

Itä-Suomen hallinto-oikeus  
Minna Canthin katu 64, 70110 Kuopio  
[ita-suomi.hao@oikeus.fi](mailto:ita-suomi.hao@oikeus.fi)

## ITÄ-SUOMEN HALLINTO-OIKEUELLE

### Asia

Vastinepyyntö Pohjois-Savon hyvinvointialueen lausuntoon Itä-Suomen hallinto-oikeudessa vireillä olevaan Etelä-Savon hyvinvointialueen valitukseen Vaalijalan kuntayhtymän yhtymäkokouksen päätöksistä 14.12.2022 § 38 ja § 39 (146/03.04.04.04.10/2023)

### Lausunnonantaja

Etelä-Savon hyvinvointialue (jäljempänä Hyvinvointialue)  
Y-tunnus 3221315-8  
Porrassalmenkatu 35-37  
50100 Mikkeli

### Yhteyshenkilö

Tarja Poikolainen  
Lakimies, VT  
[tarja.poikolainen@etelasavonha.fi](mailto:tarja.poikolainen@etelasavonha.fi)  
P. 040 359 9483

#### **Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisa**

Mikkeli: Porrassalmenkatu 35–37, 50100 Mikkeli  
Savonlinna: Keskussairaalantie 6, 57120 Savonlinna  
Pieksämäki: Tapparakatu 1–3, 76101 Pieksämäki

Vaihde 015 411 4100 | [kirjaamo@etelasavonha.fi](mailto:kirjaamo@etelasavonha.fi) | [www.etelasavonha.fi](http://www.etelasavonha.fi)

## Vastine

Etelä-Savon hyvinvointialue (jäljempänä Hyvinvointialue) uudistaa valituksessa esittämänsä vaatimukset määrältään ja perusteiltaan sekä yhtyy Pohjois-Savon hyvinvointialueen lausuntoon.

Hyvinvointialue korostaa, että Vaalijalan kuntayhtymän yhtymäkokous ei ole ilmoittanut 24.2.2022 § 9 valituksen kohteena olevia vastuita Hyvinvointialueelle voimaanpanolain (616/2021) 21 §:ssä säädettyyn määräaikaan 28.2.2022 mennessä eikä vastuiden täydennyspyynnölle annetussa määräajassa, joka päättyi 30.6.2022. Vastuut eivät ole myöskään sisältyneet Hyvinvointialueen aluevaltuuston 27.9.2022 § 78 hyväksymään päätökseen koskien Hyvinvointialueelle siirtyviä vastuita. Tässä tapauksessa kyse ei ole myöskään voimaanpanolain 39 §:n mukaisesta kiiretilanteesta eikä Hyvinvointialue ole antanut erillistä suostumusta siihen, että Hyvinvointialue hoitaisi kuntayhtymän ylijäämien palautusten maksatuksen Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkunnille kuntayhtymän puolesta.

Vaalijalan kuntayhtymän hallituksen olisi tullut ryhtyä vuoden 2022 aikana toimenpiteisiin sen vastuulla olevan vuoden 2021 kirjanpidollisen ylijäämän maksamiseksi jäsenkunnille. Kuntayhtymän hallitus ja toimiva johto ovat tarpeettomasti viivytellyt ylijäämien maksatusta.

Kuntayhtymän jäsenkunnat ovat Vaalijalan kuntayhtymän osakkaina laiminlyöneet kuntalain (410/2015) 46 §:ssä säädetyn omistajaohjauksen. Omistajaohjauksella tarkoitetaan toimenpiteitä, joilla kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa yhtiön ja muun yhteisön hallintoon ja toimintaan. Toimenpiteet liittyvät esimerkiksi ohjeiden antamiseen kuntaa yhteisöissä edustaville henkilöille sekä muuhun kunnan määräysvallan käyttöön.

Hyvinvointialue muistuttaa, että Vaalijalan kuntayhtymän yhtymäkokous vaatii velvoiteoikeuden vastaisesti kahta muuta erillistä oikeushenkilöä suorituksen tekemiseen hoitamalla ylijäämien maksatuksen kuntayhtymän puolesta. Hyvinvointialue katsoo, että kuntayhtymällä ei ole ollut oikeutta tehdä Etelä-Savon ja Pohjois-Savon hyvinvointialueita sitovia päätöksiä ylijäämän palautuksen osalta siten, että hyvinvointialueille jää palautuksen rahoittaminen.

Hyvinvointialueella ei ole vuoden 2023 talousarvioon budjetoitu varoja ylijäämien maksamista varten eikä sillä ei ole kassavaroja ylijäämien maksamiseen, mikä edellyttäisi lyhyt- tai pitkäaikaisen lainanottoa. Hyvinvointialue voi ottaa pitkäaikaisen lainan ainoastaan investointien rahoittamiseksi ja vain silloin, jos valtioneuvosto on antanut siihen valtuuden hyvinvointialuelain (611/2021) 15 §:n mukaisesti. Ylijäämän palautus ei ole luonteeltaan investointi eikä sen aiheuttamaan lainatarvetta ole mahdollista käsitellä investointisuunnitelman tai lainanottovaltuuksien puitteissa. Lyhytaikaisen lainan nostaminen on mahdollista esimerkiksi hyvinvointialueen maksuvalmiuden sitä edellyttäessä.

Lainanotto vaatisi neuvotteluja valtiovarainministeriön kanssa lainanottovaltuuden saamiseksi ja myönteistä valtioneuvoston päätöstä lainanottamisesta. Hyvinvointialueen

### **Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisa**

Mikkeli: Porrassalmenkatu 35–37, 50100 Mikkeli  
Savonlinna: Keskussairaalan tie 6, 57120 Savonlinna  
Pieksämäki: Tapparakatu 1–3, 76101 Pieksämäki

Vaihde 015 411 4100 | kirjaamo@etelasavonha.fi | www.etelasavonha.fi

käsityksen mukaan sillä ei ole oikeutta ottaa lyhytaikaista tai pitkäaikaista lainaa ylijäämän palauttamisen rahoittamiseen ilman Valtioneuvoston myönteistä päätöstä. Koska lainanottovaltuus ja investointisuunnitelma on hyväksytty valtiovarainministeriössä eikä siinä ole valtuutta tällaiseen rahoitukseen, lainanotto ylijäämien palautusten maksamista varten edellyttäisi uutta valtuutusta ja investointisuunnitelman hyväksymistä valtiovarainministeriön toimesta. Hyvinvointialueen käsityksen mukaan se ei tulisi saamaan valtionvarainministeriöltä valtuutusta ylijäämien palautusten maksamiseen.

Asiassa on merkitystä myös sillä, mikä ylipäänsä kuuluu hyvinvointialuelain 6 §:n mukaisiin Hyvinvointialueen tehtäviin. Hyvinvointialueen lakisääteisiin tehtäviin ei kuulu lainanottaminen kolmannen osapuolen vastuiden hoitamiseksi. Lainan ottaminen po. tarkoitukseen tässä tapauksessa säännösten asiasta puuttuessa on käsityksemme mukaan asia, joka ei kuulu myöskään Hyvinvointialueen toimivaltaan.

Edellä esitetyn perusteella Hyvinvointialue uudistaa vaatimuksensa, jonka mukaan Itä-Suomen hallinto-oikeuden on kumottava Vaalijalan kuntayhtymän yhtymäkokouksen päätökset 14.12.2022 § 38 ja § 39 laittomina.

Mikkelissä 22.6.2023

---

Santeri Seppälä  
hyvinvointialuejohtaja  
Etelä-Savon hyvinvointialue

**Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisa**

Mikkeli: Porrassalmenkatu 35–37, 50100 Mikkeli  
Savonlinna: Keskussairaalan tie 6, 57120 Savonlinna  
Pieksämäki: Tapparakatu 1–3, 76101 Pieksämäki

Vaihde 015 411 4100 | kirjaamo@etelasavonha.fi | www.etelasavonha.fi

**SIGNATURES****ALLEKIRJOITUKSET****UNDERSKRIFTER****SIGNATURER****UNDERSKRIFTER**

This documents contains 3 pages before this page

Dokumentet inneholder 3 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 3 sivua ennen tätä sivua

Dette dokument indeholder 3 sider før denne side

Detta dokument innehåller 3 sidor före denna sida

authority to sign

representative

custodial

asemavaltuus

nimenkirjoitusoikeus

huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt

firmateckningsrätt

förvaltare

autoritet til å signere

representant

foresatte/verge

myndighed til at underskrive

repræsentant

frihedsberøvende