenhuoltoa ja se on päivitetty 1.1.2023 alkaen. Valtioneuvoston asetus korostaa äitiys- ja neuvolapalvelujen tarvelähtöisyyttä. Palveluiden sisällöt eivät ole muuttuneet. Asetuksen tarkoituksena on ollut parantaa lasten, nuorten ja heidän perheidensä ehkäisevien terveyspalvelujen suunnitelmallista, tasoltaan yhtenäistä ja väestön tarpeet huomioon ottavaa toteuttamista maan eri osissa ja vähentää näin alueellista ja terveyskeskusten välistä eriarvoista palvelutarjontaa. Tasoltaan yhtenäisellä ja suunnitelmallisella toteuttamisella tarkoitetaan sitä, että ehkäisevät terveyspalvelut kattavat koko ikäluokan ja palvelujen sisältö on riittävän yhdenmukainen koko maassa.

Valtioneuvoston asetuksessa on tarkasti määritelty terveystarkastusten sisältö. Määräaikaiset terveystarkastukset tarjotaan kaikille ennalta määriteltyyn ikä- tai vuosiluokkaan tai muuhun ryhmään kuuluville. Määräaikaisista terveystarkastuksista poisjäävien tuen tarve tulee selvittää. Määräaikaisten terveystarkastusten lisäksi tehdään ylimääräisiä terveystarkastuksia yksilöllisen tarpeen mukaan. Terveystarkastuksia toteutetaan terveydenhoitajan tai lääkärin tarkastuksina tai moniammatillisina laajoina tarkastuksina. Suunterveystarkastuksia tekevät hammaslääkärit, suuhygienistit ja hammashoitajat. Terveystarkastuksissa selvitetään lapsen ja nuoren terveydentilaa, kasvua ja kehitystä sekä perheen hyvinvointia haastattelulla, lapsen ja nuoren kliinisillä tutkimuksilla ja tarvittaessa muilla menetelmillä. Ne toteutetaan tarpeen mukaan moniammatillisesti ja niiden sisältö määräytyy ikävaiheen ja yksilöllisen tarpeen mukaan. Terveystarkastuksessa pyritään hoidettavissa olevien poikkeamien varhaiseen toteamiseen, arvioidaan jatkotutkimusten, tuen ja hoidon tarvetta sekä ohjataan tarvittaessa jatkohoitoon. Terveystarkastusten yhteydessä tehdään yksilöllinen terveydenhoitosuunnitelma tai tarkistetaan aikaisemmin tehtyä suunnitelmaa.

Terveysneuvonta ja terveystarkastukset on tehtävä siten, että alle kouluikäisen lapsen ja perheen erityisen tuen tarve tunnistetaan mahdollisimman varhaisessa vaiheessa lastenneuvolan määräaikaistarkastuksissa. Merkittävästi hyvinvointiin vaikuttava ennaltaehkäisevä työ tehdään juuri erityisen tuen tarpeessa olevien parissa. Erityinen, tarpeenmukainen tuki tulee järjestää viiveettä. Ennaltaehkäisevässä työssä tulee kiinnittää erityistä huomiota lapsen ja perheen mielipiteen ja kokemusten kuulemiseen.

Etelä-Savon hyvinvointialueella ennaltaehkäisevän terveydenhuollon sekä siihen liittyvän toimintaohjelman kehittämisestä, koordinoinnista ja seurannasta vastaavat neuvolapalveluiden ja opiskeluhoillon ylilääkärit. Neuvolatoiminta sijoittuu organisaatiossa Terveyspalveluiden/ Sosiaali- ja terveyskeskuspalveluiden/ lasten ja nuorten terveyspalveluiden alaisuuteen. Käytännön toiminnasta vastaavat palveluesihenkilöt ja ylilääkäri. Suun terveydenhuollon toiminta sijoittuu organisaatiossa

terveyspalveluiden, sosiaali- ja terveyskeskuspalveluiden alaisuuteen. Käytännön toiminnasta vastaavat palveluesihenkilöt ja ylihammaslääkärit.

Toimintakäytännöt on järjestetty neuvolatoimintaa ja lasten ja nuorten ehkäisevää suun terveydenhuoltoa koskevan asetuksen mukaisesti ja tähän toimintaohjelmaan on kirjattu toimintakäytännöt. Toimintakäytäntöjen laadinnassa on käytetty apuna Sosiaali- ja terveysministeriön julkaisua: Neuvolatoiminta, koulu- ja opiskeluterveydenhuolto sekä lasten ja nuorten ehkäisevä suun terveydenhuolto (2014) sekä Neuko- tietokantaa*.

** NEUKO-tietokannan sisällöstä vastaa Terveyden ja hyvinvoinnin laitos (THL) ja se sisältää äitiys- ja lastenneuvolan ammattilaisten käyttöön uusinta näyttöön perustuvaa tietoa sekä kansalliset ohjeistukset ja suositukset. Tietokanta tarjoaa terveydenhoitajille, kättilöille ja lääkäreille laajan tietopaketin, jonka avulla mm. määräaikaiset terveystarkastukset ovat toteutettavissa yhdenmukaisesti, mutta yksilölliset tarpeet huomioiden. Tietokanta on laadittu lähes sadan alan johtavan terveydenhuollon asiantuntijan voimin vuonna 2021, ja sitä täydennetään ja päivitetään säännöllisesti.*

Käsittely:

Käydyn keskustelun päätteeksi puheenjohtaja totesi, että liitteenä olevaa suunnitelmaa tulee päivittää niin, että siihen lisätään kirjaukset Rantasalmen ja Sulkavan toimipisteistä.

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Päivitetty liite lisätään pöytäkirjalle.

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus hyväksyy alueellisen neuvolasuunnitelman vuosille 2023-2026 ja lähettää sen edelleen aluevaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 2 Etelä-Savon hyvinvointialueen neuvolasuunnitelma 2023-2026 (päivitetty)

Liite 3 Alueellinen neuvolasuunnitelma 2023-2026 (2)

Alueellinen opiskeluhuollon yhteistyöryhmä ja alueellinen opiskeluhoitosuunnitelma

Aluehallitus 04.12.2023 § 353

10600/00.02.10/2023

Valmistelija

Tulosaluepäällikkö, Etelä-Savon hyvinvointialue, Heli Järnefelt puh. 040 359 6605, heli.jarnefelt@etelasavonha.fi

Hyvinvointialueella tulee olla valtuustokausittainen alueellinen yhteistyöryhmä ja sen tekemä alueellinen opiskeluhoitosuunnitelma hyvinvointialueen vastuulla olevien opiskeluhoitopalvelujen järjestämiseksi. Tavoitteena on, että koulutuksen järjestäjien ja hyvinvointialueen yhteistyö sujuu mahdollisimman sujuvasti ja hyvin niin että oppilaat ja opiskelijat saavat yhdenvertaiset ja tasalaatuiset palvelut tarpeidensa mukaisesti.

Alueellinen opiskeluhuollon yhteistyöryhmä organisoitui keväällä 2023 ja aloitti toimintansa tekemällä alueellisen opiskeluhoitosuunnitelman lain mukaisesti, säännölliset tapaamiset ja lain edellyttämä toiminta aloitettiin keväällä 2023.

Toiminta perustuu oppilas- ja opiskeluhoitolakiin, johon lisättiin 1.1.2023 uusi 13a ja 14 a § seuraavasti:

14 a § Hyvinvointialueen on yhdessä alueensa kuntien kanssa muodostettava alueellinen opiskeluhuollon yhteistyöryhmä.

Jos hyvinvointialueen alueella on kunnan lisäksi muita koulutuksen järjestäjiä, heidän tulee olla edustettuina yhteistyöryhmässä. Yhteistyöryhmässä tulee lisäksi olla alaikäisten vanhempien tai huoltajien sekä opiskelijoiden edustajia, opiskeluhoollon työntekijöiden edustajia sekä tarvittaessa muita yhteistyötahoja. Yhteistyöryhmä toimii hyvinvointialueen ja sen alueella toimivien koulutuksen järjestäjien yhteistyöelimenä.

Sen tehtävänä on:

Aluehallitus

§ 353

04.12.2023

- 1) valmistella 13 a §:ssä tarkoitettu alueellinen opiskeluhoitosuunnitelma hyvinvointialueen aluevaltuustolle;
- 2) seurata 13 a §:ssä tarkoitetun alueellisen opiskeluhoitosuunnitelman toteutumista sekä lisäksi opiskeluhoitopalvelujen, koulutuksen järjestäjien, sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen sekä muiden tarvittavien palvelujen yhteistyön toteutumista;
- 3) käsitellä hyvinvointialueen ja sen alueella toimivien koulutuksen järjestäjien välisiä opiskeluhoollon yhteistyökysymyksiä;
- 4) huolehtia muista kuin 1–3 kohdassa tarkoitetuista sille erikseen annettavista tehtävistä.

13 a § Alueellinen opiskeluhoitosuunnitelma perustuu 13 §:ssä tarkoitettuihin hyvinvointialueen alueella sijaitsevien koulutuksen järjestäjien opiskeluhoitosuunnitelmiin ja sen tulee sisältää:

- 1) opiskeluhoitopalvelujen alueellisen toteuttamisen tavoitteet ja keskeiset periaatteet;
- 2) suunnitelma hyvinvointialueen ja koulutuksen järjestäjien välisestä yhteistyöstä opiskeluhoollon kokonaisuuden toteuttamiseksi;
- 3) hyvinvointialueen alueella sijaitsevien koulutuksen järjestäjien opiskeluhoitosuunnitelmista ilmenneet arviot opiskeluhoitopalvelujen kokonaistarpeesta ja muut mahdollisesti tarvittavat toimenpiteet;
- 4) suunnitelma opiskeluhoitopalvelujen voimavarojen kohdentamisesta;
- 5) toimenpiteet alueellisen opiskeluhoitosuunnitelman toteuttamiseksi ja seuraamiseksi.

Alueellinen opiskeluhoitosuunnitelma liitetään lastensuojelulain 12 §:n 3 momentissa tarkoitettuun alueelliseen lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmaan. Suunnitelma hyväksytään hyvinvointialueen aluevaltuustossa ja se tarkastetaan tarvittaessa.

Liitteenä oleva suunnitelma on laadittu Etelä-Savon alueellisessa yhteistyöryhmässä, jossa on edustus hyvinvointialueen lisäksi kaikilta alueella toimivilta koulutuksen järjestäjiltä huoltajista, oppilaista ja opiskelijoista. Pohjatyö tehtiin yhteistyöryhmästä nimettyjen henkilöiden kesken ja sitä kommentoitiin ja täydennettiin koko yhteistyöryhmässä ryhmätyömenetelmiä käyttäen. Lopuksi koottiin suunnitelma vielä

Aluehallitus

§ 353

04.12.2023

kommentoitavaksi koko ryhmälle, jossa on kaikkien organisaatioiden edustus ja vietiin hyväksyttäväksi hyvinvointialueen aluehallitukselle ja -valtuustolle.

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus hyväksyy alueellisen yhteistyöryhmän tekemän alueellisen opiskeluhoitosuunnitelman ja lähettää sen edelleen aluevaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 4 Alueellinen opiskeluhoitosuunnitelma 2023-2026

Liite 5 JÄSENET Alueellinen opiskeluhoollon yhteistyöryhmä

Kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain (519/1977) mukaisen työtoiminnan työosuusraha

Aluehallitus 04.12.2023 § 354

10464/00.02.10/2023

Valmistelija

palvelupäällikkö Greta Jauhijärvi p. 050 570 5039

Hyvinvointialueen tehtävänä on järjestää sosiaalipalveluna työllistymistä tukevaa toimintaa ja työtoimintaa sekä työhönvalmennusta. Työtoimintaa on mahdollista järjestää vanhan sosiaalihuoltolain (710/1982) tai kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain (519/1977, jatkossa kehitysvammalaki) nojalla. Vuonna 2014 annettiin uusi sosiaalihuoltolaki (1301/2014), jolla korvattiin pääsääntöisesti vuonna 1982 annettu sosiaalihuoltolaki. Vuoden 1982 sosiaalihuoltolain työllistymistä tukevaa toimintaa ja työtoimintaa koskevat pykälät jäivät kuitenkin vielä voimaan odottamaan laajempaa lakiuudistusta, joka liittyy sosiaalihuollon keinoin toteutettavaan työllistymisen ja osallisuuden tukemiseen.

Sosiaalihuoltolain mukainen työtoiminta on tarkoitettu työkyvyttömille henkilöille, joilla vammaisuudesta johtuen ei ole edellytyksiä osallistua vanhan sosiaalihuoltolain 27 d §:ssä tarkoitettuun työhön ja joiden toimeentulo perustuu pääosin sairauden tai työkyvyttömyyden perusteella myönnettäviin etuuksiin. Sosiaalihuoltolain perusteella järjestettävä vammaisten henkilöiden työtoiminta on osallistujalle maksutonta kuljetusta ja aterioita lukuun ottamatta. Etelä-Savon hyvinvointialueella sosiaalihuoltolain nojalla annettavaa työtoimintaa järjestetään pääsääntöisesti terveyspalveluihin kuuluvalta Mielenveys- ja päihdepalvelujen tulosalueelta.

Työtoimintaa tulee järjestää ensisijaisesti yleislain eli sosiaalihuoltolain perusteella. Kehitysvammaisille henkilöille työtoiminta järjestetään kuitenkin käytännössä kehitysvammalain perustella ja osana kehitysvammaiselle henkilölle tehtyä erityishuolto-ohjelmaa, koska

Sosiaalihuoltolain mukaisen työtoiminnan ei ole katsottu olevan riittävä tai soveltuva palvelu kehitysvammaisille henkilöille. Kehitysvammalain nojalla järjestetyssä työtoiminnassa matkat työtoimintaan ovat asiakkaalle maksuttomat. Työtoiminnassa nautituista aterioista voidaan kuitenkin periä asiakasmaksu. Kehitysvammalain nojalla annettu työtoiminta järjestetään Etelä-Savon hyvinvointialueella sosiaalipalvelujen vammaispalveluista.

Työtoimintaa voidaan järjestää joko ryhmämuotoisena toimintana tai yksilöllisenä palveluna. Työtoimintaa voidaan järjestää työtoimintakeskuksissa tai muussa toimintaan soveltuvassa paikassa. Työtoiminta voidaan järjestää myös tavallisella työpaikalla. Tätä työtoiminnan muotoa kutsutaan avotyötoiminnaksi. Avotyötoimintaa voidaan järjestää sekä yrityksissä että julkisissa organisaatioissa.

Sosiaalihuoltolain ja kehitysvammalain mukainen työtoiminta on sosiaalipalvelua, josta ei makseta palkkaa. Sosiaalihuoltolaissa ei ole säännöstä työosuusrahasta, mutta sitä on mahdollista maksaa. Kaikissa hyvinvointialuetta edeltävissä organisaatioissa oli käytössä työosuusraha ja työosuusrahan maksamista on jatkettu palvelun piirissä oleville henkilöille. Työosuusrahojen suuruuksissa ja toimintakäytännöissä on ollut pieniä eroja hyvinvointialueen eri työtoimintakeskuksissa ja avotyötoiminnassa. Hyvinvointialue voi määritellä työosuusrahan suuruuden. Verovapaan työosuusrahan yläraja on 12 euroa päivässä (Tuloverolaki 1535/1992). Päätöksellä yhtenäistetään työosuusrahojen suuruudet ja toimintakäytännöt. Työosuusrahan määräraha vuodelle 2023 on ollut 260 000 € ja ennusteen mukaan määräraha on riittävä. Yhtenäistämisen ei arvioida aiheuttavan kustannusten nousua vuonna 2024.

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus päättää, että 1.1.2024 alkaen kehitysvammalain nojalla järjestettävässä työtoiminnassa:

1. Työosuusrahaa maksetaan toteutuneilta läsnäolopäiviltä työtoimintatuntien, tehtävän vaativuuden, asiakkaan taitojen ja kykyjen, sitoutuneisuuden ja aktiivisuuden mukaan 3 – 12 euroa toimintapäivältä. Työosuusrahan suuruutta tarkastetaan puolen vuoden välein;

Aluehallitus

§ 354

04.12.2023

2. Työosuusrahan suuruus päätetään työtoimintakeskuksessa ja avotyötoiminnan osalta sopimusta tehdessä;
3. Avotyötoiminnasta maksetaan työosuusrahaa 2 euroa työtoimintatunnilta, kuitenkin enintään 12 euroa toimintapäivältä;
4. Avotyötoiminnasta maksettu työosuusrahaa voidaan sopimukseen perustuen laskuttaa avotyötoiminnan toteuttavalta yritykseltä tai organisaatiolta;
5. Työosuusrahan määrää voidaan alentaa tai olla maksamatta kokonaan yksittäisinä päivinä, jos asiakas esim. poistuu ilmoittamatta työtoiminnasta tai kieltäytyy tekemästä työtehtäviä;
6. Työosuusrahaa ei makseta vammaispalvelulain tai kehitysvammalain mukaiseen päivätoimintaan osallistumisesta.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Vastine markkinaoikeudelle ikääntyneiden ympärivuorokautisen palveluasumisen hankintaa koskevassa valituksessa

Aluehallitus 04.12.2023 § 355

10082/02.08.00.01.08/2023

Valmistelija

Lakimies Tarja Poikolainen puh. 040 359 9483

Hyvinvointialue on kilpailuttanut ikääntyneiden ympärivuorokautisen asumispalvelujen hankinnan vuoden 2023 alussa dynaamisena hankintana. Aluehallitus on tehnyt hankintapäätöksen asiassa 9.3.2023 § 84. Päätöksen tiedoksianto on tapahtunut 13.3.2023 ja hankintasopimukset on allekirjoitettu 4.4.2023. Hankintapäätöksestä ei ole tehty oikaisuvaatimuksia, joten se on lainvoimainen.

Asumispalvelua koskeva dynaaminen puitejärjestely on voimassa neljä (4) vuotta, optiot 1+1+1 vuotta alkaen 1.4.2023. Molemmilla osapuolilla on oikeus irtisanoa sopimus. Palveluntuottajan irtisanomisaika on kuusi (6) kuukautta irtisanomisesta lukien. Tilaajalla on oikeus irtisanoa sopimus päättymään kolmen (3) kuukauden kuluttua irtisanomisesta lukien.

Sopimuskauden aikana palveluntuottaja ja palveluasumisyksikkö valitaan lähtökohtaisesti tarjousvertailun perusteella syntyneen etusijajärjestyksen mukaisesti. Dynaaminen puitejärjestely avataan vuoden välein. Etusijajärjestys voi dynaamisen puitejärjestelyn aikana muuttua puitejärjestelyn avaamisen yhteydessä, kun puitejärjestelyn piiriin tulee uusia palveluntuottajia ja/tai uusia tarjottuja hintoja.

Dynaaminen hankinta on avattu ensimmäisen kerran 6.9.2023, jolloin on julkaistu selvitys kattohinnan asetannasta. Aluehallitus on päätöksellään 30.10.2023 § 304 merkinnyt hinnankorotusesitykset ja etusijajärjestyksen tiedoksi sekä valinnut uudet palveluntuottajat. Päätöksen tiedoksianto on tapahtunut 2.11.2023. Vanhojen sopimusten hinnat tarkistetaan

Aluehallitus

§ 355

04.12.2023

sopimusliitteellä. Uusien palveluntuottajien kanssa solmitaan sopimukset. Tämä prosessi on meneillään.

Koska Esperi Care Oy ei ole osallistunut kilpailutukseen muutetuilla ehdoilla, se ei ole enää mukana uusilla ehdoilla aluehallituksen 30.10.2023 § 304 valitsemien palveluntuottajien joukossa eikä sillä tästä syystä ole myöskään asianosaisasemaa asiassa.

Esperi Care Oy on markkinaoikeudelle 19.10.2023 toimittamassaan valituksessa katsonut, että hankintayksikkö on hankintalain 136 §:n vastaisesti sopimuskauden aikana muuttanut yksipuolisesti ja olennaisesti kattohinnan asettamista koskevia ehtoja.

Markkinaoikeus on varannut hankintayksikölle tilaisuuden vastineen antamiseen valituksen johdosta. Vastine tulee toimittaa markkinaoikeudelle viimeistään 8.12.2023.

Koska aluehallitus on tehnyt asiassa hankintapäätöksen, se käsittelee siitä annettavan vastineen.

Liitteenä vastineluonnos, joka sisältää luottamuksellisia tietoja.

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus

- 1) päättää antaa markkinaoikeudelle liitteenä olevan vastineen ikääntyneiden ympärivuorokautisen palveluasumisen hankintaa koskevaan valitukseen;
- 2) valtuuttaa lakimiehen täydentämään vastinetta ja hyvinvointialuejohtajan allekirjoittamaan vastineen.

Tämän pykälän osalta pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Käsittely:

Merkitään, että ennen asian käsittelyn alkua Pirkko Valtola ilmoitti olevansa esteellinen (yhteisöjäävi, Kruunupuisto Oy / Punkaharjun kuntoutussairaalasäätiö) ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi.

Merkitään, että lakimies Tarja Poikolainen selosti asiaa kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Pöytäkirja tämän pykälän osalta tarkastettiin kokouksessa.

Tiedoksi

Markkinaoikeus

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 6 Liite 1 Markkinaoikeuden vastinepyyntö asiassa 42403.04.04.00.042023, Espero Care Oy

Liite 7 Liite 2 Valitus markkinaoikeudelle 20.10.2023

Liite 8 Liite 3 Valituksen täydennyspyyntö valittajalle 20.10.2023

Liite 9 Ei-julkinen asiakirja

Liite 10 Ei-julkinen asiakirja

Liite 11 Ei-julkinen asiakirja

Liite 12 Ei-julkinen asiakirja

Vastaus Vihreän aluevaltuustoryhmän valtuustoaloitteeseen 18.9.2023 lastensuojelun jälkihuollon ikärajan säilyttämiseksi 25:ssä ikävuodessa

Aluehallitus 04.12.2023 § 356

9031/00.02.01/2023

Valmistelija

Palvelualuepäällikkö, lastensuojelu Johanna Will-Orava, puh. 044 7942393

Etelä-Savon vihreiden aluevaltuustoryhmä on tehnyt aluevaltuustoaloitteen jälkihuollon ikärajan säilyttämiseksi 25:ssä ikävuodessa Etelä-Savon hyvinvointialueella.

Hallitus on esittänyt, että lastensuojelun jälkihuollon ikärajaa laskettaisiin kahdella vuodella. Hallituksen esityksen mukaan lastensuojelulain jälkihuolto päättyisi viimeistään, kun nuori täyttää 23 vuotta. Laki tulisi voimaan 1.1.2024 puolen vuoden siirtymäajalla. Tämä tarkoittaisi sitä, että jälkihuolto-oikeus jatkuisi 30.6.2024 asti nuorilla, jotka lain tultua voimaan täyttävät 23 tai 24 vuotta. Siirtymäaika ei koskisi 25 vuotta täyttäviä nuoria, vaan heillä jälkihuolto-oikeus päättyisi 25 ikävuoteen, kuten tälläkin hetkellä. Siirtymäajalla varmistettaisiin jälkihuolto-oikeuden piirissä olevien suunnitelmallinen siirtymä tarpeenmukaisten muiden palveluiden ja etuuksien piiriin. Jälkihuollon piiristä pois siirtyvien nuorten palvelutarpeeseen tulee vastata koko nuorten monialaisella palvelujärjestelmällä, mukaan lukien sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut sekä sosiaaliturvaetudet. Lisäksi huomioitaisiin ennen lain voimaantuloa annetut päätökset jälkihuollon tukitoimista. Hyvinvointialueet olisivat velvollisia järjestämään jälkihuollon tukitoimet päätöksien mukaisesti, vaikka päätökset ulottuisivat pidemmälle kuin ehdotettu siirtymäaika.

Vihreät aluevaltuustoaloitteessaan tuo esille, että ikärajan laskeminen on ongelmallista mm. siksi, että jälkihuollon ikäraja nostettiin 25:een ikävuoteen vasta edellisellä hallituskaudella eikä sen toivotuista vaikutuksista ole vielä riittävä näyttöä. Vanhimmat jälkihuollossa olevat täyttävät tänä vuonna 24 vuotta, eli lain muuttuessa ei ehditä nähdä mikä

todellinen vaikutus ikärajan nostolla olisi ollut. Lastensuojelun jälkihuollossa tehdään pienillä resursseilla valtavasti työtä, mikä säästää kustannuksia enemmän kuin kuluttaa niitä. Jälkihuolto myös työskentelee vain niiden nuorten kanssa, jotka todella tarvitsevat apua. Jos tukea ei tarvita, ei myöskään asiakkuutta pidetä voimassa. Kyse ei siis ole siitä, että sellaisia nuoria pidettäisiin asiakkaina, jotka pärjäävät jo omillaan. Lainsäädännön poukkoilu aiheuttaa lisää epävarmuutta jo valmiiksi haastavassa asemassa olevien nuorten elämään. Alan ammattilaiset ansaitsevat myös mahdollisuuden pitkäjänteisen työn suunnitteluun. Lisäksi ikärajan laskemisella haettu säästö on erittäin vaatimaton suhteutettuna pidemmän aikavälin vaikutuksiin.

Jälkihuollon ikäraja on ollut aiemmin 21 vuotta ja nyt tällä hetkellä 25 vuotta. Velvollisuus jälkihuollon järjestämiseen päättyy hyvinvointialueella viimeistään, kun nuori täyttää 25 vuotta. Etelä-Savon hyvinvointialueen lastensuojelun jälkihuoltopalveluiden näkemyksen mukaan muutos 23 ikävuoteen olisi mahdollinen toteuttaa. Täysi-ikäisten nuorten osaltahan jälkihuoltotyötä on tehty jo viisi vuotta ja tavoitteena on tehostaa 18 - 23 - vuotiaiden jälkihuoltonuorten kanssa tehtävää työtä edelleen, jotta viiden vuoden työskentely on riittävän vaikuttavaa.

Koska kaikki jälkihuoltonuoren tarvitsemat palvelut eivät ole suoraan jatkumoa sijoituksesta ja huostaanoton perusteista, ei kaikkiin nuoren tarvitsemiin palveluihin voida vastata jälkihuollon palveluilla. Tärkeä on meidän toimijoiden edelleen vahvistaa muita nuorten tarvitsemia palveluita hyvinvointialueella, päättyy sitten jälkihuolto-oikeus 23 tai 25 vuoden ikäisenä.

Osalla jälkihuoltonuorilla on tarve myös muulle sosiaalityölle ja muille palveluille kuin jälkihuoltopalvelulle. Suurin tarve jälkihuollon työlle on nuorilla, joilla on päihde- ja/tai mielenterveysongelmia. Näiden jälkihuoltonuorten hoito ei ole tähänkään saakka onnistunut ilman muita tahoja, kuten esimerkiksi mielenterveys- ja päihdepalveluita. Nuoret, joilla palveluiden tarve on suuri, ei nuo kaksi vuotta itsessään ole myöskään riittävä. Tarvitaan nuoren itsensä valmius ottaa hoitoa vastaan. Näiden nuorten palvelut tulisi toteutettavaksi 23-vuoden iän jälkeen ilman

Aluehallitus

§ 356

04.12.2023

jälkihuollon ”välikättä”. Lastensuojelun jälkihuollossa on ollut jopa osittain nähtävissä, että joissakin tilanteissa jälkihuolto on vaikeuttanut nuoren hoidon ja kuntoutuksen saamista.

Etelä-Savon hyvinvointialueen jälkihuoltonuoria on 39, jotka ovat yli 23-vuotiaita ja ensi vuonna 23 vuotta täyttäviä on 17 nuorta.

Hyvinvointialueella osa jälkihuollossa on vielä toteutettu työikäisten palveluissa. Nämä asiakkuudet tulevat siirtymään lastensuojelun jälkihuoltoon, joten jälkihuollon resurssia ei voida vähentää.

Lastensuojelussa kehitetään edelleen jälkihuollon sisältöä. Nyt jälkihuoltotyö on ollut pitkälti myös päätösten tekoa, koska yhden sosiaalityöntekijän asiakasmäärät ovat olleet jopa 70 asiakasta.

Jälkihuollossa on nähty tarve vielä enemmän suoralle asiakastyölle, asiakkaiden kohtaamiselle ja ryhmätoiminnoille. Näitä kehitetään koko hyvinvointialueella.

Jos jälkihuolto-oikeus laskee 23 ikävuoteen, jälkihuoltonuorilla on 5 vuotta aikaa saada erityistä tukea täysi-ikäisinä. Tämän jälkeen heidän käytettävissään on kaikki sosiaalihuollon palvelut tarvittaessa. Etelä-Savon hyvinvointialueen lastensuojelupalveluiden näkemyksen mukaan jälkihuolto tulee jatkossa toteuttaa sen mukaisesti, mitä valtakunnallisesti tullaan päättämään. Jälkihuollon toteutuksen osalta Etelä-Savon hyvinvointialueen ei ole syytä poiketa mahdollisesta 23 vuoden ikärajaista.

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus merkitsee selvityksen tiedoksi. Vastaus valtuustoaloitteeseen viedään tiedoksi aluevaltuustolle, joka merkitsee aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Aluehallitus

§ 356

04.12.2023

Tiedoksi

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 13 Vihreän aluevaltuustoryhmän valtuustoaloite 18.9.2023 lastensuojelun jälkihuollon ikärajan säilyttämiseksi 25:ssä ikävuodessa

Vastaus Eija Stenbergin valtuustoaloitteeseen 6.11.2023, Etelä-Savon hyvinvointialueen kokousten inhimillisemmät aikataulut

Aluehallitus 04.12.2023 § 357

9635/00.02.10/2023

Valmistelija

hallintopäällikkö Antti Laurikainen puh. 044 3512502

Eija Stenberg teki 6.11.2023 valtuustoaloitteen koskien Etelä-Savon aluehallituksen ja aluevaltuuston kokousaikatauluja. Aloitteen mukaan erityisesti aluehallituksen kokoukset maanantaiaamuisin ovat haastavia monille luottamushenkilöille muiden luottamustehtävien hoitamisen sekä lähiosallistumisen näkökulmasta. Lisäksi aloitteessa esitettiin näkemys, että aluehallitus ei ole tehnyt päätöksiä kokousaikatauluista vaan ne on määrätty puheenjohtajiston toimesta pidettäväksi maanantaisin klo 8.30. Edellä mainituista seikoista johtuen kokousaikatauluja tulisi aloitteen mukaan muuttaa siten, että kokouksia ei pidettäisi maanantaisin eikä varhain aamulla.

Hallintosäännön 131 §:n mukaan toimitellaan päätetään kokouksensa ajan ja paikan. Aluehallitus päätti 11.5.2023 154 §:ssä syyskauden kokouspäivät sekä vahvisti 25.9.2023 278 §:ssä jo aiemmin päätetyt jäljellä olevat syyskauden 2023 kokouspäivät.

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus merkitsee vastauksen tiedoksi ja lähettää sen edelleen tiedoksi aluevaltuustolle, joka toteaa asian loppuunkäsittellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Etelä-Savon hyvinvointialue

Pöytäkirja

23/2023

28/78

Aluehallitus

§ 357

04.12.2023

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 14 Valtuustoaloite, Eija Stenberg 6.11.2023

Aluehallituksen kokousaikataulu kevätkaudella 2024

Aluehallitus 04.12.2023 § 358

10536/00.02.10/2023

Valmistelija

hallintopäällikkö Antti Laurikainen, puh. 044 351 2502

Hallintosäännön 311 §:n mukaan:

Toimielin päättää kokoustensa ajan ja paikan.

Kokous pidetään myös, mikäli puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai määräenemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen kokouksen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan.

Puheenjohtaja voi perustellusta syystä peruuttaa kokouksen.

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus päättää kokoontua kevätkaudella 2024 seuraavasti:

-ma 29.1.2024

-ma 12.2.2024

-ma 4.3.2024

-ma 18.3.2024

-ma 8.4.2024

-ma 29.4.2024

-ma 13.5.2024

-ma 27.5.2024

-ma 10.6.2024

-ma 24.6.2024 (vain tarvittaessa).

Kokoukset pidetään klo 8.30 alkaen Mikkelissä ns. hybridokokouksina, joihin voi osallistua varsinaiselta kokouspaikalta tai etäyhteydellä

Aluehallitus

§ 358

04.12.2023

sellaisesta valitsemastaan paikasta, jossa suljetun kokouksen luottamuksellisuus säilyy.

Käsittely:

Asiasta käydyn keskustelun aikana Eija Stenberg teki Tero Juutin, Janne Laineen, Jouni Koskelan ja Sanni Saaren kannattamana esittelijän pohjaesityksestä poikkeavan päätösesityksen: *"Kokoukset pidetään keskiviikkoisin tai torstaisin alkaen klo 14.00 kokouspaikkana vuorotellen Mikkeli ja Savonlinna. Kokouksiin mahdollistetaan osallistuminen Teamsilla etäosallistumisena, kokoukset toteutus hybridokokouksina."*

Puheenjohtaja totesi, että on tehty pohjaesityksestä poikkeava kannatettu esitys, joten asiasta on äänestettävä. Ne jotka kannattavat esittelijän esitystä, äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Eija Stenbergin esitystä, äänestävät EI.

Äänestysesitys hyväksyttiin ja suoritettussa äänestyksessä annettiin 7 JAA ääntä ja 6 EI ääntä. Puheenjohtaja totesi, että esittelijän esitys on tullut aluehallituksen päätökseksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Äänestystiedot

Pohjaesitys Jaa / Stenberg Ei /Tyhjä

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 15 Äänestystiedot

Otto-oikeuskelpoisten päätösten käsittely

Aluehallitus 04.12.2023 § 359

6909/00.02.01/2023

Hallintosäännön 33 §:n mukaan aluehallitus voi käyttää otto-oikeutta alaistensa viranomaisten päätöksiin lukuun ottamatta laissa määrättyjä poikkeuksia, kuten yksilöön kohdistuvia päätöksiä. Päätökset ovat nähtävillä kokouksessa.

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus merkitsee tiedoksi toimielimien ja viranhaltijoiden päätökset ajalta 21.11.-28.11.2023 ja päättää olla käyttämättä otto-oikeuttaan.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 16 Päätösluettelo (Viranhaltijapäätökset)

Liite 17 Päätösluettelo (Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta 22.11.2023)

Liite 18 Päätösluettelo (Turvallisuuslautakunta 23.11.2023)

Liite 19 Pelastustoimen valvontasuunnitelma 2024 (turvallisuuslautakunnan päätös)

Liite 20 Liite 1 Ohjeelliset valvontavälit

Liite 21 Liite 2 Suunnitelma asuinrakennuksien valvonnasta ja turvallisuusviestinnästä

Liite 22 Liite 3 Valvonta koronaepidemian aikana

Liite 23 Valvontasuunnitelma 2024

Aluehallitus

§ 360

04.12.2023

Tiedoksi saatettavat asiat

Aluehallitus 04.12.2023 § 360

Aluehallitukselle tiedoksi seuraavat asiat:

- Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan lausunto koskien lautakunnan lakkauttamista
- Kooste Valviran päätöksistä ja ilmoituksista koskien yksityisten sosiaali- ja terveystalveluiden antamista (23.11.-29.11.2023)
- Kooste Itä-Suomen aluehallintoviraston päätöksistä ja ilmoituksista koskien yksityisten sosiaali- ja terveystalveluiden antamista (23.11.-29.11.2023)

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus merkitsee asiat tiedoksi.

Päätös:

Asiat merkittiin tiedoksi.

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 24 Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan lausunto koskien lautakunnan lakkauttamista 28.11.2023

Aluehallitus	§ 251	28.08.2023
Aluevaltuusto	§ 64	18.09.2023
Aluehallitus	§ 361	04.12.2023

Talouden kuukausikatsaus 1-10/2023 ja vuoden 2023 talousarvion muuttaminen

Aluehallitus 28.08.2023 § 251

Valmistelija

vt. hankinta- ja talousjohtaja Arto Jalkanen, puh. 040 359 6841

Talousarviomuutoksen tarkoituksena on jakaa alkuperäiset vuoden 2023 toimialakohtaiset tulot ja menot uudelleen. Alkuperäiset luvut muodostettiin vuoden 2021 tilinpäätöstietojen perusteella ja ovat hyvin laskennalliset. Uudet talousarvioluvut on laskettu vuoden 2023 puolen vuoden toteuman perusteella, mutta laskennassa on käytetty myös edellisen vuoden kuukausikohtaisia toteumia kertoimina, joilla arvioitu loppuvuoden toteumaa.

Laskennan lopputuloksena saadut tulot ja menot voivat vaihdella toimialoittain suurestikin alkuperäiseen talousarvioon verrattuna, mutta eroille löytyy perustellut syyt. Syynä voi olla esimerkiksi uuden toiminnan käynnistäminen, henkilöstön siirtyminen toiseen yksikköön toiminnan muutoksen seurauksena, kustannusten kohdistustavan muuttuminen tai organisaatiomuutos.

Vuoden 2023 alkuperäisessä talousarviossa tulot ovat tämän hetkisen ennusteen mukaan arvioitu suuremmiksi, jonka vuoksi joissakin tulotiliryhmissä muutostalousarvio ei välttämättä toteudu.

Talousarviomuutoksen lopputuloksena alkuperäisen talousarvion tulojen ja menojen loppusummat eivät muutu. Palvelujen tuotantosuunnitelman vaikutuksia ei tässä talousarviomuutoksessa ole huomioitu.

Vuoden 2023 ensimmäisen talousarviomuutoksen lisäksi vuoden 2023 loppupuolella tulee tehtäväksi toinen talousarviomuutos, jossa huomioidaan palvelujen tuotantosuunnitelman toimenpiteet sekä

Aluehallitus	§ 251	28.08.2023
Aluevaltuusto	§ 64	18.09.2023
Aluehallitus	§ 361	04.12.2023

tarkentunut alijäämä viedään talousarvioon toimiala-, kustannuspaikka- ja tiliotasolle. Valtuustokäsittelyssä tämä toinen talousarviomuutos on joulukuussa.

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus hyväksyy liitteen mukaiset muutokset vuoden 2023 talousarvioon ja esittää muutokset edelleen aluevaltuuston hyväksyttäväksi.

Käsittely:

Konsernipalvelujen toimialajohtaja Sami Sipilä selosti asiaa kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Aluevaltuusto 18.09.2023 § 64

Aluehallituksen esitys:

Aluevaltuusto hyväksyy liitteen mukaiset muutokset vuoden 2023 talousarvioon.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Aluehallitus 04.12.2023 § 361

Aluehallitus	§ 251	28.08.2023
Aluevaltuusto	§ 64	18.09.2023
Aluehallitus	§ 361	04.12.2023

6934/02.02.00/2023

Valmistelija

vt. hankinta- ja talousjohtaja Tiia Tamlander, puh. 040 571 1983

Tammi-lokakuulta laadittu talouskatsaus on liitteenä. Ennuste on lopputulemaltaan tammi-syyskuulta esitettyä osavuosikatsausta vastaava eli 50,5 miljoonaa euroa alijäämäinen. Tuloihin ja menoihin liittyvät epävarmuudet voivat vielä aiheuttaa tilanteeseen muutoksia. Tulokertymä on kuitenkin jo hieman kohentunut syksyn aikana laskutuksen ajantasaistumisen myötä.

Valtion rahoitus on jäämässä 8,8 miljoonaa alle alkuperäisen talousarvion, jolla on huomattava vaikutus muodostuvaan alijäämään.

Valtiovarainministeriön lokakuussa päivittämässä hyvinvointialueiden rahoituslaskelmassa Etelä-Savon rahoituksen määrä pieneni aiemmasta laskelmaversiosta n. 200 000 euroa. Valtion rahoituksen määrä ennusteessa on viimeisimmän valtiovarainministeriön laskelmapäivityksen mukaisesti n. 694,5 miljoonaa euroa toimintakatteen ollessa n. 727,1 miljoonaa euroa. Nettomäärältään n. - 2,2 miljoonan euron rahoitustuottojen ja -kulujen jälkeen vuosikate jää n. 34,8 miljoonaa euroa negatiiviseksi. Näin tuloslaskelma päättyy 15,7 miljoonan euron poistojen jälkeen 50,5 miljoonan euron alijäämään.

Henkilöstökulujen ennustetta on tarkennettu, ja niiden oletetaan toteutuvan n. 415,8 miljoonan suuruisina. Kuluja nostavat palkkaepäkohtien korjaaminen sekä lääkäreiden palkankorotukset. Myös määräaikaisen henkilöstön määrä on lisääntynyt lomakaudella, joka nosti henkilöstökuluja touko-syyskuun ajalle.

Palvelujen ostojen ennusteeseen liittyy edelleen epävarmuustekijöitä mm. arvioidun kustannusnousun ja muiden hyvinvointialueiden laskutuksen osalta. Hinnankorotukset ovat merkittäviä erityisesti ikääntyneiden palveluissa sekä mielenterveys- ja päihdepalveluissa. Palvelujen ostojen laskutuksessa myös arvioidaan edelleen olevan viivettä.

Aluehallitus	§ 251	28.08.2023
Aluevaltuusto	§ 64	18.09.2023
Aluehallitus	§ 361	04.12.2023

Aineiden ja tarvikkeiden ostojen ennustetaan toteutuvan hieman alle talousarvion. Avustusten sekä muiden toimintamenojen ennuste on syyskuun ennusteen tasolla.

Vuoden 2023 palvelujen tuotantosuunnitelman säästöistä on toteutunut tai toteutumassa 82 prosenttia eli 6,6 miljoonaa euroa. Palvelujen tuotantosuunnitelman toteutumaraportointi on esitetty tammi-syyskuulta laaditun osavuositarkastuksen yhteydessä (aluevaltuusto 6.11.2023 § 79). Toteutuvat toimenpiteet on huomioitu talousennusteessa. Osa toimenpiteistä on vielä aloittamatta tai eivät toteudu suunnitellusti, lopulliset toteumat nähdään tilinpäätösraportoinnin yhteydessä. Seuraavalle vuodelle siirtyvät toimenpiteet on huomioitu omana asiakohdanaan käsiteltävässä vuoden 2024 talousarviossa.

Vuoden 2023 talousarviota on muutettu edellisen kerran aluevaltuuston päätöksellä 18.9.2023 § 64. Talousarviota tulee vielä muuttaa vastaamaan viimeisintä, lokakuun toteuman perusteella laadittua talousennustetta. Vuoden 2023 talousarviossa aluevaltuustotason sitovuustaso on asetettu tuloslaskelman osalta koko organisaation tasoisena toimintakatteeseen ja sekä rahoitustuottojen ja -kulujen nettomäärään. Näin ollen talousarvionmuutos hyväksytään vain koko hyvinvointialueen kattavan tuloslaskelman tasolla. Liitteenä on esitys muutetuksi vuoden 2023 talousarvioksi. Liite sisältää myös muutetun talousarvion sisältämien toimintatuottojen ja toimintamenojen jaottelun toimialoittain.

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus päättää

1. esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaiset muutokset vuoden 2023 talousarvioon.
2. merkitä tiedoksi talouden kuukausitarkastuksen 10/2023.

Pöytäkirja tämän pykälän osalta tarkastetaan kokouksessa.

Käsittely:

Aluehallitus	§ 251	28.08.2023
Aluevaltuusto	§ 64	18.09.2023
Aluehallitus	§ 361	04.12.2023

Merkitään, että konsernipalvelujen toimialajohtaja Sami Sipilä ja vs. hankinta- ja talousjohtaja Tiia Tamlander selostivat asiaa kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Pöytäkirja tämän pykälän osalta tarkastettiin kokouksessa.

Tiedoksi

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 25 Kuukausikatsaus 1-10_2023

Liite 26 Muutettu talousarvio 2023

Tarkastuslautakunta § 68

20.09.2023

Aluehallitus § 362

04.12.2023

Tarkastuslautakunnan talousarvio 2024

Tarkastuslautakunta 20.09.2023 § 68

Valmistelija

Tarkastuslautakunta valmistelee hyvinvointialuelain 125 §:n kohdan 6 mukaan arvioinnin ja tarkastuksen talousarvion.

Puheenjohtajan selostus:

Tarkastuslautakunta hyväksyy kokousasian liitteenä olevan talousarvioesityksen vuodelle 2024 ja esittää sen viemistä aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle.

Päätös:

Tarkastuslautakunta hyväksyi kokousasian liitteenä olevan talousarvioesityksen vuodelle 2024 ja päätti esittää sen viemistä aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle.

Tiedoksi

aluehallitus

Aluehallitus 04.12.2023 § 362

8075/00.02.02/2023

Valmistelija hallintopäällikkö Antti Laurikainen, puh. 044 351 2502

Etelä-Savon hyvinvointialue		Pöytäkirja	23/2023	39/78
Tarkastuslautakunta	§ 68	20.09.2023		
Aluehallitus	§ 362	04.12.2023		

Hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 125 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tulee valmistella aluehallitukselle arvioinnin ja tarkastuksen talousarvio. Tarkastuslautakunta on hyväksynyt vuoden 2024 talousarvioesityksen kokouksessaan 20.9.2023.

Aluehallitukselle valmisteltuun hyvinvointialueen talousarvioesitykseen vuodelle 2024 on sisällytetty tarkastuslautakunnan talousarvio vuodelle 2024.

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus päättää, että tarkastuslautakunnan talousarvio sisältyy hyvinvointialueen talousarvioon 2024.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 27 Tarkastuslautakunta TA 2024

Turvallisuuslautakunta	§ 27
Aluehallitus	§ 363

23.11.2023

04.12.2023

Ensihoidon palvelutasopäätös

Turvallisuuslautakunta 23.11.2023 § 27

Valmistelija

ensihoidon ylilääkäri Janne Kuusela, p. 044 351 9608 ja palvelualuejohtaja (ensihoito) Marko Pylkkänen, p. 040 359 6742

Ensihoitopalvelun järjestämistä vastuu on terveydenhuoltolain (30.12.2010, 39 §) mukaisesti hyvinvointialueella. Ensihoitopalvelu on suunniteltava ja toteutettava yhteistyössä päivystävien terveydenhuollon toimipisteiden kanssa siten, että nämä ja muut sosiaali- ja terveydenhuollon asiakkaan kotona annettavat päivystykselliset lähipalvelut yhdessä muodostavat alueellisesti toiminnallisen kokonaisuuden.

Hyvinvointialue tekee ensihoidon palvelutasopäätöksen.

Palvelutasopäätöksessä määritellään ensihoitopalvelun järjestämistapa, palvelun sisältö, ensihoitopalveluun osallistuvilta edellytetyt koulutus, yhteistyöalueen ensihoitokeskuksen valmistelemat tavoitteet ajasta, jossa väestö tavoitetaan, ja muut alueen ensihoitopalvelun järjestämisen kannalta tarpeelliset seikat. Palvelutasopäätöksessä on määriteltävä ensihoitopalvelun sisältö siten, että palvelu toteutetaan tehokkaasti ja tarkoituksenmukaisesti ja siinä otetaan huomioon ensihoidon ruuhkatilanteet sekä yhteistyöalueen resurssit.

Etelä-Savon hyvinvointialueen aluevaltuusto 18.9.2023/§ 72 hyväksyi palvelujen tuotantosuunnitelman pohjalta tehdyt ja esitetyt linjaukset ja toimintaperiaatteet noudatettaviksi sekä vahvisti toimiala- ja palvelualuekohtaiset euromääräiset sopeuttamistoimien tavoitteet sekä totesi, että liiteasiakirjoissa olleita yksityiskohtaisia toimia käsitellään vuosittain talousarvion ja taloussuunnitelman yhteydessä.

Turvallisuuslautakunta

§ 27

23.11.2023

Aluehallitus

§ 363

04.12.2023

Aluevaltuuston päätöksen mukaisesti ensihoitopalveluihin muodostetaan yksi kenttäjohtajajärjestelmä, jossa ensihoitopalvelun operatiivista toimintaa johtaa yksi päivystävä kenttäjohtaja. Muu ensihoitopalvelun palvelurakennemuutos tehdään osana ensihoitopalvelun palvelutasopäätöstä, jossa arvioidaan yksikköjen rakennetta (esim. yhden henkilön, moniammatillinen, vati ja lääkäriyksiköt) ja määrää. Kiireettömien ensihoitotehtävien etäarvioinnin puhelin toimintaa käynnistetään ja samoin turvataan kenttäjohtajien keskittämisen myötä vaativien tilanteiden hoitamista. Henkilöstön äkillisiä poissaoloja ei joka tilanteessa täydennetä ylityönä vaan toimitaan yhden henkilön yksikkönä tai vähemmällä resurssilla tai tiivistetään tilannekohtaisesti sovittavaa yhteistyötä pelastus- ja turvallisuuspalvelujen kanssa.

Toimialajohtajan esitys:

Etelä-Savon turvallisuuslautakunta

1. hyväksyy liitteenä olevan esityksen Etelä-Savon hyvinvointialueen ensihoitopalvelun palvelutasopäätökseksi ja
2. lähettää palvelutasopäätöksen aluehallitukselle hyväksyttäväksi.

Pöytäkirja tämän pykälän osalta tarkastetaan kokouksessa.

Käsittely:

Merkitään, että kokouksessa pidettiin tauko 13.48 - 13.52.

Merkitään, että Jarno Strengell ilmoitti olevansa esteellinen (Mikkelin kaupunginhallituksen 1. vpj., yhteisöjäävi) ja poistui kokouksesta ennen asian käsittelyä. Jarno Strengellin henkilökohtainen varajäsen Markku Nousiainen liittyi kokoukseen.

Merkitään, että Mervi Lipsanen ilmoitti olevansa esteellinen (Savonlinnan kaupunginhallituksen varajäsen, yhteisöjäävi) ja poistui kokouksesta ennen asian käsittelyä.

Merkitään, että ensihoidon palvelualuejohtaja Marko Pykkänen ja ylilääkäri Janne Kuusela selostivat asiaa kokouksessa.

Etelä-Savon hyvinvointialue

Pöytäkirja

23/2023

42/78

Turvallisuuslautakunta

§ 27

23.11.2023

Aluehallitus

§ 363

04.12.2023

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Pöytäkirja tämän pykälän osalta tarkastettiin kokouksessa.

Tiedoksi

Etelä-Savon hyvinvointialue Pöytäkirja 23/2023 43/78

Turvallisuuslautakunta § 27 23.11.2023

Aluehallitus § 363 04.12.2023

Aluehallitus 04.12.2023 § 363

8993/00.01.02.02/2023

Valmistelija ensihoidon ylilääkäri Janne Kuusela, p. 044 351 9608 ja palvelualuejohtaja (ensihoito) Marko Pylkkänen, p. 040 359 6742

Asiaselostus: Turvallisuuslautakunta 23.11.2023, 27 § (ks. asian aiempi käsittely).

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus hyväksyy liitteenä olevan esityksen Etelä-Savon hyvinvointialueen ensihoitopalvelun palvelutasopäätökseksi.

Käsittely:

Merkitään, että ensihoidon palvelualuejohtaja Marko Pylkkänen selosti asiaa kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Tiedoksi

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 28 Etelä-Savon hyvinvointialueen ensihoitopalvelun palvelutasopäätös 2024

Etelä-Savon hyvinvointialue		Pöytäkirja	23/2023	44/78
Aluehallitus	§ 324	13.11.2023		
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023		
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023		

Vuoden 2024 talousarvio ja taloussuunnitelma vuosille 2024-2026

Aluehallitus 13.11.2023 § 324

Valmistelija konsernipalvelujen toimialajohtaja Sami Sipilä ja vs. hankinta- ja talousjohtaja Arto Jalkanen

Hyvinvointialuelain 115 §:n mukaan aluevaltuuston on kunkin vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä hyvinvointialueelle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio, jossa otetaan huomioon hyvinvointialuekonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Etelä-Savon hyvinvointialueen suunnitelmakausi on kolme vuotta.

Talousarvion 2024 lähtökohdat ovat vaikeat. Vuoden 2023 alijäämäennuste on n. 50 miljoonaa euroa, ja palvelujen tuotantosuunnitelman säästöt huomioidenkin vuoden 2024 alijäämä muodostuisi samansuuruiseksi ilman lisätoimenpiteitä. Taloushaasteet johtuvat pääasiassa tulojen vajeista, ja suurin osa valtion rahoituksesta, joka on tämän hetken tietojen perusteella jäämässä merkittävästi aiemmin arvioitua matalammalle tasolle vuosina 2023 ja 2024.

Syksyllä 2023 tiedossa olevan vuoden 2023 valtion rahoituksen taso on 694,8 milj. euroa ja vuoden 2024 on 709,7 milj. euroa. Vuodelle 2025 arvioitu rahoitus sisältää rahoituksen jälkikäteistarkistuksen, jossa kahden vuoden viiveellä tarkistetaan koko maan yleiskatteisen rahoituksen taso vastaamaan toteutuneita kustannuksia. Valtiovarainministeriön arvio Etelä-Savon hyvinvointialueen osuudesta jälkikäteistarkistuksessa on 20 miljoonaa euroa. Se perustuu hyvinvointialueiden yhteenlaskettuun alijäämään 673 miljoonaa euroa. On kuitenkin näköpiirissä, että yhteenlaskettu alijäämä on yli miljardi euroa. Varovaisuuden periaatteen mukaan taloussuunnitelmaan on lisätty jälkikäteistarkistuksen euromäärää

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

kahdella miljoonalla eurolla. Näin ollen arvio vuoden 2025 rahoituksesta on 759 miljoonaa euroa, joka kuitenkin sekään ole riittävä korjaus vuoden 2023 kustannuksiin ja muodostuvaan alijäämään verrattuna.

Palvelujen tuottajat ovat esittäneet ja tehneet suuria hinnankorotuksia vuoden 2023 aikana; korotukset ovat olleet merkittävästi suurempia kuin vuoden 2023 talousarvioon varattu liikkumavara. Korotukset eivät kuitenkaan kaikissa tapauksissa vaikuta kuin osan vuotta 2023, mutta vuonna 2024 vaikutus on koko vuodelle. Aluehallituksen 25.9.2023 § 277 linjauksen mukaisesti palvelujen ostojen uusissa hankinnoissa hinnankorotukset sidotaan maksimissaan hyvinvointialueindeksiin.

Talouden kehityksen perusura ilman erillisiä sopeuttamistoimia johtaa vuonna 2024 72,4 miljoonan euron alijäämään. Vuoden 2025 osalta alijäämänäkymä ilman sopeutustoimia on 45,0 miljoonaa euroa ja vuoden 2026 osalta 57,4 miljoonaa euroa. Hyvinvointialuelainsäädännön mukaisesti vuoden 2026 lopussa taseessa ei saa olla alijäämiä. Etelä-Savon hyvinvointialueen kertynyt alijäämä olisi talouden perusuran toteutuessa vuoden 2026 lopussa 225,3 miljoonaa euroa.

	Muutettu	Ennuste	Raami	Ero	Muutos-	TS 2025	TS2026
	TA 2023	9/2023	2024	enn/raamiehd	%	ehdotus	ehdotus
Toimintatulot	134,6	129,8	131,8	2,0	1,5 %	133,8	136,4
Toimintamenot	-855,1	-856,5	-892,4	35,9	4,2 %	-915,6	-939,3
Toimintakate	-720,5	-726,7	-760,7	34,0	4,7 %	-781,9	-802,9
Valtion rahoitus	703,3	694,8	709,7	14,9	2,1 %	759,0	769,2
Rahoituserät	-2,9	-2,9	-3,0	0,1	3,4 %	-3,6	-5,9
Vuosikate	-20,2	-34,8	-54,0	19,2	55,2 %	-26,5	-39,6
Poistot	-15,0	-15,7	-18,4	2,7	17,2 %	-18,5	-17,8
Tilikauden yli-/alijäämä	-35,2	-50,5	-72,4	21,9	43,4 %	-45,0	-57,4

Aluevaltuuston hyväksymässä palvelujen tuotantosuunnitelmassa on erilaisia sopeuttamistoimia määritetty n. 45 miljoonan edestä vuosille 2023 - 2025. Vuodelle 2024 sopeutustoimista kohdistuu 18,8 miljoonaa euroa ja vuodelle 2025 16,5 miljoonaa euroa. Lisäksi vastikään ovat päättyneet vuoden 2023 kolmannet yhteistoimintaneuvottelut. Neuvottelujen

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

tarkoituksena on löytää lisäsäästöjä palvelujen tuotantosuunnitelman säästöjen lisäksi. Säästötoimenpiteitä kohdennetaan ensisijaisesti johto-, pääällikkö-, ja esihenkilötehtäviin sekä asiantuntijatehtäviin konsernipalveluihin sekä muiden toimialojen hallinnollisiin tehtäviin.

Palvelujen tuotantosuunnitelmasta ja yt-neuvotteluista huolimatta kumulatiivista alijäämää muodostuu merkittävästi vuoden 2026 loppuun mennessä. Tämän vuoksi lisäsopeutustoimenpiteet ovat välttämättömiä. Uskottavia sopeutusohjelmia ei voida laatia niin, että kaikki alijäämät saataisiin katettua toiminnan tehostumisella ja talouden säästöillä. Kertyneiden alijäämien kattaminen edellyttää toiminnan ja talouden sopeuttamisen lisäksi omaisuuden myyntejä tai muita järjestelyjä, joilla saavutetaan kertaluontoisia ja merkittäviä tulosvaikutteisia taloudellisia hyötyjä.

Viranhaltijavalmistelussa on päädytty esittämään lisäsopeutuksia seuraavasti:

vuodelle 2024 yhteensä 5 miljoonaa euroa
vuodelle 2025 yhteensä 15 miljoonaa euroa
vuodelle 2026 yhteensä 10 miljoonaa euroa.

Lisäsopeutustoimien toteutuminen edellyttää toimitilojen olennaista vähentymistä ja sitä kautta vuokratulujen vähentymistä. Vuokrien kokonaismäärästä on tavoiteltava 10 miljoonan euron kokonaisvähennemää vuoden 2026 loppuun mennessä. Toimitilojen vuokrasopimusten irtisanomisajat huomioiden suurimmat taloudelliset hyödyt tilojen vähentämisestä tulevat vuosille 2025 ja 2026. Tällä hetkellä Etelä-Savon hyvinvointialueen palveluihin on päässyt hyvin, mutta mittavat säästötoimet voivat johtaa palvelujen laadun heikkenemiseen sekä palvelujen vähenemiseen useissa toimipisteissä.

Edellä kuvattujen sopeutustoimien, palvelujen tuotantosuunnitelman sekä yt-neuvottelujen arvioituna lopputulemana vuoden 2024 toimintamenojen loppusumma olisi 868,6 miljoonaa euroa ja tilikauden tulos -48,6 miljoonaa euroa. Vuoden 2026 lopussa taseen alijäämä olisi 79,5 miljoonaa euroa, ja se on katettava esimerkiksi omaisuuden myyntivoitoilla.

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

Aluehallituksen asetettua talousarvion valmistelun tarkemmat reunaehdot valmistelu jatkuu niin, että talousarviokäsittelyt ovat aluehallituksessa 27.11. (toimialakohtainen käsittely) ja 4.12.2023. Aluevaltuusto hyväksyy vuoden 2024 talousarvion 11.12.2023.

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus

1. merkitsee talousarvion ja taloussuunnitelman perusuran lähtökohdat tiedokseen: vuoden 2024 tulos -72,4 miljoonaa euroa ja taseen kumulatiivinen alijäämä vuoden 2026 lopussa 225,3 miljoonaa euroa.
2. päättää talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman 2024 - 2026 valmistelun lähtökohdaksi seuraavat lisäsopeutustoimet palvelujen tuotantosuunnitelman ja käynnissä olevien yt-neuvottelujen lopputuleman lisäksi:
vuodelle 2024 yhteensä 5 miljoonaa euroa
vuodelle 2025 yhteensä 15 miljoonaa euroa
vuodelle 2026 yhteensä 10 miljoonaa euroa.
3. Sopeutusohjelman valmistelu aloitetaan välittömästi, ja se tuodaan aluehallituksen käsittelyyn toisella kvartaalilla, kun tilinpäätös vuodelta 2023 on valmistunut ja analysoitu.
4. päättää vuoden 2024 tulostavoitteeksi -48,6 miljoonaa euroa.
5. päättää, että hyvinvointialueen omaisuuden myymiseksi ja muiden kertaluontoisten positiivisten tulosvaikutteisten toimenpiteiden toteuttamiseksi käynnistetään valmistelu, jonka tavoitteena on kattaa vuoden 2026 loppuun mennessä taloussimulaatioissa ennakoitu taseen alijäämä 79,5 miljoonaa euroa. Mikäli kertaluontoisia toimenpiteitä ei löydy, alijäämien kattamisaika muutu tai mikäli rahoitusmallin kehittäminen ei johda riittävästi kasvavaan rahoitukseen, valmistellaan muita sopeutustoimia tavoitteeseen pääsemiseksi.

Käsittely:

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

Merkitään seuraavat poistumiset kokouksesta ennen asian käsittelyä klo 9.56:

Erkki Huupponen ilmoitti esteestä ja poistui kokouksesta (yhteisöjäävi, Pieksämäen kaupunginvaltuuston pj.).

Sanni Saari ilmoitti esteestä ja poistui kokouksesta (yhteisöjäävi, Rantasalmen kunnanhallituksen jäsen).

Soili Moilanen ilmoitti esteestä ja poistui kokouksesta (yhteisöjäävi, Pieksämäen kaupunginhallituksen pj.). Tilalle saapui Soili Moilasan henkilökohtainen varajäsen Heidi Honkanen.

Jaana Strandman ilmoitti esteestä ja poistui kokouksesta (yhteisöjäävi, Mikkelin kaupunginhallituksen jäsen). Tilalle saapui Jaana Strandmanin henkilökohtainen varajäsen Kirsi Visunen.

Oskari Valtola ilmoitti esteestä ja poistui kokouksesta (yhteisöjäävi, Mikkelin kaupunginvaltuuston pj.). Tilalle saapui Oskari Valtolan henkilökohtainen varajäsen Ari Hänninen.

~~Jouni Koskela ilmoitti esteestä ja poistui kokouksesta (yhteisöjäävi, Savonlinnan kaupunginvaltuuston 3. vpj.)~~ **Yliviivattu kirjaus on poistettu hallintolain (434/2003) § 51 mukaisena virheen korjaamisena. Asianomainen on ilmoittanut virheestä sähköpostilla 26.11.2023.**

Tommi Vehmala ilmoitti esteestä ja poistui kokouksesta (yhteisöjäävi, Kangasniemen kunnanvaltuuston pj.)

Merkitään, että Pirkko Valtolan tilalla kokouksessa oli hänen henkilökohtainen varajäsenensä Mali Soininen.

Kokouksessa pidettiin tauot 9.58-10.01. ja 10.11.-10.14.

Esittelijä ehdotti asian poistamista esityslistalta.

Päätös:

Asia poistettiin esityslistalta.

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

Tiedoksi

Aluehallitus 27.11.2023 § 346

Valmistelija konsernipalvelujen toimialajohtaja Sami Sipilä puh. 044 770 0577

Yleistä / talous

Talousarvion valmistelua on jatkettu ja lukuja tarkennettu.

Talouden kehityksen perusura ilman erillisiä sopeuttamistoimia johtaa 72,4 miljoonan euron alijäämään vuonna 2024. Vuoden 2025 osalta alijäämänäkymä ilman sopeutustoimia on 45,0 miljoonaa euroa ja vuoden 2026 osalta 57,4 miljoonaa euroa. Hyvinvointialuelainsäädännön mukaisesti vuoden 2026 lopussa taseessa ei saa olla alijäämiä. Etelä-Savon hyvinvointialueen kertynyt alijäämä olisi talouden perusuran toteutuessa vuoden 2026 lopussa 225,3 miljoonaa euroa.

	Muutettu TA 2023	Ennuste 9/2023	Raami 2024 ehdotus	Ero enn/raamiehd	Muutos- %	TS 2025 ehdotus	TS2026 ehdotus
Toimintatulot	134,6	129,8	131,8	2,0	1,5 %	133,8	136,4
Toimintamenot	-855,1	-856,5	-892,4	35,9	4,2 %	-915,6	-939,3
Toimintakate	-720,5	-726,7	-760,7	34,0	4,7 %	-781,9	-802,9
Valtion rahoitus	703,3	694,8	709,7	14,9	2,1 %	751,0	769,2
Rahoituserät	-2,9	-2,9	-3,0	0,1	3,4 %	-3,6	-5,9
Vuosikate	-20,2	-34,8	-54,0	19,2	55,2 %	-34,5	-39,6
Poistot	-15,0	-15,7	-18,4	2,7	17,2 %	-18,5	-17,8
Tilikauden yli- /alijäämä	-35,2	-50,5	-72,4	21,9	43,4 %	-53,0	-57,4

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

Aluevaltuuston hyväksymässä palvelujen tuotantosuunnitelmassa on erilaisia sopeuttamistoimia määritetty n. 45 miljoonan edestä vuosille 2023 - 2025. Vuodelle 2024 sopeutustoimista kohdistuu 18,8 miljoonaa euroa ja vuodelle 2025 16,5 miljoonaa euroa. Lisäksi aluehallitus päätti 25.9.2023 § 277 käynnistää yhteistoimintalain mukaiset neuvottelut talousarvioon 2024 ja taloussuunnitelmaan 2024 - 2026 liittyen. Vuoden 2023 kolmannet yhteistoimintaneuvottelut päättyivät 20.11.2023. Neuvottelujen tarkoituksena oli löytää lisäsäästöjä palvelujen tuotantosuunnitelman säästöjen lisäksi. Säästötoimenpiteitä kohdennettiin ensisijaisesti johto-, päällikkö-, ja esihenkilötehtäviin sekä asiantuntijatehtäviin konsernipalveluihin sekä muiden toimialojen hallinnollisiin tehtäviin.

Palvelujen tuotantosuunnitelmasta ja yt-neuvotteluista huolimatta kumulatiivista alijäämää muodostuu merkittävästi vuoden 2026 loppuun mennessä. Tämän vuoksi lisäsopeutustoimenpiteet ovat välttämättömiä. Uskottavia sopeutusohjelmia ei voida laatia niin, että kaikki alijäämät saataisiin katettua toiminnan tehostumisella ja talouden säästöillä. Kertyneiden alijäämien kattaminen edellyttää toiminnan ja talouden sopeuttamisen lisäksi omaisuuden myyntejä tai muita järjestelyjä, joilla saavutetaan kertaluontoisia ja merkittäviä tulosvaikutteisia taloudellisia hyötyjä.

Viranhaltijavalmistelussa on päädytty esittämään lisäsopeutuksia talousarvioon seuraavasti:

- vuodelle 2024 yhteensä 2,4 miljoonaa euroa;
- vuodelle 2025 yhteensä 25 miljoonaa euroa; ja
- vuodelle 2026 yhteensä 10 miljoonaa euroa.

Tällä hetkellä Etelä-Savon hyvinvointialueen palveluihin on päässyt hyvin, mutta mittavat säästötoimet voivat johtaa palvelujen laadun heikkenemiseen sekä palvelujen vähenemiseen useissa toimipisteissä.

Lisäsopeutustoimien toteutuminen edellyttää toimitilojen olennaista vähentymistä ja sitä kautta vuokratulujen vähentymistä. Vuokrien

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

kokonaismäärästä on tavoiteltava 10 miljoonan euron kokonaisvähennemää vuoden 2026 loppuun mennessä. Tiloja pyritään tiivistämään ja tilojen määrää supistamaan myös vuoden 2024 aikana kaikkien Etelä-Savon kuntien alueella. Kunnilta vuokrattujen tilojen osalta Etelä-Savon hyvinvointialue ilmoittaa, että se ei hyväksy vuokrankorotuksia vuoden 2024 osalta. Jos tästä huolimatta vuokria korotetaan, joudutaan tiloja vastaavasti vähentämään nopeutetulla aikataululla. Toimitilojen vuokrasopimusten irtisanomisajat huomioiden suurimmat taloudelliset hyödyt tilojen vähentämisestä tulevat vuosille 2025 ja 2026.

Jäljempänä kuvattujen sopeutustoimien, palvelujen tuotantosuunnitelman sekä yt-neuvottelujen arvioituna lopputulemana vuoden 2024 toimintamenojen loppusumma olisi 871,2 miljoonaa euroa ja tilikauden tulos -51,2 miljoonaa euroa. Vuoden 2026 lopussa taseen alijäämä olisi 75,3 miljoonaa euroa, ja se on katettava esimerkiksi omaisuuden myyntivoitoilla.

Yhteistoimintaneuvottelujen toteuttaminen

Taustaa

Aluevaltuusto hyväksyi palvelujen tuotantosuunnitelman kokouksessaan 18.9.2023. Vaikka palvelujen tuotantosuunnitelman sisältämät tehostamistoimet toteutetaan, on todennäköistä, että vuoden 2023 lisäksi myös vuosien 2024 ja 2025 tulokset jäävät alijäämäisiksi. Vuoden 2023 tulosennuste on noin 50 miljoonaa euroa alijäämäinen, vaikka palvelujen tuotantosuunnitelman toimenpiteet toteutetaan. Lainsäädäntö lähtee siitä, että vuoden 2025 lopussa taseessa ei voi olla alijäämiä.

Aluehallitus päätti 25.9.2023 § 277 käynnistää yhteistoimintalain mukaiset neuvottelut talousarvioon 2024 ja taloussuunnitelmaan 2024 - 2026 liittyen.

Yhteistoimintaneuvottelujen perustelut

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (Yhteistoimintalaki) (449/2007) 4 §:n mukaisesti työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

käsitellään asiat, jotka koskevat henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa, hyvinvointialueen palvelurakenteessa ja palvelujen uudelleen järjestämisessä sekä asiat jotka koskevat taloudellisista tai tuotannollisista syistä toimeenpantavaa osa-aikaistamista, lomauttamista tai irtisanomista.

Yhteistoimintalain 5 §:n mukaisesti on työnantajan neuvoteltava yhteistoiminnan hengessä yksimielisyyden saavuttamiseksi valmisteilla olevan toimenpiteen perusteista, vaikutuksista ja vaihtoehdoista ennen kuin työnantaja ratkaisee ja tekee lopullisen päätöksen asiassa. Neuvottelut henkilöstön kanssa on aloitettava mahdollisimman varhaisessa vaiheessa siten, että henkilöstöllä on todellisia mahdollisuuksia vaikuttaa asian lopputulokseen.

Yhteistoimintalain 4 §:n mukaisesti ”jos kunnan tai hyvinvointialueen talousarvioehdotuksessa edellytetään sellaisia toimenpiteitä, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaisi useita irtisanomisia, osa-aikaistamisia, lomautuksia taikka merkittäviä heikennyksiä palvelussuhteiden ehdoissa, toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen kuin kunnanhallitus tai aluehallitus tekee kunnan- tai aluevaltuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen.”

Yhteistoimintalain 13 §:ssa todetaan myös, että jos työnantajan harkitsema irtisanominen, osa-aikaistaminen tai 90 päivää pidempi lomauttaminen kohdistuu vähintään kymmeneen työntekijään, työnantajan katsotaan täyttäneen neuvotteluelvoitteensa, kun neuvotteluja on käyty vähintään kuuden viikon ajanjaksona niiden alkamisesta lukien, ellei yhteistoimintaneuvotteluissa toisin sovita.

Neuvottelujen kohde

Pääsääntöisesti sopeutustoimia kohdennettiin johto-, päällikkö- ja esihenkilötehtäviin, konsernipalveluiden sekä muiden toimialojen hallinnollisiin asiantuntijatehtäviin. Hyvinvointialueen lakisääteinen palvelutuotanto pyritään pitämään niin normaalina kuin mahdollista, eikä

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

asiakas- ja potilasturvallisuutta vaaranneta missään tilanteessa. Tämä tarkoittaa, että hoitotehtäviin ja hoito- ja palveluprosessiin sekä pelastustoimintaan olennaisesti kytkeytyviin tehtäviin (esim. lakisääteiset tehtävät ja tehtävät, joissa mitoitus, järjestämisvastuun alaiset tehtävät) ei lähtökohtaisesti kohdenneta ns. kovia sopeutustoimia, kuten irtisanomisia ja/tai lomautuksia. Kaikki toteutettavat toimenpiteet toteutetaan taloudellisin ja tuotannollisin perustein.

Yhteistoimintaneuvotteluja käytiin 6.10.2023 lukien kuuden viikon ajan (yhteensä 14 neuvottelua). Neuvotteluissa käsiteltiin sopeutussuunnitelmia toimialoittain. Yhteistoimintaneuvottelut saatiin päätökseen 20.11.2023.

Neuvottelujen tulokset

Koko organisaation osalta sopeuttamistoimilla saatava henkilöstökustannusten väheneminen ensi vuodelle on n. 6,8 miljoonaa euroa. Tähän sisältyy sosiaalipalveluiden toimialalla aluevaltuuston päätöksellä 6.11.2023 § 78 tapahtunut Sääksvuoren henkilöstön liikkeenluovutus Keski-Suomen hyvinvointialueelle, josta seuraa 2,4 miljoonan euron henkilöstökulujen vähentyminen nykytilanteeseen. Lisäksi 6,8 miljoonan euron vähenemään sisältyvät tavoitteet asiantuntijahenkilöstön ostopalveluiden vähentämisestä konsernipalveluissa (n. 140 000 euroa) sekä ikääntyneiden palveluiden toimialalla n. 0,9 miljoonan euron vähennys yli- ja lisätyökustannuksiin sekä kutsurahoihin.

Yhteistoimintaneuvottelujen lopputuloksena irtisanomisuhka kohdistuu 18 tehtävään ja näissä tehtävissä toimiviin henkilöihin. Irtisanomisen välttämiseksi työnantaja selvittää mahdollisuudet sijoittaa henkilöt toisiin tehtäviin.

Muista sopeutustoimista työnantaja hyödyntää eläkepoistumaa siten, että eläkkeelle jäävien henkilöiden tilalle ei palkata uusia henkilöitä. Näitä tilanteita työnantaja arvioi olevan ensi vuonna 33 kappaletta. Lisäksi työnantajan toimiin sisältyy määräaikaisten palvelussuhteiden jatkamatta

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

jättämissä, näitä tapauksia on 25 kappaletta. Sopeutustoimiin sisältyy myös tehtävämuutoksia ja henkilöiden siirtoja kahdeksan kappaletta.

Suoraan tehtäviin/henkilöihin kohdistuvia sopeutustoimia tehdään siten, että näistä koostuu yhteensä n. 3,5 miljoonan euron palkkakustannusten vähennys. Summa ei sisällä Sääksvuoren liikkeen luovutuksen myötä toteutuvaa 2,4 miljoonan euron henkilöstökuluvähennemää.

Euroina eriteltynä sopeutustoimien kohdentuminen ja päättäneiden yhteistoimintaneuvotteluiden osalta:

Irtisanomisuhka	18 tehtävää
Määräaikaisuuksia ei jatketa	25 tehtävää
Eläkepoistuman hyödyntäminen	33 tehtävää
Avoimia tehtäviä ei täytetä	11 tehtävää

Henkilöstövaikutukset toimialoittain:

Terveyspalvelut:

Vähennys neljä tehtävää/henkilöä. Irtisanomisuhka, tehtäväsiirtoja.

Sosiaalipalvelut:

Vähennys neljä tehtävää/henkilöä

Jätetään avoimeksi tulevia tehtäviä täyttämättä. Ei irtisanomisia.

Lisäksi talousarvioon 2,4 milj euron palkkakulujen vähennys (Sääksvuoren liikkeenluovutus)

Ikääntyneiden palvelut:

Vähennys 6 tehtävää/henkilöä. Ei irtisanomisia.

Lisäksi yli- ja lisätöiden vähentäminen n. 900 000 euroa

Pelastus- ja turvallisuuspalvelut:

Vähennys 4 tehtävää/henkilöä, säästö irtisanomisuhka, tehtäväsiirtoja.

Kustannusten vähennys huomioitu konsernipalveluissa.

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

Konsernipalvelut:

Vähennys 73 tehtävää/henkilöä. Irtisanomisuhka 17 henkilöä, lisäksi eläkepoistuman hyödyntäminen, määräaikaistuksia ei jatketa, tehtäväsiirtoja, ostopalveluita vähennetään.

Sopeutustoimia kohdentuu yhteensä 87 tehtävään, joista 15 % kohdistuu johto-/päällikkö-/esihenkilötehtäviin. Suurin osa yllä olevista sopeutustoimista kohdistuu konsernipalveluiden toimialalle.

Työnantaja on laatinut yhteistoimintalain 9 §:n mukaisen toimintasuunnitelman sekä ilmoittanut yhteistoimintalain 8 §:n mukaisesti alkavista yhteistoimintaneuvotteluista työvoimaviranomaiselle.

Henkilöstöjärjestöt ovat antaneet liitteenä olevat lausuntonsa yhteistoimintaneuvottelujen lopputuloksesta.

Terveyspalvelut

Terveyspalveluissa talouden tasapainottamistoimet kohdistuvat kaikkiin palvelualueisiin ja toimintoihin. Perustason palveluiden palveluverkko rakentuu sote-keskuksiin ja -asemiin. Yksiköiden palveluvalikoima rakentuu asiakkaiden tarpeiden mukaisesti. Aukioloja yhtenäistetään vuoden 2024 alusta. Sote-asemien aukiolot ovat sote-keskuksia suppeammat ja loma-aikoina on mahdollista tarpeen mukaisesti supistaa palveluita.

Sote-kiinteistöistä haetaan säästöjä tiloja tiivistämällä ja vuokratilustannuksia vähentämällä neuvottelemalla tai vuokrasopimuksia irtisanomalla:

- Savonlinnan kaupungin / Punkaharjun, Enonkosken kunnan ja Rantasalmen kunnan sote-asemien toiminnot siirretään pienempiin tiloihin

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

- Puumalan kunnan hammashoitolan toiminnot siirretään sote-aseman tiloihin
- Savonlinnan kaupungin / Kerimäen, Juvan kunnan, Mäntyharjun kunnan, Sulkavan kunnan, Mikkelin kaupungin / Ristiinan sote-asemien tiloja, Pieksämäen kaupungin ja Pertunmaan kunnan tiloja vähennetään
- Kangasniemen kunnantalon toiminnot siirretään sote-aseman tiloihin

Sairaalapalveluissa on yksi sairaala ja kaksi yksikköä Mikkelissä ja Savonlinnassa. Yksiköiden työnjakoa ja tilojen käyttöä optimoidaan niin Savonlinnassa kuin Mikkelissäkin. Vuodeosastopaikkojen tarvetta arvioidaan jatkuvasti ja sekä perusterveydenhuollon että erikoissairaanhoidon osastopaikkoja vähennetään maakunnan tarpeen mukaiselle tasolle. Rantasalmen osasto lakkautetaan. Osastot profiloidaan erikoissairaanhoidon ja yleislääketieteen osastoiksi yhtenäistämällä toimintatapoja ja henkilöstömitoituksia. Kangasniemen osasto muuttuu ikääntyneiden palveluiden geriatriseksi arviointiosastoksi.

Ensihoidossa palvelu rakentuu ensihoidon palvelutasopäätöksen mukaisesti. Molemmassa sairaalayksiköissä on ympärivuorokautinen yhteispäivystys. Mielenterveys- ja päihdepalveluissa kevennetään palvelurakennetta siirtämällä painopistettä avopalveluihin ja vähennetään laitospaikkoja.

Ostopalveluiden vähentäminen on toimialan strateginen tavoite taloudellisista syistä. Rekrytointiin panostetaan ja tavoitellaan oman henkilöstön lisäämistä, joka on merkittävästi ostopalvelua edullisempaa. Sopimuksia on neuvoteltu uudelleen ja saatu kustannussäästöjä. Lääkekustannuksiin saadaan merkittäviä säästöjä kilpailutuksella. Laboratorion palveluista ja kustannuksista käydään neuvottelua ISLAB hyvinvointiyhtymän kanssa. Ylityö- ja hälytyskorvauksista haetaan kustannussäästöä käyttämällä omaa varahenkilöstöä ja Temporen palvelua. Ulkohyvinvointialuemyyntiä kasvatetaan ja tarkistetaan vuoden 2024 hinnasto.

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

Toimialan johtamisrakennetta tiivistetään, ja siirrytään neljään palvelualueeseen yhdistämällä mielenterveys- ja riippuvuuspalvelut akuuttipalveluiden kanssa. Lisäksi vähennetään kaksi tulosaluetta, perustason osastopalvelut yhdistetään konservatiiviseen tulosalueeseen sairaalapalveluissa ja päivystyksen ja ensihoidon tulosalueet yhdistetään akuuttipalvelut tulosalueeksi. Organisaatorakenteen muutos ja hallinnon tiivistäminen tehdään osana marraskuussa 2023 päättyneitä yhteistoimintaneuvotteluita. Muutos vähentää johtaja- ja päällikkövirkoja kolme henkilötyövuotta.

Terveyspalvelujen toimialan tarkemmat toimenpiteiden erittelyt on esitetty liitteessä 1: Sopeuttamistoimenpidetaulukot

Ikääntyneiden palvelut

Palvelutarve on maan suurimpia, mikä näkyy niin raskaammissa asumispalveluissa kuin kevyemmissäkin palveluissa kasvavana asiakasmäärinä. Osaavan henkilöstön saaminen on edellytys kestäväälle palvelurakenteelle. Vuoden 2023 arviointiraportin mukaan Etelä-Savon alueen 75 vuotta täyttäneeseen väestöön suhteutetut ikääntyneiden palvelujen kustannukset olivat noin 10 prosenttia pienemmät kuin maassa keskimäärin. Palvelurakenteen keventämistä on tehty systemaattisesti alueella ja näin saatu kustannusten kasvua hillittyä palvelutarpeen kasvusta huolimatta. Ikääntyneille suunnattujen palvelujen tarpeen ja kustannusten lisäksi kasvavat myös perusterveydenhuollon vuodeosastohoidon tarve ja kustannukset (Arviointiraportti, THL 2023).

Ikääntyneiden palveluissa pääpaino on asiakastyössä ja hallintoa on kevennetty. Ikääntyneiden palveluissa toimialajohtajan lisäksi on 5 palvelualuepäällikköä ja lähiesihenkilöt. Asiantuntija- ja esihenkilötehtäviä on vähennetty, tehtäviä jaettu ja tehtäviä vähenee yhteistoimintamenettelyn myötä edelleen 6 henkilötyövuotta. Työntekijöitä on noin 1965.

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

Ikäpalveluissa palvelutuotantosuunnitelman sisältämä säästötavoite on 6 M€ vuosina 2023-2025. (v. 2023 yht. 930 000 €, v. 2024, yht. 2.1 M€ ja v. 2025 , yht 2.9 M€). Arvio vuoden 2023 toteumasta on noin 565 000 € eli tavoitteesta siirtyy vuodelle 2024 noin 365 000 euroa. Lisäsäästöveloite vuodelle 2024 on 100 000 € ja se kohdennetaan asiakaspalveluostoihin. Suunnitelma sisältää ja sen toteuttaminen edellyttää palvelutuotannon keventämistä ja toimintatapojen muutosta sekä jatkuvaa seuranta.

Palvelurakenteen keventämisellä ja monipuolistamisella hillitään kustannusten kasvua. Asiakas- ja palveluohjauksella on iso rooli palvelurakenteen muutoksessa. Painopiste on ennaltaehkäisevissä terveyttä ja hyvinvointia edistävissä sekä kotona asumista mahdollistavissa ja tukevissa palveluissa. Etäpalveluita ja etäteknologiaa hyödynnetään nykyistä enemmän niille asiakkaille, kenelle etäpalvelut soveltuvat. Teknologisilla ratkaisulla lisätään turvallisuutta ja välitöntä työaikaa asiakkaille. Kotihoidossa tavoitteena on yhtenäisen toimintamallin ja käytänteiden vakiinnuttaminen ja resurssien riittävyys palvelusuunnitelman mukaisesti asiakkaille. Asumispalvelut monipuolistuvat asiakastarpeiden mukaisesti, jotta muistisairaille riittää ympärivuorokautiset paikat. Luodaan lisää kevyempää asumispalvelua, kuten yhteisöllistä asumista ja perhehoitoa. Asukkaiden hoitoisuus ratkaisee oikean asumismuodon ja yksikön. Tavoitteeseen mennään asteittain vuosittain toimintaa ja taloutta arvioiden. Palvelurakenteen muutosta viedään eteenpäin johdonmukaisesti tiedolla johtaen, asiakaskokemusta kuunnellen ja palveluita räätälöiden.

Henkilöstörakenteen monipuolistamisella on luotu kustannussäästöjä, moniammatillisuutta lisätään edelleen ja monipuolista osaamista vahvistetaan niin, että yksiköissä työskentelee enenemässä määrin eri ammattiryhmiä. Resurssia kohdennetaan tiedolla johtaen sinne, missä on suurin tarve, asiakkaan luona tehtävää työtä lisätään ja varmistetaan riittävä varahenkilöstö. Näin vähennetään lisä- ja ylityökorvausten määrää ja sijaisten käyttöä. Lähijohtamista tuetaan ja osaamista kehitetään, mm.

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

valmennuksella ja koulutuksella. Talousosaamisen ja johtamisen laatua vahvistetaan ja varmistetaan kaikilla tasoilla.

Ikääntyneiden palvelujen toimialan tarkemmat toimenpiteiden erittelyt on esitetty liitteessä 1: Sopeuttamistoimenpidetaulukot

Sosiaalipalvelut

Sosiaalipalveluiden talousarvioesityksessä korostuu jo vuonna 2023 käynnistynyt palvelutuotantosuunnitelma, joka tähtää oman toiminnan, peruspalvelujen ja matalan kynnyksen palvelujen vahvistamiseen.

Erityispiirteenä alueella on erityishuoltoa tuottava Vaalijalan osaamis- ja tukikeskus, jonka tulevaisuuden skenaario-työtä jatketaan valmisteilla olevan kustannusanalyysin pohjalta.

Vammaispalveluiden kustannukset ovat THL:n arviontiraportin mukaan edelleen korkeat, josta syystä palvelutuotantosuunnitelmaan liittyy useita vammaispalveluiden sopeuttamistavoitteita. Osatavoitteisiin on päästy jo vuonna 2023 mm henkilökohtaisen avun oman toiminnan lisäämisellä. Tärkeää on huolehtia myös erityispalvelujen ulkohyvinvointialuemyynnistä.

Alueellamme on maan toiseksi eniten lastensuojelun avohuollon asiakkuudessa olevia sekä huostassa olevia lapsia ikäryhmään suhteutettuna. Lapsiperheille suunnattuja matalan kynnyksen palveluja ja palveluun pääsyä kehitetään määrätietoisesti tämän suunnan kääntämiseksi.

Lastensuojelussa on käynnistynyt vuoden 2023 aikana ripeästi oman toiminnan uuden yksikön suunnittelu, tällä hankkeella tavoitellaan paitsi oman toiminnan vahvistamista, myös merkittäviä säästöjä sijaishuollon kustannuksiin vuonna 2025. Työkäisten palveluissa lisätään kuntouttavan työtoiminnan kustannustehokkuutta 0,5 miljoonalla eurolla vuonna 2024.

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

Sosiaalipalvelujen palvelutuotantosuunnitelman kokonaissäätötavoite vuosille 2023-2025 on 11 950 000 €, talousarviovuodelle 2024 tavoite on 3 450 000 €. Vuonna 2023 suunnitelmasta on toteutumassa 0,7 M€ (vaativien kuntoutuspalvelujen käyttö alueella ja henkilökohtaisen avun oman toiminnan lisääminen). Lisäsäätötavoitteita toimialalle on vuodelle 2024 asetettu 1,4 M€ ja toimenpiteet tavoitteeseen pääsemiseksi voivat olla esimerkiksi ostopalvelujen karsintaa, kuntouttavan työtoiminnan organisoinnin tehostamista ja mahdollisia muutoksia toiminnan organisointiin. Talousosaamista vahvistetaan ja varmistetaan kaikilla tasoilla.

Yhteistyössä Itä-Suomen yliopiston kanssa vuonna 2024 käynnistyvä ja sosiaalipalveluihin asemoituva määräaikainen yhteisprofessori vahvistaa sekä Vaalijalan osaamis- ja tukikeskuksen että muidenkin palveluiden kehitystyötä ja osaamista koko hyvinvointialueella.

Vuoteen 2024 valmistaudutaan sosiaalipalveluissa niin ikään johtamisen rakenteita keventämällä, esihenkilö-nimikkeet yhdenmukaistamalla ja tehtäviä tiivistetään. Toimialajohtajan alaisuudessa olevaa viittä palvelualueetta johtaa 4 palvelualuepäällikköä ja vammaispalvelujohtaja. Toimialalla on sosiaali- ja integraatiojohtaja, joka toimii hyvinvointialueen sosiaalihuollon johtavana viranhaltijana.

Sosiaalipalvelujen toimialan tarkemmat toimenpiteiden erittelyt on esitetty liitteessä 1: Sopeuttamistoimenpidetaulukot

Pelastus- ja turvallisuuspalvelut

Pelastustoiminnan ja onnettomuuksien ennaltaehkäisyn palvelualueiden toiminta perustuu pelastustoimen palvelutasopäätökseen. Lähtökohta palvelutuotannossa on se, että palvelutuotanto pysyy saman tasoisena kuin aikaisemmin. Sopimuspalokuntien varallaolokäytäntöön on tehty muutoksia ja varallaoloa vähennetään 300 000 eurolla aluevaltuustossa 6.11.2023 § 83 hyväksytyyn palvelutasopäätöksen mukaisesti.

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

Sopimuspalokuntien henkilöstön toimintaedellytyksiä on parannettu vuoden 2023 alusta alkaen korottamalla virka- ja työehtosopimuksen hälytysraha nelinkertaiseksi 30,44 euroon sekä kohdistamalla 300 euron suuruinen raha käytettäväksi liikuntaan/kulttuuriin/hyvinvointipalveluihin erillisen ohjeistuksen mukaan. Lisäpanostukset ovat tämänhetkisen arvion mukaan noin 180 000 euroa vuodessa.

Pelastustoiminnan ja onnettomuuksien ennaltaehkäisyn palvelualueella totutetaan myös säästöinä Itä-Suomen pelastuslaitosten viestintäyhteistyöhön liittyvän ostopalvelun lopettaminen ja lisäsäästöinä vähennetään kalusto- ja varustemäärärahaa 50 000 eurolla.

Paloasemien hankkiminen hyvinvointialueen omistukseen ei toteudu.

Turvallisuuspalveluissa toteutetaan iso muutos, kun osana hyvinvointialueen YT-neuvottelua on päätetty yhdistää valvontakoordinaattoreiden, turvallisuusasiantuntijoiden ja asiakas- ja potilasturvallisuuspäällikön tehtävät. Turvallisuuspalveluiden asiakas- ja potilasturvallisuustoiminta yhdistyy hyvinvointialueen konsernipalveluiden valvontakoordinaattoreiden työn kanssa. Henkilöstökuluja siirtyy 250 000 euroa konsernipalveluihin pelastus- ja turvallisuuspalveluista.

Suunnitelmana on siirtää uusi perustettava valvonta- ja turvallisuustiimi hyvinvointialueen konsernipalveluiden toimialan päätöksenteon tuen palvelualueelle. Hallinnollisena esihenkilönä toimii hallintopäällikkö ja työtä ohjaavana esihenkilönä johtajaylilääkäri. Lisäksi toimintaa tehdään kiinteässä yhteistyössä muiden toimialojen kanssa siten, että palveluintegraatio toteutuu parhaalla mahdollisella tavalla. Yhteistyön tarve korostuu erityisesti hyvinvointialueen eri toimipisteiden esihenkilöiden ja muun henkilöstön sekä turvallisuuspalveluiden kanssa.

Vartiointipalvelujen kilpailuttaminen valmistuu joulukuussa 2023 ja tavoitteena on saada aikaan entistä kustannustehokkaampi

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

palvelukokonaisuus. Turvallisuuden tasosta ei ole kuitenkaan tarkoitus merkittävästi tinkiä.

Pelastus- ja turvallisuuspalvelujen toimialan tarkemmat toimenpiteiden erittelyt on esitetty liitteessä 1: Sopeuttamistoimenpidetaulukot.

Konsernipalvelut

Päättyneet yhteistoimintaneuvottelut vähentävät konsernipalvelujen henkilöstöä vuoden 2024 aikana lähes 10 %. Sopeutustoimet kohdistuvat niin johtaja-, päällikkö-, asiantuntija- kuin työntekijätasollekin. Irtisanomisuhka kohdistuu 17 henkilöön. Tehtävien muutostarve kohdistuu kolmeen henkilöön. Jos henkilö ei ota uutta tehtävää vastaan, muodostuu myös irtisanomisuhka. Eläköityviä työntekijöitä on 28 henkilöä, ja näitä tehtäviä ei täytetä. Myös muita tehtäväsiirtoja tehdään kolme kappaletta. Määräaikaisuuksia ei jatketa 25 henkilön osalta. Konsernipalveluihin siirtyy neljä henkilöä pelastus- ja turvallisuuspalveluista, jotka ovat yhteistoimintamenettelyn piirissä.

Sopeutustoimien vaikutukset konsernipalvelujen palvelutuotantoon ovat merkittävät. Palvelutuotannon vasteajat pitenevät ja palvelujen laatu heikkenee. Vaikutukset esitetään tarkemmin talousarviokirjassa. Henkilöstökustannussäästöt ovat noin 2 700 000 euroa.

Keskeinen konsernipalvelujen kustannuksia vähentävä toimi on tilaverkon tiivistäminen ja tilakustannusten nousun hillitseminen. Etelä-Savon hyvinvointialueen käytössä olevien omistettujen tilojen osuus on lähes puolet kaikista tiloista ja määrä on asukaslukuun suhteutettuna maan korkein (lähes 1,3 m²/asukas). Etelä-Savon kunnilta vuokrattujen tilojen osuus on noin 37 % kaikista tiloista. Hyvinvointialue ei hyväksy vuokrankorotuksia vuodelle 2024. Tiloja pyritään tiivistämään ja tilojen määrää supistamaan myös vuoden 2024 aikana kaikkien Etelä-Savon kuntien alueella. Kaikki tilat on hankittu palvelutuotantoa varten, joten tilojen supistaminen tehdään tiiviissä yhteistyössä palvelutuotannon

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

kanssa. Tilojen määrää ja kustannuksia nostaa kahdella kampuksella toimiva sairaala ja valtakunnallisesti merkittävä erityishuollon yksikkö. Merkittävimmät tilakustannusten säästöt muodostuvat vuosille 2025 ja 2026.

Vuoden 2024 osalta merkittäviä sopeutustoimia on myös toimielinrakenteen tiivistäminen, kokouspalkkiokäytäntöjen uudistaminen sekä valtuuston ryhmärahasta luopuminen.

Konsernipalvelujen toimialan tarkemmat toimenpiteiden erittelyt on esitetty liitteessä 1: Sopeuttamistoimenpidetaulukot

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus päättää:

1. todeta, että työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) mukaiset yhteistoimintaneuvottelut on käyty ajalla 6.10. – 20.11.2023 ja saatu päätökseen.
2. hyväksyä yhteistoimintaneuvottelujen pohjalta työnantajan tekemän esityksen tarvittavista toimenpiteistä; esityksen sisältämät kustannussäästöt sisällytetään vuoden 2024 talousarvioon.
3. merkitä tiedoksi talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman 2024 - 2026 valmistelun tilanteen.

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

Käsittely:

Aluehallituksen jäsenten kaksoisroolin aiheuttamasta esteellisyydestä käydyn keskustelun aikana Sanni Saari ilmoitti, että hänelle on myönnetty ero Rantasalmen kunnahallituksen jäsenyydestä kunnanvaltuuston päätöksellä 13.11.2023 § 79.

Esteellisyydestä käydyn keskustelun jälkeen puheenjohtaja totesi, että aluehallituksen jäsenten kaksoisroolien aiheuttamista esteellisyyksistä ei saavutettu yksimielisyyttä. Puheenjohtaja esitti, että aluehallituksen jäsenten esteellisyys tulee saattaa toimielimen ratkaistavaksi hallintolain 29.2 §:n mukaisesti. Näin aluehallitus voi varmistaa, että kaksoisroolissa olevien jäsenten mahdollista esteellisyyttä arvioidaan samoilla perusteilla. Esitystä kannatettiin yksimielisesti.

Merkitään, että kokouksessa pidettiin tauko klo 10:17-10:30.

Puheenjohtaja totesi, että niiden aluehallituksen jäsenten, jotka toimivat kunnan tai kaupunginhallituksen jäsenenä (hallintolain 28.1 § 5 kohta; yhteisöjäävi) tai kuuluvat kunnan- tai kaupunginvaltuuston puheenjohtajistoon tai toimivat kunnan- tai kaupunginhallituksen esittelijöinä (hallintolain 28.1 § kohta 7; yleislausekejäävi), esteellisyys ratkaistaan äänestämällä jokaisen henkilön esteellisyydestä erikseen. Esitystä kannatettiin yksimielisesti. Esteellisyydet todettiin kunkin aluehallituksen jäsenen osalta erikseen seuraavasti:

1. Jaana Strandman (yhteisöjäävi; Mikkelin kaupunginhallituksen jäsen):
Jaana Strandman poistui kokouksesta esteellisenä äänestyksen ajaksi (asianosainen) ja hänen tilalleen saapui henkilökohtainen varajäsen Kirsi Visunen. Puheenjohtajan esitys JAA (on esteellinen), Ei (ei esteellinen). Äänestysesitys hyväksyttiin ja suoritettussa äänestyksessä annettiin 6 JAA ääntä ja 4 Ei ääntä ja 2 äänesti tyhjää. Puheenjohtaja totesi, että puheenjohtajan esitys on tullut aluehallituksen päätökseksi,

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

jonka mukaan Jaana Strandman on esteellinen varsinaisen kokousasian käsittelyyn.

Jaana Strandman ilmoitti poistuvansa kokouksesta.

2. Pirkko Valtola (yhteisöjäävi; Mikkelin kaupunginhallituksen jäsen): Pirkko Valtola poistui kokouksesta esteellisenä äänestyksen (asianosainen) äänestyksen ajaksi ja tilalle saapui henkilökohtainen varajäsen Mali Soininen. Puheenjohtajan esitys JAA (on esteellinen), Ei (ei esteellinen). Äänestysesitys hyväksyttiin ja suoritettussa äänestyksessä annettiin 6 JAA ääntä ja 4 EI ääntä ja 2 äänesti tyhjää. Puheenjohtaja totesi, että puheenjohtajan esitys on tullut aluehallituksen päätökseksi, jonka mukaan Pirkko Valtola on esteellinen varsinaisen kokousasian käsittelyyn. Pirkko Valtola palasi kokoukseen jäljellä olevien esteellisyyskysymysten käsittelyn ajaksi ja Mali Soininen poistui kokouksesta äänestyksen jälkeen. Pirkko Valtola poistui kokouksesta ennen varsinaisen kokousasian käsittelyn aloittamista.
3. Jouni Koskela (yleislausekejäävi) Savonlinnan kaupunginvaltuuston 3. vpj.): Jouni Koskela poistui esteellisenä (asianosainen) kokouksesta äänestyksen ajaksi. Puheenjohtajan esitys JAA (on esteellinen), Ei (ei esteellinen). Äänestysesitys hyväksyttiin ja suoritettussa äänestyksessä annettiin 6 JAA ääntä ja 3 EI ääntä ja 1 äänesti tyhjää. Puheenjohtaja totesi, että puheenjohtajan esitys on tullut aluehallituksen päätökseksi, jonka mukaan Jouni Koskela on esteellinen varsinaisen kokousasian käsittelyyn. Jouni Koskela palasi kokoukseen jäljellä olevien esteellisyyskysymysten käsittelyn ajaksi. Jouni Koskela poistui kokouksesta ennen varsinaisen kokousasian käsittelyn aloittamista.
4. Eija Stenberg (yhteisöjäävi; Savonlinnan kaupunginhallituksen pj.): Eija Stenberg poistui kokouksesta esteellisenä (asianosainen) äänestyksen ajaksi ja hänen tilalle saapui henkilökohtainen varajäsen Ari Hartonen. Puheenjohtajan esitys JAA (on esteellinen), Ei (ei esteellinen).

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

Äänestysesitys hyväksyttiin ja suoritettussa äänestyksessä annettiin 7 JAA ääntä ja 3 EI ääntä ja 2 äänesti tyhjää. Puheenjohtaja totesi, että puheenjohtajan esitys on tullut aluehallituksen päätökseksi, jonka mukaan Eija Stenberg on esteellinen varsinaisen kokousasian käsittelyyn. Eija Stenberg palasi kokoukseen jäljellä olevien esteellisyyskysymysten käsittelyn ajaksi ja Ari Hartonen poistui kokouksesta äänestyksen jälkeen. Eija Stenberg poistui kokouksesta ennen varsinaisen kokousasian käsittelyn aloittamista.

5. Janne Laine (yleislausekejävi; Savonlinnan kaupunginhallituksen esittelijä): Janne Laine poistui kokouksesta esteellisenä (asianosainen) äänestyksen ajaksi. Puheenjohtajan esitys JAA (on esteellinen), Ei (ei esteellinen). Äänestysesitys hyväksyttiin ja suoritettussa äänestyksessä annettiin 6 JAA ääntä ja 3 EI ääntä ja 2 äänesti tyhjää. Puheenjohtaja totesi, että puheenjohtajan esitys on tullut aluehallituksen päätökseksi, jonka mukaan Janne Laine on esteellinen varsinaisen kokousasian käsittelyyn.

Janne Laine poistui kokouksesta.

6. Soili Moilanen (yhteisöjävi; Pieksämäen kaupunginhallituksen pj.): Soili Moilanen poistui kokouksesta esteellisenä (asianosainen) äänestyksen ajaksi. Puheenjohtajan esitys JAA (on esteellinen), EI (ei esteellinen). Äänestysesitys hyväksyttiin ja suoritettussa äänestyksessä annettiin 6 JAA ääntä ja 3 EI ääntä ja 2 äänesti tyhjää. Puheenjohtaja totesi, että puheenjohtajan esitys on tullut aluehallituksen päätökseksi, jonka mukaan Soili Moilanen on esteellinen varsinaisen kokousasian käsittelyyn.

Soili Moilanen ilmoitti poistuvansa kokouksesta.

7. Tommi Vehmala ilmoitti oma-aloitteisesti olevansa esteellinen (yleislausekejävi; Kangasniemen kunnavaltuuston pj) ja poistuvansa kokouksesta. Esteilmoitus hyväksyttiin ja hän poistui kokouksesta ennen varsinaisen kokousasian käsittelyn aloittamista.

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

Merkitään, että Eija Stenberg jätti esteellisyysäänestyksiin eriävän mielipiteen: ”Olen useasti pyytänyt, että asiat esitellään ensin, jolloin estettä ei ole osallistua kuulemiseen. Päätöksenteossa mukana olo tuo esteellisyyden. Savonlinnan kaupunkin ei ole millään tavalla yt-neuvotteluissa osapuolena, joten katson jäävyksen tapahtuneen väärin perustein.”.

Todettiin kokouksessa läsnäolevat varsinaiset jäsenet ja varajäsenet: Heikki Laukkanen, Arto Seppälä, Ari Hartonen, Ari Hänninen, Tero Juuti, Heli Järvinen, Seija Kuikka, Sanni Saari, Mali Soininen ja Kirsi Visunen.

Merkitään, että hyvinvointialuejohtaja Santeri Seppälä, konsernipalvelujen toimialajohtaja Sami Sipilä, pelastus- ja turvallisuuspalvelujen toimialajohtaja Seppo Lokka, terveyspalvelujen toimialajohtaja Kimmo Kuosmanen, ikääntyneiden palvelujen toimialajohtaja Niina Kaukonen ja sosiaalipalvelujen toimialajohtaja Saara Tavi selostivat asiaa ja vastasivat aluehallituksen jäsenten tarkentaviin kysymyksiin.

Lisäksi merkitään, että vt. hankinta- ja talousjohtaja Tiia Tamlander oli läsnä kokouksessa asian käsittelyn ajan.

Esittelijä täydensi esitystään kohdan 3 osalta seuraavasti: Aluehallitus toteaa, että aluehallitus jatkaa talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman 2024 - 2026 käsittelyä seuraavassa kokouksessaan 4.12.2023.

Päätös:

Aluehallitus

1. totesi, että työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) mukaiset yhteistoimintaneuvottelut on käyty ajalla 6.10. – 20.11.2023 ja saatu päätökseen;

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

2. hyväksyi yhteistoimintaneuvottelujen pohjalta työnantajan tekemän esityksen tarvittavista toimenpiteistä; esityksen sisältämät kustannussäästöt sisällytetään vuoden 2024 talousarvioon;

3. merkitsi tiedoksi talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman 2024 - 2026 valmistelun tilanteen ja totesi, että aluehallitus jatkaa talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman 2024 - 2026 käsittelyä seuraavassa kokouksessaan 4.12.2023.

Tiedoksi

Aluehallitus 04.12.2023 § 364
5703/02.02.00/2023

Valmistelija Vt. talousjohtaja Tiia Tamlander, puh. 040 571 1983

Talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2024–2026 on valmisteltu aluehallituksen tekemien linjausten mukaisesti. Talousarvioon on sisällytetty muiden säästötoimien ohella 6.10.–20.11.2023 käytyjen yhteistoimintaneuvotteluiden sisältämät kustannussäästöt aluehallituksen päätöksen 27.11.2023 § 346 mukaisena. Talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2024–2026 on liitteenä.

Hyvinvointialuelain 115 §:n mukaan talousarvioon otetaan hyvinvointialueen tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot. Talousarviossa osoitetaan, miten hyvinvointialueen rahoitustarve katetaan. Talousarvion ja -suunnitelman tulee sisältää käyttötalous- ja investointiosa sekä tuloslaskelma- ja rahoitusosa. Taloussuunnitelmassa hyväksytään hyvinvointialueen

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

toiminnan ja talouden tavoitteet. Tavoitteiden on toteutettava hyvinvointialuestrategiaa.

Talousarvion yleisosassa esitetään hyvinvointialueen toimintaympäristö, taloudelliset lähtökohdat sekä talousarvion rakenne ja sitovuus. Yleisosa sisältää myös hyvinvointialueen strategian, henkilöstön kehitysnäkymät, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan osuudet.

Käyttötalousosassa esitetään toimialojen ja vastuualueiden toiminnan kuvaukset ja toimintaympäristön muutokset sekä asetetaan niiden taloudelliset ja toiminnalliset tavoitteet. Tuloslaskelmaosassa osoitetaan tulorahoituksen riittävyys palvelujen järjestämisestä aiheutuviin kustannuksiin, rahoitusmenoihin sekä suunnitelman mukaisiin poistoihin. Investointiosaan on koottu hyvinvointialueen investointimenot ja -tulot investointiryhmittäin sekä esitetty ohjeellinen kolmen vuoden investointisuunnitelma. Investointiosa perustuu aluevaltuuston 18.9.2023 § 70 hyväksymään vuosien 2023–2027 investointisuunnitelmaan. Rahoitusosassa esitetään yhteenvetona rahan lähteet ja käyttö.

Talousarvion hyväksymisen jälkeen hyvinvointialuejohtaja hyväksyy talousarvioon perustuvat toimialojen käyttötaloussuunnitelmat. Käyttötaloussuunnitelmat hyväksytään talousarvion hyväksymisen jälkeen viimeistään tammikuun 2024 aikana.

Hyvinvointialuejohtajan esitys:

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan vuoden 2024 talousarvion ja 2024–2026 taloussuunnitelman. Lisäksi aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se valtuuttaa hankinta- ja talouspalvelut tekemään talousarviokirjaan tarvittaessa teknisiä korjauksia.

Käsittely:

Merkitään kokoustaot:

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

klo 9.44-9.51, klo 10.14-10.29, klo 13.54-14.10.

Todettiin, että aluehallitus päätti 27.11.2023 § 346 kohdan 3. mukaisesti jatkaa talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman 2024 - 2026 käsittelyä kokouksessaan 4.12.2023. Merkittiin, että asia käsittelyä jatkettiin tässä kokouksessa.

Lisäksi todettiin, että talousarvio kokonaisuus, joka sisältää aluevaltuuston 18.9.2023 § 72 päättämiä palvelujen tuotantosuunnitelman mukaisia yksityiskohtaisia toimenpiteitä kaikille toimialoille ja kunnilta vuokrattuihin sote-kiinteistöihin kohdistuvia ehdotuksia (vuokrien korotukset/alennukset ja tilamuutokset/tiivistämiset).

Koska käsiteltävässä asiassa eikä 27.11.2023 esteelliseksi kaksoisroolien vuoksi todettujen henkilöiden asemassa ollut tapahtunut muutoksia todettiin, että 27.11.2023 toimielimen päättämät esteellisyydet ovat edelleen voimassa.

Merkitään, että aluehallituksen jäsenten kaksoisroolin aiheuttamasta esteellisyydestä käydyn keskustelun aikana puheenjohtaja totesi, että niiden aluehallituksen jäsenten, joiden esteellisyys ratkaistiin äänestämällä aluehallituksen kokouksessa 27.11.2023 §:ssä 346, on poistettava kokouksesta.

Merkitään, että Janne Laine (Savonlinnan kaupunginhallituksen esittelijä, yleislausekejävi), Eija Stenberg (yhteisöjävi, Savonlinnan kaupunginhallituksen puheenjohtaja), Jouni Koskela (yleislausekejävi, Savonlinnan kaupunginvaltuuston 3. varapuheenjohtaja), Soili Moilanen (yhteisöjävi, Pieksämäen kaupunginhallituksen puheenjohtaja), Jaana Strandman (yhteisöjävi, Mikkelin kaupunginhallituksen jäsen), Pirkko Valtola (yhteisöjävi, Mikkelin kaupunginhallituksen jäsen) ja Tommi Vehmala (yleislausekejävi; Kangasniemen kunnanvaltuuston puheenjohtaja) poistuivat esteellisinä kokouksesta.

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

Erkki Huupponen ilmoitti esteellisyydestään (yleislausekejäävi; Pieksämäen kaupunginvaltuuston puheenjohtaja). Esteilmoitus hyväksyttiin ja hän poistui kokouksesta

Merkitään, että esteelliset poistuivat kokouksesta ennen varsinaisen kokousasian käsittelyn aloittamista. Tilalle saapuivat Janne Laineen henkilökohtainen varajäsen Hannu Karvinen, Eija Stenbergin henkilökohtainen varajäsen Ari Hartonen ja Jouni Koskelan henkilökohtainen varajäsen Heli Järvinen, Jaana Strandmanin henkilökohtainen varajäsen Kirsi Visunen, Soili Moilasen henkilökohtainen varajäsen Heidi Honkanen ja Pirkko Valtolan henkilökohtainen varajäsen Mali Soininen.

Käydyn keskustelun aikana Seija Kuikka esitti lisäyksen sivulle 5. kohtaan hyvinvointialueen toimielimet, että yksilöasioiden jaosto ei ole toiminut vuonna 2023. Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Puheenjohtaja esitti, että sivulle 9 lisätään seuraava ote Valtioneuvoston 22.11.2023 lähettämästä kirjeestä (VN/32436/2023): "Hyvinvointialueiden reformien aikataulu on kireä. Merkittäviä vaikutuksia mm. työvoiman tarpeeseen ja käyttöön sekä kustannusten hillintään on saatava aikaan uskottavasti ja nopeasti. Hyvinvointialueita koskevan lainsäädännön mukaan kertyneet alijäämät on saatava katettua viimeistään vuoden 2026 tilinpäätöksessä. Kauden pidennykseen tms. liittyvää valmistelua ei ole ministeriössämme vireillä, eikä sellaiseen ole Suomen julkisen talouden tila ja hallituksen talousohjelma huomioon ottaen edes edellytyksiä. Kertyneiden alijäämien kattamisveloitteen laiminlyönti voi johtaa arviointimenettelyn käynnistymiseen. Valtiovarainministeriöllä on menettelyn käynnistämisessä harkinnanvaraa, jota sitovat hyvän hallinnon vaatimukset, kuten tarkoitussidonnaisuuden ja suhteellisuuden periaatteet. Harkinnan kannalta on olennaista, että hyvinvointialue on määrätietoisesti ja todennettavissa olevin tavoin toteuttanut kaikki sen käytettävissä olevat järkevät toimet taloutensa tasapainottamiseksi ja toimintansa

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

uudistamiseksi”. Lisäksi koko kirje lisätään talousarvion liitteeksi.

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Puheenjohtaja esitti, että sivujen 36-37 (sosiaalipalvelut), sivujen 59-60 (ikäntyneiden palvelut), sivujen 71-72 (terveyspalvelut), sivujen 85-86 (pelastus- ja turvallisuuspalvelut) ja sivujen 101-102 (konsernipalvelut) taloutta kuvaaviin taulukoihin lisätään rinnalle 2023 muutostalousarvion (versio 2) tiedot ja prosenttimuutokset. Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Seija Kuikka esitti, että terveyspalveluja käsittelevässä osassa (sivu 62-74) käytetään päihdepalveluista yhdenmukaisesti termiä riippuvuuspalvelut. Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Arto Seppälä esitti, että sivulla 87 viimeiseen kappaleeseen täydennetään lukumäärätiedoksi XX tilalle 73 koskien konsernipalvelujen tehtävien vähentymistä. Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Seija Kuikka esitti, että 99 sivulla 4. kokonainen kappale sielunhoitotyön osalta muutetaan seuraavaan muotoon: ”Sopeuttamistoimet kohdistuvat osin tehtäviin jotka eivät ole sote- järjestämislain mukaisia toimia. Sairaalasielunhoito turvataan yhteistyössä alueiden seurakuntien kanssa.” Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Puheenjohtaja esitti muutoksia talousarvion lukuun 7.5. Konsernipalvelut siten, että seuraavat tekstit poistetaan:

Sivu 89, kappaleet 1, 3, 4 sekä 5. kappaleen lause: ”Säästöjen kohdentaminen sisäisiin kuljetuksiin aiheuttaa viivettä erityisesti vuodeosastojen toiminnassa. Lisäksi roskien siirtojen viivästyminen lisää hygieniariskiä.”

Sivu 90, 1. kokonaisen kappaleen viimeinen lause: ”Kiinteistöhuollon henkilöstön supistaminen aiheuttaa huoltotoimenpiteiden viivettä ja mahdollisesti lisää ostopalvelujen tarvetta sekä kiinteistöjen laajempia

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

vahinkohaittoja.”

Sivu 91, 1. kokonainen kappale sekä 2, 5 ja 6 kappale.

Sivu 92, 1 kappale.

Sivu 93, 5, 6 ja 7 kappale.

Sivu 95, 5,6,7 ja 8 kappale.

Sivu 99, 2 kokonainen kappale, poistetaan: ”Henkilöstövähennyksillä on negatiivisia vaikutuksia myös eloisan strategiaa tukeviin toimintoihin, kuten kehittämistoimintoihin (kokonaiskehittäminen malli, TKKI-toimintaan, ulkorahoitteiset hankkeet) sekä järjestämislain mukaisiin viranhaltijatehtäviin kuten sote-valvontaan. Valvonta- ja potilasturvallisuusresurssien vähenemisellä on suora vaikutus mm. toimialoilla tehtävän omavalvonnallisen työn lisääntymiseen”.

Lisäksi sivulta 99 poistetaan 4, 5 ja 6 kappale.

Sivu 100, 1. kokonainen kappale, 2, 3 kappale.

Muutoksia kannatettiin yksimielisesti.

Puheenjohtaja esitti, että talousarvosta vuodelle 2024 poistetaan kirjaukset lautakuntien lakkauttamisesta ja lisätään seuraava teksti:

”Aluehallitus käynnistää valtuustoryhmien kanssa yhdessä tammikuussa arvioinnin koko hyvinvointialueen toimielin rakenteesta ja tekee sen pohjalta esitykset hallintosäännön muutoksen yhteydessä keväällä 2024.”

Asiasta käydyn keskustelun aikana Seija Kuikka esitti Arto Seppälän kannattaman kannattamana muutosta esittelijän pohjaesitykseen niin, että talousarviokirjan sivulle 99 lisätään teksti:

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

”Sopeuttamistoimet kohdistuvat osin tehtäviin jotka eivät ole sote-järjestämislain mukaisia toimia. Sairaalasielunhoito turvataan yhteistyössä alueiden seurakuntien kanssa”

Puheenjohtaja tiedustelu voidaanko esitys hyväksyä yksimielisesti.
Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Puheenjohtaja esitti, että sivulle 105 lisätään seuraava ote Valtioneuvoston 22.11.2023 lähettämästä kirjeestä (VN/32436/2023): ”Hyvinvointialueiden reformien aikataulu on kireä. Merkittäviä vaikutuksia mm. työvoiman tarpeeseen ja käyttöön sekä kustannusten hillintään on saatava aikaan uskottavasti ja nopeasti. Hyvinvointialueita koskevan lainsäädännön mukaan kertyneet alijäämät on saatava katettua viimeistään vuoden 2026 tilinpäätöksessä. Kauden pidennykseen tms. liittyvää valmistelua ei ole ministeriöissämme vireillä, eikä sellaiseen ole Suomen julkisen talouden tila ja hallituksen talousohjelma huomioon ottaen edes edellytyksiä. Kertyneiden alijäämien kattamisveloitteen laiminlyönti voi johtaa arviointimenettelyn käynnistymiseen. Valtiovarainministeriöllä on menettelyn käynnistämisessä harkinnanvaraa, jota sitovat hyvän hallinnon vaatimukset, kuten tarkoitussidonnaisuuden ja suhteellisuuden periaatteet. Harkinnan kannalta on olennaista, että hyvinvointialue on määrätietoisesti ja todennettavissa olevin tavoin toteuttanut kaikki sen käytettävissä olevat järkevät toimet taloutensa tasapainottamiseksi ja toimintansa uudistamiseksi”. Lisäksi koko kirje lisätään talousarvion liitteeksi.
Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään, että Heli Järvinen poistui kokouksesta klo 13.52.

Todettuaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja totesi, että Sanni Saari on tehnyt Tero Juutin, Hannu Karvisen ja Kirsi Visusen kannattaman muutosesityksen: ”Rantasalmen osasto muutetaan geriatriseksi yksiköksi ja asiakaspaikat määräytyisivät vakituisen henkilöstön määrän mukaan.”

Aluehallitus	§ 324	13.11.2023
Aluehallitus	§ 346	27.11.2023
Aluehallitus	§ 364	04.12.2023

Puheenjohtaja esitti asian ratkaistavaksi äänestyksellä siten, että ne, jotka kannattavat esittelijän esitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Sanni Saaren esitystä äänestävät EI.

Äänestysesitys hyväksyttiin ja suoritettussa äänestyksessä annettiin yhteensä 11 ääntä: 7 JAA ääntä ja 4 EI ääntä. Puheenjohtaja totesi, että esittelijän esitys on tullut aluehallituksen päätökseksi.

Päätös:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se

- 1) hyväksyy liitteenä olevan talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman 2024–2026 käsittelytiedoissa päätettyjen muutosten mukaisesti.
- 2) valtuuttaa hankinta- ja talouspalvelut tekemään talousarvioon ja taloussuunnitelmaan teknisiä korjauksia.

Tiedoksi

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 29 Talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2024-2026 (päivitetty)

Liite 30 Talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2024-2026_30112023

Liite 31 Liite 1. Sopeuttamistoimenpidetaulukot_Eloisa_30112023

Liite 32 Liite 2. Sosiaali- ja terveydenhuollon valtakunnalliset tavoitteet 2023-2026

Liite 33 Liite 3. Valtakunnalliset strategiset tavoitteet pelastustoimen järjestämiselle 2023-2026

Liite 34 Liite 4. Investointisuunnitelma_2023-2027

Liite 35 Äänestystiedot (2)

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 347, § 351, § 354, § 358, § 362, § 363**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Oikaisuvaatimusoikeus Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen). Hyvinvointialueen viranomaisen päätöksestä oikaisuvaatimuksen saa tehdä myös hyvinvointialueen jäsen.

Jos päätökseen voidaan muun lain nojalla hakea muutosta aluevalituksella, ei oikaisuvaatimusta koskevaa hyvinvointialueesta annetun lain 139 §:ää sovelleta.

Oikaisuvaatimusviranomainen Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Aluehallitus

Etelä-Savon hyvinvointialue

Mikkeli: Porrassalmenkatu 35–37, 50100 Mikkeli

Savonlinna: Keskussairaalantie 6, 57120 Savonlinna

Pieksämäki: Tapparakatu 1–3, 76100 Pieksämäki

Puhelinnumero: Vaihde 015 411 4100

Sähköposti: kirjaamo@etelasavonha.fi

Viraston aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 09.00 - 15.00.

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Hyvinvointialueen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Oikaisuvaatimuksen muoto, sisältö ja sen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta. Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava päätös, johon vaaditaan oikaisua, sekä se, millaista oikaisua vaaditaan ja millä perusteilla sitä vaaditaan. Oikaisuvaatimuksessa on mainittava tekijän nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi ja tieto siitä millä perusteella tekijä on oikeutettu tekemään oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimus on allekirjoitettava, paitsi jos oikaisuvaatimuksessa on tiedot tekijästä, eikä oikaisuvaatimuksen alkuperäisyyttä ja eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä viraston aukioloaikana.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, arkilauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, oikaisuvaatimus voidaan tehdä seuraavana arkipäivänä.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Muutoksenhakuohje Päätöksestä ei saa tehdä hyvinvointialueesta annetun lain 141 §:n mukaan koskee pykälä: § 348, § oikaisuvaatimusta eikä aluevalitusta, koska päätös koskee vain 349, § 350, § 352, § 353, § valmistelua tai täytäntöönpanoa.
355, § 356, § 357, § 359, §
360, § 361, § 364

**Muutoksenhakukieltojen
perusteet**